

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2244****din 13 noiembrie 2025**

Prin adresa nr. 3371/29.10.2025, președintele Tribunalului Cluj a propus înființarea unei noi secții în cadrul acestei instanțe, prin reorganizarea Secției mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, urmând să existe separat două secții, respectiv Secția de contencios administrativ și fiscal și Secția de litigii de muncă și asigurări sociale.

În motivarea solicitării, s-a arătat că Tribunalul Cluj s-a confruntat cu o creștere semnificativă a volumului de activitate în ambele materii, determinată atât de dezvoltarea economică și urbanistică a județului Cluj, cât și de caracterul său de pol universitar și medical național.

Deși, în prezent, organizarea este formal una mixtă, în fapt, funcționează o separare a activității, în sensul că, din anul 2024, completurile specializate în contencios administrativ și fiscal soluționează toate cauzele din această materie (fond, apel, recurs), iar completurile specializate în materia litigiilor de muncă și asigurărilor sociale soluționează doar acest tip de cauze, fără a mai participa la soluționarea apelurilor în materie contravențională.

S-a mai arătat că reorganizarea propusă are ca scop creșterea eficienței actului de justiție prin reorganizarea secției mixte și constituirea a două secții distincte, anume Secția de contencios administrativ și fiscal și Secția de litigii de muncă și asigurări sociale

De asemenea, s-a apreciat că această transformare va aduce un plus de specializare, coerență și transparență, răspunzând atât nevoilor interne de management judiciar, cât și exigențelor justițiabililor de a beneficia de o justiție rapidă, predictibilă și de calitate.

A mai arătat președintele Tribunalului Cluj că solicitarea respectă cerințele prevăzute de art. 40 alin. (3) și art. 45 alin. (1) din Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare, cu referire la numărul și complexitatea cauzelor.

Cu privire la situația judecătorilor din cadrul Tribunalului Cluj, s-a menționat că, în cadrul Secției mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, în

prezent sunt 10 judecători (dintre care 1 judecător are funcția de președinte de secție) care soluționează cauze în materia contenciosului administrativ și fiscal (10 completuri fond, 5 completuri apel și 3 completuri recurs), respectiv 6 judecători și 6 asistenți judiciari care soluționează litigii de muncă și asigurări sociale (6 completuri fond). Față de această situație, s-a propus reorganizarea actualei secții mixte și înființarea următoarelor două secții, anume Secția de contencios administrativ și fiscal (10 judecători) și Secția de litigii de muncă și asigurări sociale (6 judecători și 6 asistenți judiciari).

Totodată, s-a precizat că înființarea unei funcții suplimentare de președinte de secție, respectiv de grefier-șef de secție în cadrul secției nou-înființate ar genera cel mult un impact financiar moderat și predictibil.

În conformitate cu prevederile art. 45 alin. (1) teza I din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare, propunerea președintelui Tribunalului Cluj este însoțită de Hotărârea nr. 14/30.10.2025 a Colegiului de conducere al acestei instanțe, prin care s-a avizat favorabil înființarea unei noi secții în cadrul Tribunalului Cluj, prin reorganizarea Secției mixte de contencios administrativ și fiscal, de conflicte de muncă și asigurări sociale în Secția de contencios administrativ și fiscal și Secția de litigii de muncă și asigurări sociale.

Față de solicitarea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit art. 41 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, *„Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii aprobă înființarea și desființarea secțiilor curților de apel, ale instanțelor din circumscripțiile acestora (...), în condițiile legii”, iar potrivit art. 45 alin. (1) teza I din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare, „Secțiile curților de apel și ale instanțelor din circumscripția acestora se înființează, la propunerea președintelui, cu avizul colegiului de conducere al fiecărei instanțe, prin hotărâre a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii (...).”*

De asemenea, potrivit art. 45 alin. (3) din Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare, *„Componenta secțiilor și a completelor specializate se stabilește de președintele instanței, cu avizul colegiului de conducere al instanței, în raport cu volumul de activitate, ținându-se seama de nevoile instanței și de specializarea judecătorilor”, iar potrivit art. 40 alin. (3) din aceeași lege, „În cadrul tribunalelor funcționează, în raport cu complexitatea și numărul cauzelor, secții sau, după caz, completuri specializate pentru cauze civile, cauze penale, cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, cauze civile izvorând din exploatarea unei întreprinderi, insolvență, concurență neloială sau pentru alte materii, precum și completuri specializate pentru cauze maritime și fluviale”.*



Totodată, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. f) și h) raportat la art. 9 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 3243/22.12.2022, cu modificările ulterioare, președintele instanței propune Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, în raport cu numărul și natura cauzelor, înființarea și desființarea secțiilor instanței pe care o conduce, respectiv stabilește componența secțiilor, în funcție de volumul de activitate și complexitatea cauzelor, ținând seama de nevoile instanței și de specializarea judecătorilor.

Conform evidențelor Direcției resurse umane și organizare, la data de 05.11.2025, dintre cele 39 de posturi de judecător din schema Tribunalului Cluj, erau ocupate 37 de posturi, fiind vacante 2 posturi. Totodată, pentru 1 post temporar vacant s-a aprobat ocuparea, pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare.

La Secția mixtă de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale sunt prevăzute 16 posturi de judecător, la care se adaugă 1 post în baza art. 147 din Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare.

Din analiza datelor comunicate de Compartimentul statistică judiciară, rezultă că, în anul 2024, numărul cauzelor soluționate de Secția de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale a fost de 45,48% din totalul cauzelor de soluționat (penale și non-penale) la nivelul Tribunalului Cluj, respectiv de 66,49% din totalul cauzelor non-penale de soluționat la nivelul aceleiași instanțe.

De asemenea, din volumul de activitate înregistrat în cadrul Secției mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, cauzele în materia contenciosului administrativ și fiscal reprezintă 47,18% din total, iar cele în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale reprezintă cumulativ 52,82% din total (27,19% cauzele privind asigurările sociale și 25,63% cauzele privind litigiile de muncă), reținându-se o egalitate procentuală în condițiile separării celor două materii, cu volumul de activitate aferent, în două secții, astfel cum s-a propus de către președintele Tribunalului Cluj.

La nivel național, raportat la anul 2024, Tribunalul Cluj se află pe poziția a 11-a ca volum de activitate exprimat în număr de dosare și pe poziția a 7-a ca volum de activitate în puncte de complexitate.

Secția pentru judecători mai reține că, din perspectiva volumului de activitate raportat la numărul de dosare și la punctele de complexitate, situația Tribunalului Cluj este similară cu cea a altor tribunale din țară, cum sunt: Tribunalul Bihor, Tribunalul Mureș, Tribunalul Suceava, Tribunalul Gorj, Tribunalul Galați, Tribunalul Alba, Tribunalul Maramureș, Tribunalul Bacău și Tribunalul Vâlcea.



În acest sens, Secția pentru judecători reține că, deși Tribunalul Cluj (13306 dosare) are situația cea mai apropiată din punct de vedere al volumului de activitate exprimat în număr de dosare cu cea a Tribunalului Galați (13745 dosare) și a Tribunalului Gorj (14299 dosare), cele din urmă funcționează cu 3 secții în materie non-penală.

De asemenea, Secția pentru judecători reține că, în anul 2024, Tribunalul Cluj (226544 puncte de complexitate) a avut cel mai mare număr de judecători activi în materie non-penală și cel mai mare volum de activitate exprimat în puncte de complexitate comparativ cu tribunalele menționate anterior, dar funcționează, spre deosebire de o parte dintre acestea, cu 2 secții în materie non-penală.

Or, calitatea actului de justiție are ca fundament, pe de o parte, formarea continuă a personalului din sistemul judiciar - atât magistrații, cât și personalul auxiliar -, iar pe de altă parte, creșterea gradului de specializare care să permită abordarea anumitor tipuri de cauze în condiții de competență, eficiență și celeritate.

Totodată, soluționarea unei cauze de către un complet specializat (sau în cadrul unei secții specializate) în materia ce face obiectul respectivei cauze constituie o garanție a respectării dreptului la un proces echitabil. Aceasta este și rațiunea pentru care Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare, consacră principiul specializării judecătorului, precum și organizarea instanțelor în secții și/sau complete specializate. În același sens, printre garanțiile procedurale avute în vedere de articolul 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, se regăsește și cea privitoare la o instanță independentă, imparțială, instituită de lege, având competența de a pronunța decizii cu forță obligatorie, ceea ce presupune, potrivit unei interpretări extensive, că noțiunea „*instituită de lege*” se referă inclusiv la respectarea principiului specializării instanței.

Secția pentru judecători apreciază că este întemeiată propunerea președintelui Tribunalului Cluj de înființare a unei noi secții care să soluționeze litigiile de muncă și asigurări sociale, având în vedere necesitatea existenței unei separări funcționale între cele două specializări, asigurarea unui volum de muncă echilibrat raportat la resursele umane alocate, dificultatea coordonării unei secții mixte de către un singur președinte cu specializare în una dintre cele două materii, precum și nevoia de creștere a eficienței, specializării și responsabilității manageriale în ambele domenii jurisdicționale.

În ceea ce privește actuala Secție mixtă de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale, Secția pentru judecători reține că, în baza atribuțiilor conferite de lege în competența Consiliului Superior al Magistraturii, denumirea inițială a acestei secții a fost stabilită prin hotărâre a Consiliului, la momentul înființării acesteia. Prin urmare, în considerarea principiului simetriei actelor juridice, prin raportare la prevederile art. 45 alin. (1) teza I din

Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare, și art. 41 alin. (1) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, Secția pentru judecători este competentă să dispună cu privire la redenumirea secției menționate.

Totodată, Secția pentru judecători apreciază, în raport cu natura cauzelor ce urmează a fi soluționate, că se impune redenumirea actualei Secții mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale a Tribunalului Cluj în Secția de contencios administrativ și fiscal.

În raport de considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va dispune înființarea unei noi secții în cadrul Tribunalului Cluj, denumită Secția de litigii de muncă și asigurări sociale, care să soluționeze cauze în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale, și redenumirea actualei Secții mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale a Tribunalului Cluj în Secția de contencios administrativ și fiscal.

Făță de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, art. 45 alin. (1) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare, art. 38 alin. (2) pct. 6 din Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea nr. 122/06.07.2023 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările ulterioare, și art. 175 alin. (1) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărârea Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 3243/22.12.2022, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Înființarea unei noi secții în cadrul Tribunalului Cluj, denumită Secția de litigii de muncă și asigurări sociale, care să soluționeze cauze în materia litigiilor de muncă și asigurări sociale.

Art.2 - Redenumirea actualei Secții mixte de contencios administrativ și fiscal, litigii de muncă și asigurări sociale a Tribunalului Cluj în Secția de contencios administrativ și fiscal.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Art.3 - Prezenta Hotărâre nr. 2244/13.11.2025 se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 13 noiembrie 2025

Președinte
Judecător Elena COSTACHE



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011