



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 19

din 14 ianuarie 2025

Inspekția Judiciară - Direcția de inspekție pentru procurori a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea aprobării, Raportul nr. 24-1986/2024 cu privire la modalitatea de preluare a dosarelor penale de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, în perioada 1.01.2023 - 30.06.2024.

Analizând Raportul Inspekției Judiciare nr. 24-1986/2024 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 141 din data de 30.09.2024 al Inspectorului-șef al Inspekției Judiciare, s-a dispus efectuarea unui control la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, având ca obiectiv verificarea modalității de preluare a dosarelor penale de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție.

Verificările au vizat activitatea desfășurată în perioada 1.01.2023 - 30.06.2024 și s-au efectuat în perioada 1 - 31.10.2024 de echipa de control.

Prin Adresa nr. 24 - 1986 din data de 3.10.2024, echipa de control a solicitat conducerii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța comunicarea datelor, informațiilor și documentelor necesare planificării activităților și întocmirii actului de control.

Datele statistice solicitate și comunicate în format electronic au vizat, pe de o parte, numărul cauzelor preluate în perioada 1.01.2023 - 30.06.2024 de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, iar pe de altă parte, numerele unice de înregistrare, stadiul anchetei penale la momentul preluării, temeiurile/motivele preluării, data efectivă a preluării, actele de preluare, stadiul anchetei penale la data efectuării controlului, precum și cine a solicitat preluarea dosarelor penale.

Raportul de control a fost întocmit de echipa de inspecțiari judiciari conform structurii stabilite și în termenul stabilit prin Ordinul nr. 177 din 19.11.2024 al Inspectorului-șef al

Tel: (+40)21-311.69.02



Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Inspecției Judiciare, prin care s-a dispus prelungirea datei de predare de la data de 20.11.2024 la data de 10.12.2024.

În cuprinsul raportului de control s-a reținut că Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța a dispus preluarea dosarelor penale de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție în temeiul art. 325 din Codul de procedură penală, motivele avute în vedere fiind multiple, respectiv, pe de o parte, au fost invocate Ordine și Dispoziții emise fie de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, cu aplicabilitate la nivel național, fie de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, cu aplicabilitate la nivel de circumscripție, comunicate anterior unităților ierarhic inferioare de parchet, respectiv Ordinul nr. 59 din data de 9.04.2021 al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Dispozițiile nr. 12 din data de 10.02.2014, nr. 32 din data de 29.03.2022 și nr. 33 din data de 30.03.2022 ale Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, iar pe de altă parte, au fost invocate motive punctuale, ivite pe parcursul desfășurării urmăririi penale, respectiv reunirea la un dosar aflat în lucru la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța/legătura cu un alt dosar, volumul de activitate al parchetului ierarhic inferior, volumul de activitate al parchetului ierarhic inferior/infracțiuni de mediu, cereri de preluare formulate de părțile procesuale, complexitatea cauzei, complexitatea cauzei/infracțiuni de mediu și complexitatea cauzei/infracțiuni privind deșeurile.

În general, în cuprinsul Ordonanțelor de preluare s-au detaliat motivele preluărilor, identificându-se însă și cazuri în care acestea fie nu au fost menționate expres (prevederile Dispozițiilor nr. 12/2014 și nr. 32/2022 ale Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța), dar au rezultat din modul de redactare a situației de fapt, fie au fost argumentate vizând alte motive (cazul unor preluări pe motivația volumului de activitate, dar prezentându-se în cazuri singulare, nu în calupuri de dosare, preluările dispunându-se, în fapt, raportat la infracțiuni privind deșeurile), fie nu au fost deloc argumentate în fapt (cazul unora din dosarele preluate ca urmare a cererilor formulate de părțile procesuale).

În general, au fost desemnați nominal procurorii care să instrumenteze/supravegheze urmărirea penală raportat la dosarele penale preluate, cu excepția cazurilor prevăzute prin Dispoziția nr. 12/2014 a procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, vizând infracțiunea prevăzută și pedepsită de art. 301 din Cod penal, situație în care dosarele respective s-au repartizat procurorilor în funcție de volumul de activitate înregistrat de fiecare dintre aceștia.

S-a reținut, totodată, că totalul cauzelor penale preluate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție este de 590,



dintre care 580 dosare penale de pe sectorul de supraveghere a urmăririi penale, iar 10 dosare penale de pe sectorul de urmărire penală proprie.

De la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au fost preluate 37 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea au fost preluate 5 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța au fost preluate 442 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia au fost preluate 15 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia au fost preluate 7 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova au fost preluate 13 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea au fost preluate 19 dosare penale, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin au fost preluate 36 dosare penale, iar de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag au fost preluate 16 dosare penale.

Cele 590 cauze penale preluate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție sunt înregistrate, raportat la data primei sesizări, în perioada 2012 - 2024, respectiv 2 sunt din anul 2012, 2 din anul 2013, 55 din anul 2014, 63 din anul 2015, 26 din anul 2016, 21 din anul 2017, 107 din anul 2018, 40 din anul 2019, 14 din anul 2020, 18 din anul 2021, 47 din anul 2022, 155 din anul 2023 și 40 din anul 2024. Dintre acestea, de pe sectorul de urmărire penală, 9 dosare sunt din anul 2023 și 1 din anul 2024.

Din totalul de 590 cauze penale preluate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, până la data întocmirii Raportului de control, au fost soluționate 517 dosare penale, din care 9 dosare penale de pe sectorul de urmărire penală proprie.

Dintre acestea, raportat la data preluării, 398 dosare penale au fost soluționate până într-o lună, 16 dosare penale au fost soluționate într-o lună, 13 dosare penale au fost soluționate în 2 luni, 16 dosare penale au fost soluționate în 3 luni, 13 dosare penale au fost soluționate în 4 luni, 11 dosare penale au fost soluționate în 5 luni, 14 dosare penale au fost soluționate în 6 luni, 6 dosare penale au fost soluționate în 7 luni, 10 dosare penale au fost soluționate în 8 luni, 4 dosare penale au fost soluționate în 9 luni, 4 dosare penale au fost soluționate în 10 luni, 3 dosare penale au fost soluționate în 11 luni, 1 dosar penal a fost soluționat în 12 luni, 4 dosare penale au fost soluționate în 13 luni și câte un dosar în 14, 16, 18 și 20 luni.

Cele 73 dosare penale preluate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție și rămase în lucru la data întocmirii Raportului de control, cu referire la data preluării, sunt 3 mai vechi de 5 luni, 5 mai vechi de 6 luni, 11 mai vechi de 7 luni, 6 mai vechi de 8 luni, 4 mai vechi de 9 luni, 5 mai vechi de 11 luni, 8 mai vechi de



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

12 luni, 1 mai vechi de 13 luni, 6 mai vechi de 14 luni, 1 mai vechi de 15 luni, 3 mai vechi de 16 luni, 4 mai vechi de 17 luni, 3 mai vechi de 18 luni, 3 mai vechi de 19 luni, 1 mai vechi de 20 de luni, 4 mai vechi de 21 de luni și 5 mai vechi de 22 luni.

Din totalul de 590 cauze penale preluate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, 359 dosare penale se prezentau cu urmărirea penală finalizată, respectiv cu referate întocmite de organele de poliție judiciară cu propuneri de soluții procesuale, din care 359 dosare penale de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, unde gradul de ocupare a schemei de procurori nu a coborât sub 70 % și 13 dosare penale de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin, unde nu a fost ocupat niciun post de procuror din schema prevăzută.

În vederea exercitării în continuare a unei activități eficiente, respectiv a remedierii deficiențelor constatate, în conformitate cu dispozițiile art. 57 alin. (1) din Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobate prin Hotărârea nr. 164/2023 a Consiliului Superior al Magistraturii, prin Raportul nr. 24-1986/2024, Inspectia Judiciară a formulat următoarele propuneri:

1. Continuarea monitorizării de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța a dosarelor penale înregistrate la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, în vederea preluării de îndată a acelor prevăzute prin ordinele în materie ale procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și în dispozițiile emise în materie de procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța.

2. Continuarea exercitării unui control operativ curent efectiv și eficient de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța a dosarelor penale preluate de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, în vederea urgentării soluționării acestora potrivit motivației reținută în Ordonanțele de preluare, respectiv vizând efectuarea unei urmăriri penale într-un termen rezonabil și pentru eficientizarea urmăririi penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora.

3. Desemnarea procurorilor care să instrumenteze/supravegheze urmărirea penală a tuturor cauzelor penale preluate, prin dispoziții anterioare sau concomitente preluării, urmărindu-se astfel repartizarea aleatorie, dar și echilibrată a acestora.

4. În aplicarea dispozițiilor art. 325 din Codul de procedură penală, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța va avea ca reper capacitatea reală a unității de parchet de a efectua urmărirea penală proprie/supraveghearea urmăririi penale, evitând astfel riscul preluării



de dosare penale raportat la care să nu se realizeze scopul propus, respectiv efectuarea unei urmăriri penale într-un termen rezonabil și pentru eficientizarea urmăririi penale.

5. Realizarea de către procurorii cu funcție de execuție a unei activități eficiente de urmărire penală proprie, precum și a unui control eficient și a unei supravegheri efective a activităților de cercetare penală efectuată de organele poliției judiciare, în acord cu prevederile art. 300 și art. 303 din Codul de procedură penală, precum și a Ordinului comun al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Ministerului Afacerilor Interne.

6. Analizarea unei propuneri de modificare legislativă în privința art. 325 din Codul de procedură penală, care să eficientizeze instrumentul procedural al preluării cauzelor penale de către parchetele ierarhic superioare, inclusiv în situația în care acestea se prezintă cu urmărirea penală finalizată, pentru a se acoperi astfel, legislativ, și situațiile întâlnite în practică, în care unități de parchet ierarhic inferioare nu au avut ocupate niciunul din posturile prevăzute, preluarea impunându-se obiectiv, ca unică soluție în cazurile respective.

Secția pentru procurori constată că verificările Inspecției Judiciare au fost efectuate și concretizate în Raportul nr. 24-1986/2024 cu respectarea Normelor pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, fiind îndeplinite, totodată, obiectivele stabilite prin Ordinul nr. 141 din data de 30.09.2024 al Inspectorului-șef al Inspecției Judiciare, acesta urmând a fi aprobat în raport de considerentele de mai sus.

De asemenea, Secția pentru procurori apreciază că sunt întemeiate propunerile formulate de Inspecția Judiciară, urmând să le aprobe.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 86 alin. (2) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul nr. 24-1986/2024 privind modalitatea de preluare a dosarelor penale de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța de la parchetele ierarhic inferioare



din circumscripție, în perioada 1.01.2023 - 30.06.2024.

Art.2 - Aprobă propunerile din cuprinsul Raportului Inspecției Judiciare, după cum urmează:

1. Continuarea monitorizării de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța a dosarelor penale înregistrate la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, în vederea preluării de îndată a acestora prevăzute prin Ordinele în materie ale procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și în Dispozițiile emise în materie de procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța.

2. Continuarea exercitării unui control operativ curent efectiv și eficient de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța a dosarelor penale preluate de la parchetele ierarhic inferioare din circumscripție, în vederea urgentării soluționării acestora potrivit motivației reținută în Ordonanțele de preluare, respectiv vizând efectuarea unei urmăriri penale într-un termen rezonabil și pentru eficientizarea urmăririi penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora.

3. Desemnarea procurorilor care să instrumenteze/supravegheze urmărirea penală a tuturor cauzelor penale preluate, prin Dispoziții anterioare sau concomitente preluării, urmărindu-se astfel repartizarea aleatorie, dar și echilibrată a acestora.

4. În aplicarea dispozițiilor art. 325 din Codul de procedură penală, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța va avea ca reper capacitatea reală a unității de parchet de a efectua urmărirea penală proprie/supravegherea urmăririi penale, evitând astfel riscul preluării de dosare penale raportat la care să nu se realizeze scopul propus, respectiv efectuarea unei urmăriri penale într-un termen rezonabil și pentru eficientizarea urmăririi penale.

5. Realizarea de către procurorii cu funcție de execuție a unei activități eficiente de urmărire penală proprie, precum și a unui control eficient și a unei supravegheri efective a activităților de cercetare penală efectuată de organele poliției judiciare, în acord cu prevederile art. 300 și art. 303 din Codul de procedură penală, precum și a Ordinului comun al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Ministerului Afacerilor Interne.

6. Analizarea unei propuneri de modificare legislativă în privința art. 325 din Codul de procedură penală, care să eficientizeze instrumentul procedural al preluării cauzelor penale de către parchetele ierarhic superioare, inclusiv în situația în care acestea se prezintă cu urmărirea penală finalizată, pentru a se acoperi astfel, legislativ, și situațiile întâlnite în practică, în care





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

unități de parchet ierarhic inferioare nu au avut ocupate niciunul din posturile prevăzute, preluarea impunându-se obiectiv, ca unică soluție în cazurile respective.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare și unității de parchet vizate.

Data în București, la data de 14 ianuarie 2025

Procuror General, **Constantin SANDU**

