



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 94

din 9 februarie 2026

Prin adresa nr. 338.810/01.10.2025, Ministerul Finanțelor a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii propunerea de a dispune efectuarea de verificări pentru a se stabili forma și modalitatea de vinovăție a magistraților care au cauzat prin fapta lor un prejudiciu patrimonial Statului Român, raportat la *cauza Constantin-Lucian Popa împotriva României (cererea nr. 22230/19)*.

Prin Hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului (Curtea) pronunțată la data de 8.07.2025, în cauza sus-menționată, Statul Român a fost obligat la plata către reclamant a sumei de _____ cu titlu de despăgubire, respectiv _____ reprezentând daune morale și cheltuieli de judecată.

Prin hotărârea menționată, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a constatat încălcarea de către Statul Român a articolului 2 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, sub aspectul său procedural, ca urmare a ineficacității anchetei desfășurate cu privire la _____ reclamante, survenit cu ocazia evenimentelor din _____

Prin Hotărârea Secției pentru procurori nr. 993 din 18.11.2025 s-a dispus sesizarea Inspecției Judiciare pentru a efectua verificările prevăzute la art. 269 alin. (4) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu privire la aspectele reținute în hotărârea pronunțată în *cauza Constantin-Lucian Popa împotriva României*.

În urma verificărilor prevăzute de lege, Inspecția Judiciară – Direcția de inspecție pentru procurori a întocmit Raportul nr. 25 – 2699 din 21.01.2026 și, în aplicarea dispozițiilor art. 46 din _____



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Regulamentul privind normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 164/16.11.2023, l-a comunicat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

Analizând aspectele prezentate în cuprinsul raportului, Secția pentru procurori constată că în mod corect, Inspecția Judiciară a reținut că pentru perioada verificată (20.06.1994-08.07.2025) nu au rezultat elemente care să conducă la concluzia că cei 18 magistrații procurori și-ar fi îndeplinit funcția cu rea-credință sau gravă neglijență în legătură cu instrumentarea dosarului nr.

În ceea ce privește aspectele care au determinat obligarea Statului Român la plata sumelor stabilite prin hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului din 08.07.2025 în *cauza Mariana Popa și alții împotriva României* (care a soluționat, între altele, și cererea introdusă de reclamantul C I-L F

Astfel, în cadrul verificărilor efectuate, inspectorii au identificat și analizat modul în care procurorii care au avut spre soluționare acest dosar s-au raportat la aspectele la care face referire instanța europeană în *cauza Mariana Popa și alții împotriva României*, în care s-a constatat încălcarea art. 2 din Convenție, sub aspect procedural.

Sub un prim aspect, s-a stabilit că intervalul temporal de instrumentare a cauzei supus analizei în cadrul acestor verificări este cuprins între 20.06.1994 (data intrării în vigoare a Convenției Europene a Drepturilor Omului în România) și data pronunțării hotărârii titlu al despăgubirilor, respectiv 08.07.2025.

În cadrul acestei perioade, au fost delimitate mai multe intervale:



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

În privința primului interval inspectorii judiciari au arătat că verificările efectuate nu au relevat elemente noi care să infirme considerentele expuse în rapoartele anterioare nr. 25-1591, 25-1752 și 25-2079, aprobate prin hotărâri ale Secției pentru procurori.

S-a concluzionat, în esență, că rămân pe deplin relevante considerentele conform cărora durata îndelungată a anchetei include și perioade de modificare fundamentală a cadrului legislativ penal și procesual penal, prin intrarea în vigoare a noilor coduri, precum și o jurisprudență marcată de practică neunitară și de o creștere a exigențelor instanțelor în raport cu faza de urmărire penală.

De asemenea, s-a reținut complexitatea deosebită a dosarului (2.590 de volume la data ultimei investiții a instanței, fără a lua în calcul rechizitoriul), precum și succesiunea unui număr mare de procurori din motive obiective.

În acest caz, pot apărea neconcordanțe în modul în care diferiții procurori abordează cazul, cu consecința, uneori, a necesității administrării/readministrării unor probe sau reevaluării celor administrate.

S-a mai constatat că echipa de procurori desemnată să instrumenteze dosarul nu a avut niciodată un număr suficient de membri prin raportare la complexitatea deosebită a dosarului și nici degrevare completă de alte atribuții de serviciu.

Totodată, s-a avut în vedere volumul extrem de ridicat al activităților probatorii și procesuale desfășurate, de ordinul zecilor de mii, *„fiind necesară elaborarea și implementarea strategiei de anchetă în așa fel încât volumul imens al probațiunii (diverse) obținute să capete coerență și relevanță concretă în plan penal, activitatea din dosar neputând fi astfel restrânsă numai la eforturile concrete de obținere a probelor, dar și la o amplă, cronofagă și continuă activitate de analiză, sinteză, coroborare și structurare a pieselor dosarului.”*

În plus, inspectorii au mai observat că opisul cronologic al actelor de urmărire penală relevă și perioade de inactivitate și de ritmicitate în efectuarea activităților subsumate urmăririi penale, dar fără a putea identifica perioade în care dosarul să fi rămas în nelucrare din cauze nejustificate sau imputabile organelor judiciare.

De asemenea, inspectorii judiciari au reținut, în esență, că, deși poate fi posibilă percepția tergiversării prin raportare strictă la durata totală a anchetei, această durată este cauzată, alături de complexitatea cauzei, de faptul că demersul judiciar este fără precedent în plan național, iar jurisprudența relevantă în plan mondial este foarte săracă, precum și de dificultatea, dacă nu chiar imposibilitatea de a utiliza modele de bune practici pentru instrumentarea acestui dosar.

Acestor cauze generatoare de întâzieri de procedură li se adaugă Decizia nr. 610/2007 a Curții Constituționale din 16.07.2007, care a retras procurorilor militari competența de a ancheta





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

În dosarul nr. pentru a o transfera procurorilor civili din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În ceea ce privește urmărirea penală desfășurată succesiv, în perioadele ulterioare restituirilor dispuse de Înalta Curte de Casație și Justiție (restituiți care de asemenea au reprezentat factori de prelungire a duratei de instrumentare), inspectorii judiciari au efectuat o analiză pe două paliere: unul cu privire la durata de instrumentare, iar celălalt dedicat calității actelor de sesizare a instanței, întrucât neregularitatea acestora a reprezentat cauza singulară a fiecăreia dintre cele două restituiri ale dosarului organelor de urmărire penală.

Referitor la durata urmăririi penale după fiecare restituire, s-a apreciat că aceste perioade (aproximativ 5 luni fiecare) nu pot fi considerate nerezonabile, fiind utilizate eficient pentru analizarea motivelor restituirii și adoptarea măsurilor procesuale necesare, care se impuneau în raport de dispozițiile instanței.

Prin urmare, pentru perioada de timp analizată, s-a considerat că nu a rezultat lăsarea în nelucrare a dosarului și nici lipsa de diligență a procurorilor instrumentatori în a progresa în anchetă, în condițiile în care, și pentru aceștia, s-a constatat insuficiența resursei umane alocate și inexistența unei degrevări complete de alte atribuțiuni de serviciu, circumstanțe care trebuie incluse în raționamentul juridic incident pentru aprecierea asupra relei-credințe sau gravei neglijențe a procurorului desemnat să instrumenteze cauza.

În planul calității actelor de sesizare a instanței, s-a reținut că motivele restituirii au vizat neclaritatea și echivocul situației factuale expuse, fără a se constata lipsa unor elemente structurale ale rechizitoriului, din cele prevăzute de lege.

S-a subliniat că legislația nu prevede un model standard de redactare a rechizitoriului, fiecare procuror putând dezvolta o manieră proprie de redare a faptelor descrise, cu condiția ca actul de sesizare să conțină toate elementele menționate de art. 328 din Codul de procedură penală.

Prin urmare, s-a concluzionat că aprecierea judecătorilor de cameră preliminară asupra clarității expunerii nu echivalează automat cu gravă neglijență sau rea-credință în întocmirea rechizitoriului.

În egală măsură, s-a observat că faptele care au făcut obiectul investigației și care trebuiau cuprinse în expunere au avut un caracter deosebit de complex, efortul expozitiv subsumat evidențierii componentei penale a unui eveniment istoric dinamic și complex, cu amprentă pe tot teritoriul național, fiind unic în sistemul juridic românesc, fără vreun precedent relevant care să permită utilizarea unei structuri narative care să fi trecut anterior „examenul de calitate” al unei instanțe naționale.



Or, din acest punct de vedere, din verificări nu au rezultat elemente în sensul nedepunerii tuturor diligențelor și eforturilor de către procurorul redactor, pe măsura pregătirii și experienței sale profesionale și a stilului de redactare, pentru a exhiba „cel mai bun rezultat al său” din perspectiva clarității expunerii din rechizitorii.

De altfel, s-a observat că, în cazul rechizitoriului din (care a fost redactat urmându-se, în parte, structura narativă și tipologia de integrare social-istorică a faptelor folosită și cu ocazia rechizitoriului din 2019), doi dintre cei patru judecători care, în total, au participat la procedura camerei preliminare au apreciat că respectă condițiile de legalitate din perspectiva sesizării instanței.

Pentru toate aceste considerente, s-a concluzionat de către echipa de inspecți că, în ce privește perioada urmăririi penale ce a urmat celor două restituiri ale cauzei la parchet, nu au fost decelate elemente de rea-credință sau gravă neglijență din partea magistratului redactor al rechizitoriilor.

Cu titlu suplimentar, și pentru întreaga perioadă de urmărire penală supusă verificărilor în prezenta analiză, inspecții au mai subliniat faptul că hotărârea CEDO nu se întemeiază pe eroare judiciară în sensul definit de art. 268 din Legea nr. 303/2022, ci pe împrejurarea că ancheta penală în prezentul caz nu întrunește standardele necesare prin aceea că nu a fost efectuată cu celeritatea rezonabilă cerută de Convenție, eroarea judiciară neputând fi extinsă și la durata nerezonabilă. În acest context, răspunderea statului este una obiectivă, bazată pe ideea de garant al legalității activității judiciare, derivată din disfuncții sistemice (resurse, încărcătură, managementul cauzelor, cadrul legal și procedural), nu dintr-un act jurisdicțional individual calificat ca eroare judiciară.

Pe aceste premise, Secția pentru procurori constată că în cauza vizată de sesizarea Ministerului Finanțelor nu poate fi reținută exercitarea funcției cu rea-credință sau gravă neglijență de către magistrații procurori, motiv pentru care va aproba raportul Inspecției Judiciare.

Având în vedere aceste considerente, în temeiul prevederilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și ale art. 269 alin. (10) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII



HOTĂRĂȘTE

Art. I –Aprobă Raportul Inspecției Judiciare – Direcția de inspecție pentru procurori nr. 25-2699 din 21.01.2026, în sensul că nu poate fi reținută exercitarea funcției cu rea-credință sau gravă neglijență.

Art. II – Prezenta hotărâre se comunică Ministerului Finanțelor și se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 9 februarie 2026

Procuror Bogdan-Silviu STAICU

Vicepreședintele Consiliului Superior al Magistraturii

