

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2114****din 16 octombrie 2025**

Prin Raportul nr. 24-420/14.03.2025, completat în sensul celor solicitate de Consiliul Superior al Magistraturii prin adresa nr. 8/4760/20.05.2025, în urma celor decise în ședința din data de 15.05.2025 a *Comisiei nr. 2 judecători – “Resurse umane și organizare”*, Inspekția Judiciară - Direcția de inspekție pentru judecători a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul monitorizării cazurilor de nerespectare a termenelor legale de redactare a hotărârilor judecătorești în anul 2024.

Raportul a fost transmis inițial la Consiliul Superior al Magistraturii la data de 01.04.2025. În urma analizei efectuate în cadrul ședinței din data de 15.05.2025 a *Comisiei nr. 2 judecători – “Resurse umane și organizare”*, s-a solicitat Inspekției Judiciare, prin adresa nr. 8/4760/20.05.2025, completarea raportului cu o analiză suplimentară a cauzelor care au determinat nerespectarea termenelor legale de redactare a hotărârilor judecătorești.

Astfel, la data de 25.09.2025, Inspekția Judiciară a transmis Consiliului Superior al Magistraturii completarea la Raportul nr. 24-420/14.03.2025, în sensul celor solicitate de Consiliul Superior al Magistraturii prin adresa nr. 8/4760/20.05.2025, cuprinzând și rectificările operate cu privire la datele statistice referitoare la Tribunalul Bihor și Judecătoria Râmnicu Sărat, ca urmare a obiecțiunilor formulate de conducerile instanțelor respective.

Analizând raportul Inspekției Judiciare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 36/28.02.2025 al inspectorului - șef al Inspekției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control tematic privind cauzele nerespectării termenelor de redactare a hotărârilor judecătorești în anul 2024, la toate curțile de apel și instanțele arondate, la instanțele militare și Înalta Curte de Casație și Justiție, prin inspectorii referenți desemnați.

Prin același ordin al inspectorului - șef al Inspekției Judiciare au fost stabilite echipele de inspektori judiciari, în vederea efectuării controalelor tematice referitoare la respectarea termenelor legale de redactare a hotărârilor judecătorești.



În conformitate cu Hotărârea nr. 1191/28.05.2024 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, monitorizarea pentru anul în curs presupune și o evidență trimestrială, în vederea identificării acelor situații în care unii judecători înregistrează în mod constant întârzieri în redactarea hotărârilor judecătorești.

La dispunerea controlului, s-a apreciat util a fi menționate și datele statistice relevante privind activitatea instanței/secției, pentru a putea avea o privire de ansamblu asupra potențialelor motive care au condus la întârzieri în redactarea hotărârilor judecătorești.

De asemenea, s-a apreciat necesar a se avea în vedere o analiză comparativă cu situația din anul precedent, inclusiv sub aspectul măsurilor manageriale adoptate de conducătorii instanțelor în scopul reducerii întârzierilor.

Datele statistice au fost colectate și centralizate prin intermediul aplicației <https://e-inspectie.inspectiajudiciara.ro>, iar în situațiile în care anumite date nu au fost evidențiate, acestea au fost preluate din STATIS.

Observând datele colectate în urma efectuării controlului de către Inspekția Judiciară, Secția pentru judecători constată că, la nivel național, a existat o creștere a numărului hotărârilor rămase neredactate în termenul legal la sfârșitul anului 2024, prin raportare la anul precedent, respectiv: de la 41.421 de hotărâri la data de 31.12.2023 la 52.111 hotărâri la data de 31.12.2024, creșterea fiind de 10.690 de hotărâri rămase neredactate în termenul legal.

Comparativ cu datele înregistrate în anul 2023, situația hotărârilor neredactate în termenul legal la sfârșitul anului 2024 la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție și al curților de apel, inclusiv instanțele arondate, se prezintă astfel:

ÎCCJ/curtea de apel și instanțele arondate	Număr hotărâri restante la 31.12.2023	Număr hotărâri restante la 31.12.2024
Înalta Curte de Casație și Justiție	1856	2083 (din care 157 la judecători și 1926 la magistrați-asistenți)
Curtea de Apel Alba Iulia	2246	2381
Curtea de Apel Bacău	1721	2424
Curtea de Apel Brașov	472	706
Curtea de Apel București	17935	22484
Curtea de Apel Cluj	2967	4132
Curtea de Apel Constanța	1902	1919
Curtea de Apel Craiova	1609	2677
Curtea de Apel Iași	1212	1132

Curtea de Apel Galați	1639	2325
Curtea de Apel Oradea	1135	2002
Curtea de Apel Pitești	1810	638
Curtea de Apel Ploiești	1485	2219
Curtea de Apel Suceava	2030	1919
Curtea de Apel Târgu Mureș	635	810
Curtea de Apel Timișoara	767	2260
Curtea Militară de Apel București	0	0
TOTAL	41421	52111

O creștere semnificativă la acest indicator au înregistrat curțile de apel (inclusiv instanțele arondate) Bacău, București, Cluj, Craiova, Galați, Oradea, Ploiești și Timișoara, existând și curți de apel la care s-au înregistrat scăderi, respectiv curțile de apel Iași, Pitești și Suceava.

În ceea ce privește numărul total de cauze în care s-au înregistrat depășiri ale termenului legal de redactare a hotărârilor, comparativ cu anul 2023, situația în anul 2024 la Înalta Curte de Casație și Justiție și curțile de apel, inclusiv instanțele arondate, se prezintă astfel:

ÎCCJ/curtea de apel și instanțele arondate	Număr hotărâri redactate cu întârziere - 2023	Număr hotărâri redactate cu întârziere - 2024
Înalta Curte de Casație și Justiție	8570	8027 (din care 672 la judecători și 7355 la magistrați-asistenți)
Curtea de Apel Alba Iulia	13644	12996
Curtea de Apel Bacău	12408	14611
Curtea de Apel Brașov	7561	6829
Curtea de Apel București	60636	68224
Curtea de Apel Cluj	19679	21311
Curtea de Apel Constanța	11709	10721
Curtea de Apel Craiova	15058	16173
Curtea de Apel Iași	17693	7795
Curtea de Apel Galați	8991	18544
Curtea de Apel Oradea	7547	8514
Curtea de Apel Pitești	8310	8318
Curtea de Apel Ploiești	11483	15082

Curtea de Apel Suceava	15550	13825
Curtea de Apel Târgu Mureș	6165	6407
Curtea de Apel Timișoara	8643	12391
Curtea Militară de Apel București	9	14
TOTAL	225086	249782

Raportat la totalul cauzelor soluționate de instanțe la nivel național în anul 2024 (2.474.242 de cauze), numărul total de 249.782 de cauze în care s-au înregistrat întârzieri în redactare reprezintă un procent de 10,09%, în scădere față de procentul de 11,25% înregistrat în anul 2023. Însă, astfel cum s-a subliniat și în cuprinsul raportului, acest procent trebuie analizat și în contextul amânărilor de pronunțare, scăderea fiind doar una aparentă, având în vedere că, astfel cum s-a evidențiat și în Raportul de control privind verificarea modului de aplicare și interpretare de către instanțele de judecată a dispozițiilor care reglementează termenele de pronunțare a hotărârilor judecătorești (raport întocmit de Inspekția Judiciară în lucrarea nr. 24-1937), există și instanțe în cadrul cărora este amănată pronunțarea în dosare pe perioade semnificative de timp.

Deși tendința acestui indicator a fost de creștere, există curți de apel unde numărul hotărârilor redactate cu depășirea termenului legal a scăzut semnificativ (curțile de apel Alba Iulia, Brașov, Constanța, Iași și Suceava).

Din datele analitice cuprinse în referatele întocmite de echipele de inspecți implicate în activitatea de monitorizare reiese faptul că, de regulă, în cadrul aceleiași instanțe, repartizarea restanțelor nu este nici pe departe egală, existând doar unii judecători care înregistrează numere foarte ridicate de hotărâri restante. Chiar și la instanțele care înregistrează încărcături mari și foarte mari de activitate, nu toți judecătorii redactează hotărârile cu întârziere. De altfel, în urma monitorizării întregii activități de redactare a hotărârilor judecătorești pe parcursul anului 2024, au fost formulate 18 sesizări din oficiu, din perspectiva abaterii disciplinare prevăzute de art. 271 lit. q) teza I, din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea identificării cauzelor care au condus la creșterea numărului de hotărâri redactate cu depășirea termenului legal, Inspekția Judiciară a procedat la colectarea unor date prin intermediul aplicației create la nivelul Inspekției Judiciare, prin completarea răspunsurilor la întrebările ce se regăseau în cuprinsul aplicației, care au vizat aspecte precum volumul de activitate, schema de personal incompletă sau subdimensionată, starea de sănătate a magistraților, pregătirea profesională, modul de organizare a activității în instanțe sau alte cauze, instanțele având posibilitatea de a completa chestionarul cu orice alte motive relevante și care nu au fost menționate în chestionar.

Din datele colectate rezultă că neredactarea hotărârilor judecătorești în termenul legal poate fi atribuită unui ansamblu de factori de natură obiectivă sau subiectivă.

Printre cauzele identificate se numără volumul excesiv de activitate, subdimensionarea sau necompletarea schemelor de personal, gradul ridicat de complexitate a cauzelor, precum și dificultățile legate de organizarea și gestionarea eficientă a activității profesionale.

Suplimentar, pot fi menționate aspecte referitoare la nivelul pregătirii profesionale, particularitățile stilului de redactare, implicarea magistraților în activități non-jurisdicționale, precum și starea de sănătate a acestora, a personalului auxiliar de specialitate sau a membrilor familiilor lor.

În ceea ce privește principala cauză indicată, respectiv volumul de activitate, se constată că există instanțe la care, deși încărcătura de cauze pe judecător s-a situat sub media națională, totuși s-a înregistrat un număr considerabil de hotărâri redactate cu nerespectarea termenului legal. În aceste cazuri se impune o analiză din perspectiva eficienței muncii, organizării activității sau a eventualelor probleme interne (modalitatea/maniera de redactare, supraspecializare, capacitatea de adaptare a magistraților la volumul de activitate al instanței etc.)

La alte instanțe, deși volumul de activitate s-a situat sub media națională, cauzele probabile ale întârzierilor sunt reprezentate de fluctuația de personal sau ieșirile la pensie a unor magistrați, împrejurări care au condus la suprasolicitarea judecătorilor activi prin efectuarea unor ședințe de permanență.

Astfel cum s-a precizat mai sus, există și curți de apel care au înregistrat o scădere a numărului de hotărâri redactate cu depășirea termenului legal, la unele dintre acestea încărcătura de cauze pe judecător situându-se sub media națională, aspect care a contribuit la scăderea indicatorului. Însă, chiar și în situația în care încărcătura de cauze/judecător s-a situat peste media națională, au existat instanțe la care s-a înregistrat o scădere a hotărârilor neredactate în termen legal.

Având în vedere creșterea, față de anul precedent, a numărului de cauze în care hotărârile judecătorești au fost redactate cu depășirea termenului legal, observând și cauzele care au generat creșterea acestui indicator, Secția pentru judecători apreciază, în acord cu propunerile formulate de către Inspekția Judiciară, că se impune adoptarea unor măsuri care să conducă la îmbunătățirea acestui indicator de eficiență, după cum urmează:

- continuarea activității de monitorizare și pentru anul 2025;
- verificarea situației hotărârilor neredactate în termenele legale la intervale regulate de timp (trimestrial, semestrial și anual), indiferent de perioada cu care termenul a fost depășit la momentul raportării;
- efectuarea unei analize punctuale a volumului de activitate prin realizarea unor controale tematice ulterioare cu privire la acest aspect;



- extinderea monitorizării și la nivel individual, pentru fiecare judecător în parte (având în vedere că atribuțiile președintelui instanței în ceea ce privește controlul activității magistraților sunt limitate, iar reanțele în redactarea hotărârilor se constată, în mod repetat, la un număr restrâns de judecători, independent de volumul general de activitate);

- efectuarea unei analize interne în cazul instanțelor care au număr ridicat de hotărâri judecătorești neredactate în termenul legal, care să ia în considerare acordarea de suport administrativ prin sprijinul oferit de personalul auxiliar de specialitate și de asistenții judecătorilor;

- utilizarea de modele standardizate de hotărâri în cauzele repetitive (de ex. divorț prin acord, cereri cu valoare redusă, plângeri contravenționale etc.);

- digitalizarea completă a dosarelor în vederea facilitării accesului rapid la toate actele și notele de ședință, inclusiv de la distanță;

- organizarea de către Institutul Național al Magistraturii de cursuri de formare profesională continuă care să vizeze redactarea juridică eficientă (claritate, concizie, structură logică, mai ales pentru magistrații aflați la începutul carierei);

- analizarea standardelor de redactare în cadrul evaluării activității profesionale a judecătorilor (cu depunțarea motivărilor excesiv de detaliate).

În raport de considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va aproba Raportul Inspecției Judiciare nr. 24-420/14.03.2025 privind cauzele de nerespectare a termenelor legale de redactare a hotărârilor judecătorești în anul 2024, astfel cum a fost completat, precum și măsurile propuse în cuprinsul acestuia.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 86 alin. (2) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobarea Raportului Inspecției Judiciare nr. 24-420/2025 privind cauzele de nerespectare a termenelor legale de redactare a hotărârilor judecătorești în anul 2024.

Art.2 - Aprobarea următoarelor măsuri:

1. continuarea activității de monitorizare și pentru anul 2025;



2. verificarea situației hotărârilor neredactate în termenele legale la intervale regulate de timp (trimestrial, semestrial și anual), indiferent de perioada cu care termenul a fost depășit la momentul raportării;
3. efectuarea unei analize punctuale a volumului de activitate prin realizarea unor controale tematice ulterioare cu privire la acest aspect;
4. extinderea monitorizării și la nivel individual, pentru fiecare judecător în parte (având în vedere că atribuțiile președintelui instanței în ceea ce privește controlul activității magistraților sunt limitate, iar restanțele în redactarea hotărârilor se constată, în mod repetat, la un număr restrâns de judecători, independent de volumul general de activitate);
5. efectuarea unei analize interne în cazul instanțelor care au un număr ridicat de hotărâri judecătorești neredactate în termenul legal, care să ia în considerare acordarea de suport administrativ prin sprijinul oferit de personalul auxiliar de specialitate și de asistenții judecătorilor;
6. utilizarea de modele standardizate de hotărâri în cauzele repetitive (de ex. divorț prin acord, cereri cu valoare redusă, plângeri contravenționale etc.);
7. digitalizarea completă a dosarelor, astfel încât să fie facilitat accesul rapid la toate actele și notele de ședință, inclusiv de la distanță;
8. organizarea de către Institutul Național al Magistraturii de cursuri de formare profesională continuă care să vizeze redactarea juridică eficientă (claritate, concizie, structură logică, mai ales pentru magistrații aflați la începutul carierei);
9. analizarea standardelor de redactare în cadrul evaluării activității profesionale a judecătorilor (cu depunerea motivărilor excesiv de detaliate).

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare și instanțelor vizate.

Dată în București, la data de 16 octombrie 2025



Președinte,

Judecător Elena COSTACHE

