



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 149

din 13 noiembrie 2025

Prin Nota nr. 4/14945/2025 întocmită de Direcția Legislație, documentare și contencios a fost semnalată necesitatea unei intervenții legislative pentru modificarea dispozițiilor legale în vigoare, astfel încât perioada cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție să se ia în continuare în calculul vechimilor necesare pentru examenele, concursurile sau procedurile de selecție prevăzute de lege.

În acest sens, trebuie reținut că Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, prevede că această perioadă nu se ia în calculul vechimii necesare pentru participarea la concursurile de promovare în funcții de execuție și pentru numirea în funcțiile de conducere.

În conformitate cu art. 294 alin. (2) din același act normativ, *„prin excepție de la prevederile alin. (1), dispozițiile prezentei legi care privesc calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, în cazul examenelor, concursurilor sau procedurilor de selecție prevăzute de prezenta lege, intră în vigoare la 1 ianuarie 2026. Până la această dată, în calculul vechimilor prevăzute de prezenta lege se ia în considerare perioada cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.”*

Totodată, Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară stabilește la art. 86 alin. (2) și la art. 94 alin. (2) că la calcularea condiției minime de vechime pentru a participa la concursurile de numire în cadrul Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și Direcției Naționale Anticorupție nu se ia în considerare perioada în care procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.



Potrivit art. 168 alin. (2) din aceeași lege, *„prin excepție de la alin. (1), dispozițiile prezentei legi privind calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât procurorul a avut calitatea de auditor de justiție intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026. Până la această dată, în calculul vechimii prevăzute de prezenta lege se ia în considerare perioada cât procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.”*

La nivelul Consiliului Superior al Magistraturii a mai fost semnalată necesitatea unei intervenții legislative astfel încât perioada cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție să se ia în continuare în calculul vechimilor necesare pentru examenele, concursurile sau procedurile de selecție prevăzute de lege.

Astfel, prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 103/2024 a fost sesizat ministrul justiției în vederea modificării art. 283 alin. (1) și (3) și art. 294 alin. (2) din Legea nr. 303/2022.

Ca urmare a demersului Consiliului Superior al Magistraturii, prin O.U.G. nr. 146/2024 s-a prevăzut că durata cursurilor de formare profesională este de 2 ani și pentru auditorii de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anul 2025. Pe de altă parte, prin acest act normativ nu a fost adoptată și o soluție normativă vizând solicitarea de modificare a art. 294 alin. (2) din Legea nr. 303/2022.

În acest context, prin Hotărârea nr. 41/2025, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a sesizat din nou ministrul justiției în vederea efectuării demersurilor necesare modificării art. 294 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, în sensul ca dispozițiile acestei legi care privesc calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, în cazul examenelor, concursurilor sau procedurilor de selecție prevăzute de această lege, să intre în vigoare la 1 ianuarie 2028. Până în prezent, nu s-a realizat o modificare legislativă în acest sens.

Dată fiind situația existentă a resurselor umane și pentru a evita agravarea acestuia, în continuare subzistă necesitatea prorogării dispozițiilor legale în discuție.

Sub acest aspect, Plenul reține că dacă ar intra în vigoare dispozițiile care privesc calculul vechimii fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, la data de 01.01.2026 ar putea exista un număr de 357 judecători și un număr de 133 procurori care ar mai îndeplini condițiile de participare la concursul de promovare în funcții de execuție la tribunale și parchetele de pe lângă tribunale, comparativ cu 601 judecători și 247 procurori care ar putea participa la acest concurs cu luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.

De asemenea, la data de 01.01.2026, ar putea exista un număr de 558 judecători și un număr de 522 procurori care ar mai îndeplini condițiile de participare la concursul de promovare



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

În funcții de execuție la curți de apel și parchetele de pe lângă acestea, comparativ cu 626 judecători și 569 procurori care ar putea participa la acest concurs cu luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție

În ceea ce privește numirea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, la data de 04.01.2026 ar mai putea exista un număr de 772 procurori care ar îndeplini condițiile de numire, comparativ cu un număr de 869 de procurori care ar îndeplini condițiile cu luarea în considerare a perioadei cât procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.

Așadar, intrarea în vigoare a acestor dispoziții ar genera o reducere a bazei de selecție a judecătorilor și procurorilor pentru promovarea efectivă la instanțe și parchete, respectiv pentru numirea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, fapt care ar constitui un factor suplimentar de îngreunare a demersurilor pe care le-ar putea întreprinde Consiliul Superior al Magistraturii pentru reducerea deficitului major de personal înregistrat în sistemul judiciar.

De asemenea, trebuie avut în vedere și faptul că din promoția care a început cursurile Institutului Național al Magistraturii la data de 18.05.2020 au absolvit 210 auditori, din care 140 au optat pentru funcția de judecător și 70 pentru funcția de procuror. În actuala reglementare, aceștia ar îndeplini condiția de vechime pentru participarea la concursul de promovare în anul 2027, ceea ce ar determina concluzia că numărul lor ar lărgi baza de recrutare pentru promovarea la tribunale, respectiv parchetele de pe lângă tribunale în acel an.

În acest context, prorogarea până la 1 ianuarie 2028 a datei de intrare în vigoare a dispozițiilor care privesc calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție este necesară pentru a facilita demersurile de reducere a dificultăților cu care se confruntă instanțele și parchetele în privința resurselor umane.

Pe aceste premise, Plenul apreciază necesară reiterarea sesizării ministrului Justiției în vederea inițierii demersurilor necesare pentru modificarea Legii nr. 303/2022, în sensul propus prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 41/2025.

De asemenea, o propunere similară este necesară și în vederea modificării dispozițiilor art. 168 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară.

În altă ordine de idei, Plenul reține că prin Hotărârea nr. 40 din 25.03.2025 a sesizat ministrul Justiției în vederea efectuării demersurilor necesare modificării art. 283 alin. (1) și (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, astfel încât durata de 2 ani a cursurilor Institutului Național al Magistraturii să fie aplicabilă auditorilor de justiție admiși



până în anul 2027 inclusiv. Până în prezent, nu s-a realizat o modificare legislativă în acest sens.

Pornind de la dezideratele prezente și de perspectivă, în continuare este necesară promovarea unor demersuri prin care să se asigure posibilitatea ocupării posturilor vacante de la nivelul instanțelor și parchetelor, măsură menită să contribuie la respectarea standardelor constituționale vizând principiul fundamental al independenței justiției, evitând astfel destabilizarea sistemului judiciar în ansamblul său și afectarea gravă a dreptului cetățeanului de acces la justiție.

În prezent judecătoriile, tribunalele și parchetele de pe lângă acestea se confruntă cu o situație dificilă în ceea ce privește asigurarea resurselor umane.

Sub acest aspect, trebuie precizat că la data de 1 noiembrie 2025 erau vacante la judecătorii 313 posturi de judecător, reprezentând 12,70% din totalul de 2463 posturi din schemele de personal ale acestor instanțe, în timp ce la parchetele de pe lângă judecătorii erau vacante 364 posturi de procuror, reprezentând 26,26% din totalul de 1386 posturi din schemele de personal ale acestor parchete.

Mai mult, în ceea ce privește posturile vacante de la judecătorii și parchetele de pe lângă judecătorii, nu trebuie ignorat faptul că schemele de personal ale acestora vor fi afectate și prin vacantarea posturilor ca urmare a eliberărilor din funcție prin pensionare, precum și ca urmare a concursurilor de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor și procurorilor.

În aceste condiții, situația dificilă cu care se confruntă judecătoriile și parchetele de pe lângă aceste instanțe ar fi accentuată, fără îndoială, de perspectiva creșterii la 3 ani a duratei cursurilor de formare profesională a auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii începând cu anul 2026. O astfel de măsură va avea ca efect imediat faptul că în anul 2029 nu va mai exista o generație de auditori de justiție care să termine cursurile Institutului Național al Magistraturii.

În condițiile în care numărul mare de posturi de judecător și procuror vacante la judecătorii și, respectiv, la parchetele de pe lângă judecătorii nu ar putea fi redus semnificativ în doar 3 ani este evident că imposibilitatea numirii, timp de cel puțin un an, a unor noi judecători stagiași și a unor noi procurori stagiași, va adânci criza resurselor umane cu care se confruntă aceste instanțe și parchete.

În acest context, nu trebuie ignorat nici faptul că analiza procedurilor de admitere la Institutul Național al Magistraturii organizate în ultimii ani evidențiază o scădere a atractivității profesiilor de judecător și procuror, pusă în lumină de reducerea numărului de candidați (în anul 2021 - 2499 candidați, în anul 2022 - 1637 candidați, în anul 2023 - 1556 candidați, iar în anul 2024 - 1816 candidați).

Scăderea atractivității va fi, fără îndoială, accentuată de perspectiva majorării duratei





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

cursurilor Institutului Național al Magistraturii, fapt care, în perioada imediat următoare, este imperativ să fie evitat, pentru a nu afecta semnificativ echilibrul fragil, obținut după eforturi deosebite, în ceea ce privește resursele umane în sistemul judiciar.

Totodată, trebuie avută în vedere și situația generată de imposibilitatea organizării concursului de admitere în magistratură în anul 2025, date fiind dispozițiile art. VII din O.U.G. nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

Potrivit art. VII alin. (1) din acest act normativ, *„începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii.”*

Date fiind aceste prevederi, Consiliul Superior al Magistraturii s-a aflat în imposibilitate de a organiza în anul 2025 concursul de admitere în magistratură prevăzut de art. 63 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Or, suspendarea concursurilor sau examenelor pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante va avea, cu certitudine, un impact grav asupra situației resurselor umane din sistemul judiciar, context în care apare cu atât mai necesară luarea tuturor măsurilor pentru a evita ca în perioada următoare să nu existe vreun an fără o generație de auditori de justiție.

În același timp, rămân de actualitate problemele vizând capacitatea administrativă a Institutului Național al Magistraturii, prezentate pe larg în Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 40/2025, probleme care atât la acest moment, cât și într-o perioadă următoare, fac extrem de dificilă școlarizarea concomitentă a trei generații de auditori de justiție.

Pe aceste premise, este necesar a fi reiterată și sesizarea ministrului Justiției în vederea inițierii demersurilor necesare pentru modificarea Legii nr. 303/2022, astfel încât durata de 2 ani a cursurilor Institutului Național al Magistraturii să fie aplicabilă auditorilor de justiție admiși până în anul 2027 inclusiv.

În concret, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că este necesară sesizarea ministrului Justiției, în temeiul art. 39 alin. (5) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, în vederea modificării Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, după cum urmează:



I. Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1102 din 16 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

1. La articolul 283, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 283 - (1) Durata cursurilor de formare profesională a auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2022 - **2027** este de 2 ani.

.....
(3) După al doilea an de formare la Institutul Național al Magistraturii, auditorii de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2022 - **2027** susțin testul psihologic și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, potrivit dispozițiilor prezentei legi.”

2. La articolul 294, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), dispozițiile prezentei legi care privesc calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție, în cazul examenelor, concursurilor sau procedurilor de selecție prevăzute de prezenta lege, intră în vigoare la 1 ianuarie **2028**. Până la această dată, în calculul vechimilor prevăzute de prezenta lege se ia în considerare perioada cât judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.”

II. La articolul 168 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1104 din 16 noiembrie 2022, cu modificările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Prin excepție de la alin. (1), dispozițiile prezentei legi privind calculul vechimilor fără luarea în considerare a perioadei cât procurorul a avut calitatea de auditor de justiție intră în vigoare la data de 1 ianuarie **2028**. Până la această dată, în calculul vechimii prevăzute de prezenta lege se ia în considerare perioada cât procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.”

Pentru motivele prezentate în cele ce preced, în temeiul dispozițiilor art. 29 alin. (4) și ale art. 39 alin. (5) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Sesizarea ministrului justiției în vederea efectuării demersurilor necesare modificării art. 283 alin. (1) și (3) și a art. 294 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și a art. 168 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii și se comunică Ministerului Justiției, potrivit legii.

Data în București, la data de 13 noiembrie 2025.

Judecător Elena COSTACHE,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii

