

# ROMÂNIA



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII PLENUL

**HOTĂRÂRE nr. 1097**

din 25 Iunie 2009

Prin nota nr. 17968, 17496, 17498, 18609, 18734/1154/DRUO/19708/ST/2009, Direcția resurse umane și organizare a transmis, spre soluționare, Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cererile formulate de Horodniceanu Diana, Resmeliță Anca, Costescu Monica Maria, Anghel Cristian, Țîntea Oana Camelia, procurori în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În argumentarea cererilor, procurorii sus-numiți au învederat, în esență, faptul că prin numirea lor în funcții de execuție la Direcția Națională Anticorupție, în condițiile Legii nr.304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare au fost promovați la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, dobândind de drept gradul profesional corespunzător acestui parchet.

Ulterior, prin ordinele nr. 2042/11.10.2005, 2301/09.11.2005 și 2623/27.12.2005 ale procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în mod succesiv, s-a prelungit delegarea până la data de 29.12.2005.

Din verificarea dosarelor profesionale rezultă că doamna Horodniceanu Diana, procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria Roman, a fost numită în cadrul Direcției Naționale Anticorupție – Serviciul Teritorial Iași, prin ordinul nr. 378/21.12.2006 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna Resmeliță Anca, procuror la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța, a fost numită în cadrul Direcției Naționale Anticorupție – structura centrală, prin ordinul nr. 493/01.12.2008 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna Costescu Monica Maria, procuror la Parchetul de pe lângă Tribunalul București, a fost numită în cadrul Direcției Naționale Anticorupție – structura centrală, prin ordinul nr. 495/01.12.2008 al Procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, domnul Anghel Cristian, procuror la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București, a fost numit în cadrul Direcției Naționale Anticorupție – structura centrală, prin ordinul nr. 147/27.05.2009 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna Țintea Oana Camelia, procuror la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București, a fost numită în cadrul Direcției Naționale Anticorupție – structura centrală, prin ordinul nr. 143/27.05.2009 al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Din examinarea dispozițiilor legale succesive privitoare la organizarea și funcționarea Direcției Naționale Anticorupție, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că, prin numirea lor la Parchetul Național Anticorupție, în prezent Direcția Națională Anticorupție, cei 5 procurori în cauză, procurori cu grad de parchet de pe lângă judecătorie, parchet de pe lângă tribunal și parchet de pe lângă curtea de apel, nu au dobândit eo ipso gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, întrucât :

Într-adevăr, în prezent, Direcția Națională Anticorupție este o structură în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, însă, inițial, Parchetul Național Anticorupție a fost organizat ca o structură autonomă a Ministerului Public, independentă în raport cu instanțele judecătorești și cu parchetele de pe lângă acestea, iar, chiar dacă azi Direcția Națională Anticorupție funcționează în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin reorganizarea Parchetului Național Anticorupție, a rămas o structură specializată, cu personalitate juridică proprie, ale cărei atribuții, competență,

organizare, funcționare și salarizare sunt stabilite prin lege specială (art.87 alin.10 din Legea nr.304/2004, republicată).

Direcția Națională Anticorupție are o structură de organizare și un stat de funcții și de personal distincte, separate, de cele ale Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În acest context, Plenul reține că, în esență, competența Direcției Naționale Anticorupție privește efectuarea urmăririi penale în cauzele având ca obiect infracțiunile prevăzute de Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție. Competența aparține direcției, este strict prevăzută de lege, atât pentru Direcția Națională Anticorupție – nivel central, cât și pentru structurile teritoriale, astfel că nu poate fi ridicată problema validității actelor procedurale întocmite de către procurorii specializați care nu au grad profesional de parchet de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Atâta timp cât procurorul a fost numit, cu respectarea dispozițiilor legale, în funcția de procuror la Direcția Națională Anticorupție, îndeplinește atribuțiile ce sunt stabilite de lege pentru funcția respectivă. În astfel de situație se regăsesc și procurorii delegați la un parchet superior, care exercită atribuțiile ce intră în competența acelui parchet, chiar dacă au grad profesional corespunzător unui parchet inferior.

Promovarea în funcții superioare de execuție ( pe loc sau efectivă ), ce reprezintă o recunoaștere a performanțelor profesionale ale magistraților și constituie o componentă a carierei acestora, se poate realiza numai prin examen/concurs, cu respectarea celorlalte condiții prevăzute de lege ( de vechime, evaluare profesională anuală, lipsa sancțiunilor disciplinare, existența posturilor vacante).

Potrivit art. 43 din Legea nr. 303/2004, republicată, promovarea procurorilor se face numai prin concurs organizat la nivel național, în limita posturilor vacante la parchete (inclusiv la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), iar în art.44 alin.1 lit. c din același act normativ se prevede condiția de 8 ani vechime în funcția de judecător sau procuror pentru promovarea în funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Procedura de desfășurare a concursului este reglementată de Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr.621 din 21.09.2006.

Pentru numirea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție este reglementată, prin lege, o procedură specială, care trebuie interpretată restrictiv, fiind o normă de excepție, prevăzută în art. 8 alin. 2 și art. 9 din O.U.G. nr. 43/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 87 alin. 1 – 6 din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Această procedură specială trebuie înțeleasă în raport cu scopurile pentru care a fost înființată și organizată Direcția Națională Anticorupție și anume – necesitatea instituirii unor măsuri imediate pentru întărirea capacității de luptă împotriva fenomenului corupției, care să răspundă provocărilor specifice actualului context intern și internațional.

Dacă s-ar considera că prin numirea, conform procedurii speciale, a procurorilor la această structură specializată, aceștia ar dobândi în mod automat gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, s-ar eluda în mod evident dispozițiile legale privitoare la promovarea în funcții superioare de execuție prin concurs.

Numirea la Parchetul Național Anticorupție, în prezent la Direcția Națională Anticorupție conferă dreptul procurorului de a funcționa la această structură, de a îndeplini atribuțiile ce intră în competența acesteia și de a fi remunerat cu salariul prevăzut de lege pentru această funcție nu și gradul corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Împrejurarea că legiuitorul nu a înțeles să facă o excepție de la regula promovării în funcții de execuție prin concurs în ceea ce-i privește pe procurorii Parchetului Național Anticorupție, în prezent Direcția Națională Anticorupție, mai rezultă și din dispozițiile O.U.G. nr.43/2002, care stabilesc, în mod expres, în art. 30, că dispozițiile Legii nr.92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și în cazul Parchetului Național Anticorupție, deci și cele referitoare la promovarea la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție prin examen/concurs.

Legiuitorul a prevăzut, în mod expres, comprehensibil, faptul că la încetarea activității în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, procurorul revine la parchetul de unde provine sau la alt parchet unde are dreptul să funcționeze potrivit dispozițiilor art. 87 alin. 9 din Legea nr. 304/2004, republicată.

Dreptul de a funcționa potrivit legii îl dă chiar gradul profesional dobândit.

Prin consimțământul dat la numirea în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, procurorul și-a asumat riscul revenirii la postul de bază.

Mai mult decât atât, prin O.U.G. nr.100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 684/08.10.2007, s-a constituit, prin bugetul de stat, un fond de rezervă de 50 de posturi de procuror, număr ce se poate actualiza anual prin hotărâre a Guvernului, pentru asigurarea posturilor necesare de procuror la încetarea activității în cadrul Direcției Naționale Anticorupție. Aceste posturi vor fi repartizate în situația în care la parchetele unde procurorul a solicitat revenirea pe post nu există posturi vacante.

S-a avut în vedere faptul că posturile de la unitățile de parchet de unde proveneau procurorii Parchetului Național Anticorupție, și, care inițial fuseseră rezervate, au fost vacantate, la majoritatea parchetelor aceste posturi fiind deja ocupate.

Pentru a-și câștiga dreptul de a funcționa la unități ierarhic superioare celor de unde provin, un număr relativ mare din procurorii de la Direcția Națională Anticorupție, respectiv Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (o altă structură specializată căreia i se aplică reguli similare) au participat la concursurile de promovare în funcții de execuție (efectivă sau pe loc) organizate de către Consiliul Superior al Magistraturii.

Nici unul dintre magistrații în cauză nu a funcționat, nu a fost promovat și nu a participat la un concurs de promovare, pe loc sau efectivă, în funcții de execuție la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Dobândirea gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție de către un procuror cu grad profesional de parchet de pe lângă judecătorie (cu vechime în funcție de 6 ani) doar prin numirea la Direcția Națională Anticorupție ar crea o situație discriminatorie, dezavantajoasă în raport de toți ceilalți

procurori din cadrul Ministerului Public, care pentru promovarea la parchetele imediat superioare trebuie să susțină mai multe concursuri.

Plenul mai reține că, prin O.U.G. nr. 56/27.05.2009, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 381/04.06.2009, la art. 87, după alineatul 9 din Legea nr. 304/2004, privind organizarea judiciară, s-a introdus un nou alineat, alineatul 9<sup>1</sup>, care prevede că :

„de la data revenirii la parchetul de unde provin sau la alt parchet unde au dreptul să funcționeze, potrivit legii, procurorii care au activat în cadrul Direcției Naționale Anticorupție își redobândesc gradul profesional de execuție și salarizarea corespunzătoare acestuia avute anterior sau pe cele dobândite ca urmare a promovării, în condițiile legii, în timpul desfășurării activității în cadrul direcției”.

Având în vedere aceste considerente, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că cererile de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție formulate nu sunt întemeiate și urmează să le respingă.

Față de cele expuse, în conformitate cu dispozițiile art. 35 alin. 1 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

## PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

**Art.1-** Respinge cererile formulate de către **HORODNICEANU DIANA**, procuror la Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Iași, **RESMELIȚĂ ANCA**, procuror la Direcția Națională Anticorupție – nivel central, **COSTESCU MONICA MARIA**, procuror la Direcția Națională Anticorupție – nivel central, **ANGHEL CRISTIAN**, procuror la Direcția Națională Anticorupție – nivel central, **ȚINTEA OANA CAMELIA**, procuror la Direcția Națională Anticorupție – nivel

central, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

**Art.2-** Prezenta hotărâre cu se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 25 Iunie 2009

**Președinte,**

**Judecător Viorica Virgil ANDREIEȘ**

