



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 78

din 19 mai 2026

Analizând *Proiectul de lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public*, transmis spre avizare de Ministerul Justiției,

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți (17 voturi pentru avizare favorabilă, cu observații, 1 vot pentru avizare negativă)

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 - Avizează favorabil *Proiectul de lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public*, cu observațiile prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se comunică Ministerului Justiției, potrivit legii.

Data în București, la data de 19 mai 2026

Președintele Consiliului Superior al Magistraturii,
Judecător Gheorghe-Liviu Odagiu



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

AVIZ

referitor la *Proiectul de lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public*

În urma examinării *Proiectului de lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public*, transmis spre avizare de Ministerul Justiției,

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii,

În baza Hotărârii nr. 78 din 19 mai 2026 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii,

Avizează favorabil Proiectul de lege privind unele măsuri referitoare la locuințele de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public, cu următoarele observații:

Cu titlu preliminar, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii constată că prin proiectul de lege se urmărește instituirea unor prevederi prin care contractele de închiriere a locuințelor de serviciu pentru unele categorii de personal din sistemul public să înceteze la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului.

În raport de prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 și considerentele deciziilor Curții Constituționale nr. 901 din 17 iunie 2009 și nr. 3 din 15 ianuarie 2014, obiectul avizării îl constituie dispozițiile referitoare la activitatea autorității judecătorești, care se regăsesc în cuprinsul art. II și art. IV din proiectul de lege vizând modificările propuse pentru Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenumului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art. V din proiectul de lege care cuprind dispoziții tranzitorii în raport de modificările propuse pentru aceste legi.

În ceea ce privește dispozițiile care se regăsesc la art. I, art. III și art. V (acesta din urmă din perspectiva dispozițiilor tranzitorii care vizează modificările propuse la art. I și III) din proiectul de lege, referitoare la modificările propuse pentru Legea nr. 562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare, republicată, și Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare, cu modificările și completările ulterioare, acestea nu privesc activitatea autorității judecătorești.

Astfel, în raport de obiectul avizării, Plenul reține că referitor la locuințele de serviciu pentru personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, în prezent, dispozițiile art. 67¹ alin. (8) din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că *„În cazul pensionării, titularul contractului de închiriere și soțul ori soția acestuia își păstrează drepturile locative pe tot parcursul vieții.”*

Cât privește locuințele de serviciu pentru judecători și procurori, în prezent, potrivit dispozițiilor art. 210 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, *„Contractul de închiriere a locuințelor de serviciu încetează la data eliberării din funcție, inclusiv prin pensionare, a titularului”,* iar în conformitate cu dispozițiile art. 292 alin. (2) din aceeași lege *„Alineatul (2) al articolului 210 se aplică contractelor de închiriere a locuințelor de serviciu încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi.”*

Plenul constată că Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor a intrat în vigoare la data de 16.12.2022.

Anterior intrării în vigoare a acestei legi, Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, care a fost abrogată prin Legea nr. 303/2022, prevedea, la art. 79 alin. (7), faptul că *„În cazul pensionării pentru limită de vârstă, titularul contractului de închiriere prevăzut la alin. (6) și, după caz, soțul ori soția acestuia își păstrează drepturile locative pe tot parcursul vieții.”*

Asadar, noua reglementare privind statutul judecătorilor și procurorilor nu mai permite păstrarea drepturilor locative asupra locuințelor de serviciu după momentul pensionării judecătorilor și procurorilor, prevăzând expres la art. 210 alin. (2) că la data eliberării din funcție a titularului contractului, inclusiv prin pensionare, contractul de închiriere încetează.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

Cu toate acestea, din interpretarea dispozițiilor tranzitorii cuprinse la art. 292 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, și a dispozițiilor art. 79 alin. (7) din vechea reglementare privind statutul judecătorilor și procurorilor rezultă că, în prezent, judecătorii și procurorii care au încheiat contractele de închiriere a locuințelor de serviciu înainte de data intrării în vigoare a noii reglementări, respectiv înainte de data de 16.12.2022, precum și soții acestora, își păstrează drepturile locative asupra locuințelor de serviciu după momentul pensionării pentru limită de vârstă a titularului contractului.

Prin proiectul de lege supus analizei se propune abrogarea normei tranzitorii prevăzute la art. 292 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce presupune eliminarea posibilității menținerii drepturilor locative de către judecătorii și procurorii pensionați pentru limită de vârstă, inclusiv în cazul contractelor încheiate înainte de data de 16.12.2022.

În ceea ce privește aceste aspecte, din analiza conținutului proiectului de lege nu au fost identificate deficiențe de fond, reglementarea propusă, în sensul eliminării posibilității menținerii drepturilor locative asupra locuințelor de serviciu după momentul pensionării titularului contractului de închiriere, fiind la latitudinea legiuitorului.

Astfel, Plenul apreciază că măsurile care se doresc a fi instituite cu privire la locuințele de serviciu atribuite personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precum și judecătorilor și procurorilor corespund scopului declarat al proiectului, ținând cont de destinația locuinței de serviciu.

Mai mult, în ceea ce privește locuințele de serviciu ale judecătorilor și procurorilor, aceste măsuri sunt în acord cu optica legiuitorului de la momentul adoptării Legii nr. 303/2022, când s-a prevăzut expres că la data eliberării din funcție a titularului contractului, inclusiv prin pensionare, contractul de închiriere încetează.

Totodată, în ceea ce privește modificarea propusă pentru Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, respectiv modificarea alineatului (8) al articolului 67¹ din această lege, nu au fost identificate deficiențe de formă, norma instituită având un conținut similar celui al art. 210 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la propunerea de modificare a Legii nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, Plenul constată însă existența unor deficiențe din perspectiva necorelării reglementării propuse cu alte acte normative în vigoare, astfel cum impun exigențele stabilite de normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

În acest sens, Plenul reține că dispoziții referitoare la locuințele de serviciu ale judecătorilor și procurorilor se regăsesc și în cuprinsul O.U.G. nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 22 și 23, prevede următoarele:

„Art. 22 - Judecătorii, procurorii și personalul asimilat acestora, precum și magistrații-asistenți au dreptul la atribuirea unei locuințe de serviciu dacă, în localitatea unde își desfășoară activitatea, aceștia, soțul/soția sau copiii aflați în întreținerea lor nu beneficiază de locuință proprietate personală ori nu li s-a atribuit locuință de către autoritățile administrației publice locale.

Art. 23 - (1) Judecătorii, procurorii, personalul asimilat acestora și magistrații-asistenți, cărora nu li s-a acordat locuință de serviciu de către ordonatorii principali de credite, au dreptul, în condițiile art. 22, la compensarea diferenței dintre chiria ce s-ar stabili pentru o locuință de serviciu, potrivit legii, și chiria plătită pe baza unui contract de închiriere încheiat în condițiile legii. Acest drept nu are caracter salarial și nu se impozitează. Compensarea nu se acordă în cazul în care contractul de închiriere este încheiat cu rude de gradul I sau II. În situații excepționale, determinate de inexistența unui fond locativ adecvat în localitatea unde își desfășoară activitatea, contractul de închiriere poate avea ca obiect o locuință situată în altă localitate din circumscripția aceleiași curți de apel.

(...)

(7) În cazul pensionării, titularul contractului de închiriere și soțul ori soția acestuia își păstrează drepturile locative pe tot parcursul vieții.”

Ca atare, din perspectiva locuințelor de serviciu ale judecătorilor și procurorilor, Plenul constată existența unor reglementări în aceeași materie în două acte normative cu conținut diferit, respectiv atât în cuprinsul Legii nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, la art. 210 alin. (2), cât și în cuprinsul O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare, la art. 23 alin. (7).

În ceea ce privește dispozițiile art. 23 alin. (7) din O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare, acestea aveau corespondent în vechea reglementare, respectiv Legea nr. 303/2004, cu modificările și completările ulterioare, care permitea menținerea drepturilor locative pe tot parcursul vieții, nefiind însă corelate cu reglementarea actuală prevăzută la art. 210 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu dispozițiile art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenumului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

„Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;”, iar potrivit art. 58 alin. (3) din aceeași lege „Evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv, dar și prin alte acte normative ulterioare care, în principal, reglementează o anumită problemă, iar ca măsură conexasă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente.”

Prin urmare, pentru asigurarea unei consecvențe legislative, care impune corelarea actelor normative interferente pentru evitarea dispozițiilor contrare, Plenul apreciază că modificarea vizând eliminarea posibilității menținerii drepturilor locative asupra locuințelor de serviciu trebuie să opereze și cu privire la dispozițiile art. 23 alin. (7) din O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare.

De altfel, Plenul constată că sfera de reglementare a dispozițiilor menționate cuprinse în O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare, este *in terminis* mai largă decât cea cuprinsă în Legea nr. 303/2022, întrucât vizează și locuințele de serviciu pentru personalul asimilat judecătorilor și procurorilor și magistrației-asistenți.

Or, abrogarea dispozițiilor alineatului (2) al articolului 292 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, fără modificarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 23 alin. (7) din O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe lângă faptul că ar institui dispoziții contradictorii referitoare la locuințele de serviciu ale judecătorilor și procurorilor, ar exclude în mod nejustificat de la măsurile propuse prin proiectul de lege locuințele de serviciu pentru personalul asimilat judecătorilor și procurorilor și magistrației-asistenți, deși acestea fac parte din același fond locativ.

Sub acest ultim aspect, Plenul apreciază că menținerea drepturilor locative asupra locuințelor de serviciu pentru personalul asimilat judecătorilor și procurorilor și magistrației-asistenți, în cazul eliberării din funcție prin pensionare, este contrară scopului declarat al proiectului de lege.

Așadar, modificarea dispozițiilor menționate cuprinse în O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările și completările ulterioare, se impune atât din perspectiva corelării cu dispozițiile Legii nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, cât și din perspectiva asigurării unei soluții legislative unitare pentru locuințele de serviciu care fac parte din același fond locativ, având în vedere că în sfera de reglementare a dispozițiilor art. 23 din O.U.G. nr. 27/2006, cu modificările



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexa la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 78 din 19 mai 2026

și completările ulterioare, intră și locuințele de serviciu pentru personalul asimilat judecătorilor și procurorilor și magistrații-asistenți.

Președintele Consiliului Superior al Magistraturii,
Judecător Gheorghe-Liviu Odagiu



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011