



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 2425

din 13 noiembrie 2025

Prin cererea înregistrată în format electronic prin intermediul aplicației CSMAApp la Consiliul Superior al Magistraturii, în cadrul sesiunii de transfer al judecătorilor, organizată în perioada octombrie - noiembrie 2025, doamna **BUDAN CARMEN-NICOLETA**, judecător cu grad profesional de curte de apel la Tribunalul Gorj, a solicitat transferul la Curtea de Apel Craiova.

În motivarea cererii, doamna judecător Budan Carmen-Nicoleta a invocat motive de ordin profesional, arătând că activează ca judecător de la data de 15.08.2006 și funcționează la Tribunalul Gorj - Secția conflicte de muncă și asigurări sociale, începând cu data de 01.11.2012, deținând gradul profesional de curte de apel din anul 2014 după ce a susținut concursul de promovare la disciplina dreptul muncii. Solicitanta a precizat că a formulat cererea de transfer la Curtea de Apel Craiova din dorința de a parcurge o nouă etapă în dezvoltarea sa profesională, pentru a desfășura activitatea potrivit gradului profesional obținut, în domeniul litigiilor de muncă și al asigurărilor sociale în care a acumulat o vastă experiență profesională, soluționând astfel de litigii pe parcursul a aproximativ 13 ani, perioadă în care a fost preocupată de perfecționarea pregătirii profesionale, de asigurarea calității actului de justiție, dar și a celerității acestuia. Doamna judecător a precizat că dorește să activeze în cadrul Secției de litigii de muncă și asigurări sociale a Curții de Apel Craiova, conform specializării sale curente.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/20 22 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 18/14887/DRUO/16504/ST/2025, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin sistemul informatic CSMAApp.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 10.10.2025, s-au publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer al judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, completată la data de 15.10.2025, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător va fi realizată în raport cu situația posturilor vacante la instanțele din lista afișată la declanșarea procedurii de transfer, în măsura în care acestea rămân disponibile la momentul soluționării cererilor de transfer de către Secția pentru judecători.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Budan Carmen-Nicoleta are o vechime de 21 de ani în funcția de judecător (inclusiv perioada de auditor de justiție), din care 12 ani și 11 luni la Tribunalul Gorj, precum și o vechime de 11 ani și 9 luni în gradul profesional de curte de apel.

Conform evidențelor direcției de resort, la Tribunalul Gorj, instanța de la care s-a solicitat transferul, din cele 53 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 40 de posturi, fiind vacante 13 posturi. La această instanță funcționează 1 judecător detașat de la altă instanță.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

La Tribunalul Gorj, în anul 2024, încărcătura pe judecător a fost de 452 de dosare, comparativ cu media națională de 587,95 dosare, iar încărcătura pe schemă a fost de 300,21 dosare, comparativ cu media națională de 424,97 dosare.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Curtea de Apel Craiova, instanța la care s-a solicitat transferul, din cele 99 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 96 de posturi (din care 91 efectiv ocupate), existând 3 posturi vacante. De asemenea, există 7 posturi temporar vacante, din care 2 posturi sunt ocupate prin delegarea unor judecători de la alte instanțe. La această instanță, sunt utile pentru transfer 4 posturi, din care 1 post în cadrul Secției penale și pentru cauze cu minori, 2 posturi în cadrul Secției de litigii de muncă și asigurări sociale și 1 post în cadrul Secției de contencios administrativ și fiscal.

În anul 2024, la Curtea de Apel Craiova, încărcătura pe judecător a fost de 201,3 dosare, comparativ cu media națională de 232,89 dosare, iar încărcătura pe schemă a fost de 165,88 dosare, comparativ cu media națională de 214,73 dosare.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, Tribunalul Gorj a comunicat un aviz favorabil transferului doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta, iar Curtea de Apel Craiova a transmis un aviz, de asemenea, favorabil.

Tribunalul Gorj a arătat că doamna judecător Budan Carmen-Nicoleta a avut o conduită foarte bună. În motivarea avizului favorabil exprimat de conducerea Tribunalului Gorj s-a arătat că transferul solicitantei este oportun având în vedere motivele profesionale invocate prin cererea formulată. De asemenea, s-a precizat că din cele 53 de posturi de judecător prevăzute în schema acestei instanțe, în prezent sunt ocupate 40 de posturi, fiind vacante 13 posturi (din care 4 posturi în cadrul Secției I civile, 3 posturi în cadrul Secției a II-a civile și 6 posturi în cadrul Secției contencios administrativ și fiscal) care sunt alocate prezentei sesiuni de transferuri. Totodată, s-a menționat că Tribunalul Gorj a avut în anul 2024 o încărcătură pe judecător de 452 de dosare ca volum efectiv, respectiv un număr de 709,2 dosare ca volum adiționat, iar încărcătura pe schemă a fost de 300,2 dosare ca volum efectiv, respectiv 471 de dosare ca volum adiționat. S-a mai arătat că doamna judecător Budan Carmen-Nicoleta înregistra la data de 30.10.2025 un număr de 31 de hotărâri în curs de redactare, hotărâri care au fost pronunțate la data de 23.10.2025.

Curtea de Apel Craiova a comunicat un aviz favorabil transferului doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta la această instanță în cadrul Secției de litigii de muncă și de asigurări sociale, luând în considerare vechimea de peste 19 ani în magistratură a solicitantei, vechimea sa în gradul profesional, precum și experiența profesională acumulată în soluționarea litigiilor de muncă și de asigurări sociale începând din anul 2012. De asemenea, s-a precizat că, în perioada 01.11.2024 - 31.10.2025, încărcătura de dosare pe judecător la Secția de litigii de muncă și



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

asigurări sociale din cadrul Curții de Apel Craiova a fost de 417,4 dosare ca volum efectiv de activitate și de 1248 de dosare ca volum adiționat de activitate la un număr de 15,7 judecători prezenți, în timp ce încărcătura pe schemă a fost de 327,65 dosare ca volum efectiv de activitate și de 979,65 dosare ca volum adiționat.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);

b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;

c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau al completului corespunzător specializării;

d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;

e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;

f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;

g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;

h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;

i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială”.

Secția pentru judecători va analiza cererea de transfer formulată de doamna judecător Budan Carmen-Nicoleta prin raportare la criteriile legale mai sus arătate, care nu au o ordine de prioritate, fiind evaluate comparativ și cumulativ, precum și cu luarea în considerare a necesității menținerii unui echilibru între interesul public pe care Consiliul Superior al Magistraturii are obligația să îl ocrotească în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției, respectiv asigurarea bunei funcționări a instanțelor și interesul legitim privat al magistraților care au formulat cereri de transfer.

În acest context, observând motivele de ordin profesional invocate de doamna judecător Budan Carmen-Nicoleta, Secția pentru judecători apreciază faptul că admiterea cererii magistratului în cauză nu este oportună la acest moment, în raport de situația Tribunalului Gorj,



menținerea gradului de ocupare a posturilor de judecător existent în prezent fiind necesară pentru buna funcționare a instanței amintite.

Secția pentru judecători constată faptul că eventuala admitere a cererii de transfer a doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta va perturba în mod semnificativ buna desfășurare a activității respectivei instanțe prin supraîncărcarea volumului de activitate pe judecător, generând prelungirea perioadei de soluționare a unui număr important de dosare aflate pe rol, în condițiile în care există deja 13 posturi vacante de judecător.

Drept urmare, Secția pentru judecători apreciază că, în situația dată, eventuala admitere la acest moment a transferului doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta ar fi de natură să creeze disfuncționalități cu privire la activitatea acestei instanțe, ținând cont și de faptul că în prezenta sesiune de transferuri a fost formulată o singură cerere pentru această instanță, a cărei admitere nu a fost apreciată ca oportună.

Pe de altă parte, Secția pentru judecători reține că pentru Curtea de Apel Craiova au fost formulate 11 cereri de transfer în această etapă a sesiunii de transferuri, în contextul în care la această instanță sunt 3 posturi vacante de judecător și 5 posturi de judecător temporar vacante care sunt neocupate. Astfel, din datele expuse, reiese că Tribunalul Gorj se confruntă cu dificultăți de ocupare a posturilor, în condițiile în care ponderea posturilor vacante este superioară celei înregistrate la Curtea de Apel Craiova.

Pe cale de consecință, Secția pentru judecători apreciază că dispunerea transferului doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta va conduce la creșterea încărcăturii de dosare pentru judecătorii rămași în activitate, situație care va determina diminuarea eficienței instanței, având în vedere creșterea duratei primului termen de judecată, creșterea duratei de soluționare a cauzelor, precum și majorarea termenelor de judecată, de pronunțare și de redactare a hotărârilor judecătorești.

Secția pentru judecători observă faptul că ambele instanțe implicate au avizat favorabil transferul doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta, însă Secția are în vedere că îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege pentru ca un judecător să obțină transferul conferă acestuia o vocație la transfer, care poate fi valorificată doar în anumite condiții care să corespundă, totodată, nevoilor sistemului judiciar pentru asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat cu celeritate.

În raport de aspectele expuse anterior și având în vedere că motivele invocate de solicitantă nu pot prevala față de interesul public, respectiv asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări a instanțelor, apreciind totodată că justul echilibru între interesul personal al magistratului și interesul public nu poate fi menținut în actualul moment prin eventualul său transfer, Secția pentru judecători apreciază că nu este oportună admiterea în





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

prezent a solicitării doamnei judecător Budan Carmen-Nicoleta, motiv pentru care va respinge cererea formulată.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și lit. k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer de la Tribunalul Gorj la Curtea de Apel Craiova, formulată de doamna judecător cu grad profesional de curte de apel **BUDAN CARMEN-NICOLETA**.

Art.2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 13 noiembrie 2025



Președinte,
Judecătoarea Elena COSTACHE



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011