

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 1438

din 19 noiembrie 2024

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer al procurorilor, organizată în perioada octombrie - noiembrie 2024, doamna **BANC DAIANA**, procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd, a solicitat transferul la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea.

În motivarea cererii, doamna Banc Dalana a invocat motive profesionale și personale. Astfel, a arătat că are

. Timp de doi ani a efectuat naveta, pe o distanță de 40 km, între Oradea și Aleșd, iar timpul alocat acestei activități îi afectează energia și productivitatea pe parcursul zilei. Doamna procuror a mai menționat că, începând cu data de 01.05.2024, a fost delegată la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, unde s-a integrat în colectivul unității de parchet, colaborând bine cu colegii, cu personalul auxiliar și cu organele de poliție. Totodată, s-a familiarizat cu specificul activității acestei unități de parchet, instrumentând dosare cu o cazuistică diversă.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 16/16574/2024, însoțită de datele prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin aplicația CSMAPP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de



unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiasi parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 07.10.2024, s-au publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a procurorilor, calendarul estimativ și situația parchetelor la care există posturi vacante de procuror utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare procuror urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la parchetele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru procurori a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Banc Daiana are o vechime de 5 ani și 9 luni în funcția de procuror, gradul profesional corespunzător parchetului de pe lângă Judecătoria și o vechime de 2 ani și 5 luni la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd. Începând cu data de 01.05.2024, doamna procuror a fost delegată, pentru 6 luni, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea.

Conform evidențelor direcției de resort, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd, unitatea de la care s-a solicitat transferul, cele 2 posturi de execuție sunt ocupate. Pe postul de conducere prevăzut în schemă este delegat 1 procuror din cadrul aceleiași unități de parchet. De asemenea, sunt 2 posturi temporar vacante, întrucât prim-procurorul unității este delegat la Direcția Națională Anticorupție, 1 procuror este delegat în funcția de conducere.

În primul semestru al anului 2024, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd, media dosarelor de soluționat pe procuror este de 530,67 dosare, față de 1243,79 media națională, media pe schemă este de 530,67 dosare, față de 1004,81 media națională.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, unde s-a solicitat transferul, dintre cele 19 posturi de procuror prevăzute în schemă (2 posturi de conducere și 17 de posturi de execuție), sunt ocupate 14 posturi de execuție, fiind vacante 2 posturi de conducere și 3 posturi de

execuție. De asemenea, la această unitate sunt 2 posturi temporar vacante (2 procurori delegați în funcții de conducere la aceeași unitate). În prezenta etapă a sesiunii de transfer, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea sunt utile pentru transfer 5 posturi de procuror.

În primul semestru al anului 2024, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, media dosarelor de soluționat/procuror a fost de 750,31, comparativ cu media națională de 1243,79, iar media dosarelor de soluționat/schemă a fost de 631,84, comparativ cu media națională de 1004,81.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd a avizat nefavorabil transferul doamnei procuror Banc Daiana. Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea a avizat favorabil transferul, iar Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Oradea a arătat că lasă la aprecierea Consiliului Superior al Magistraturii soluționarea cererii de transfer.

În motivarea avizului nefavorabil, conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Aleșd a arătat, în esență, că, la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Aleșd, în perioada 14.10.-31.10.2024 a funcționat un singur procuror dintr-o schemă de 3 întrucât, cu începere din data de 14.10.2024, prim-procurorul acestei unități, respectiv domnul Bențan Vlad Alexandru, a fost delegat la Direcția Națională Anticorupție - Structura Oradea, pe o perioadă de 6 luni și doamna procuror Banc Daiana era delegată cu începere din 01.05.2024, pe o perioadă de 6 luni, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea. În plus, atât prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Aleșd, cât și prim-procurorul delegat Tarnovschi Alexandra Karina sunt eligibili pentru promovare la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bihor, ca urmare a valorificării punctajelor obținute de aceștia la concursul de promovare pe funcții de execuție desfășurat în acest an, ambii făcând demersuri în vederea ocupării locurilor care urmează să se vacanteze. Pe cale de consecință, eventualul transfer al doamnei procuror Banc Daiana ar duce la situația în care unitatea de parchet va trebui să funcționeze fără niciun procuror.

Conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Oradea a arătat că, la nivelul acestei unități, schema de personal este formată din 2 posturi corespunzătoare funcțiilor de conducere, 17 posturi corespunzătoare funcțiilor de execuție, precum și 2 posturi alocate în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022. Ambele funcții de conducere sunt vacante, fiind ocupate prin delegare de procurori cu funcții de execuție în cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Oradea. Din cele 17 posturi prevăzute pentru funcții de execuție, este vacant 1 post și, totodată, sunt vacante ambele posturi alocate în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022. Suplimentar, ca urmare a desfășurării concursului de promovare efectivă a procurorilor din acest an, începând cu luna noiembrie sunt vacante alte 2 posturi, prin promovarea a doi procurori la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bihor, astfel că, la acest moment, în total, sunt vacante 5 posturi de execuție. Restul posturilor sunt ocupate, însă 3 procurori sunt în concediu de creștere



a copilului până la doi ani, care se vor împlini abia în anul 2025 și anul 2026, 1 procuror este delegat, pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 01.05.2024, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, 1 procuror este delegat, pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 16.09.2024, pe funcția de prim-procuror, 1 procuror este delegat, pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 23.05.2024, pe funcția de prim-procuror adjunct. Totodată, pe schema de personal funcționează în prezent, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, un procuror care îndeplinește condițiile de pensionare și un procuror stagiar care, începând cu luna noiembrie 2024, va intra în concediu de odihnă și ulterior în concediu de studiu pentru pregătirea examenului de capacitate, fiind astfel indisponibil până în luna aprilie 2025. Astfel, începând cu luna noiembrie 2024, din totalul schemei de 19 (17 + 2) funcții de execuție alocate, numărul de procurori care vor desfășura în mod efectiv activitate pe funcție de execuție este de 8 procurori (3 procurori pe sectorul judiciar și 5 procurori pe sectorul de urmărire penală), iar funcțiile de prim-procuror și prim-procuror adjunct sunt ocupate cu delegare de procurori cu funcții de execuție.

Conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Oradea a mai arătat că, în condițiile în care, la finalul anului 2023 a rămas de soluționat un stoc de 8459 dosare și în primele trei trimestre ale anului 2024 au fost înregistrate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea un număr de 5505 dosare penale, iar media de dosare penale soluționate de către un procuror în primele trei trimestre ale anului 2024 a fost de 517,63 dosare, calculată la un număr de 8,22 procurori care au activat efectiv în sectorul de urmărire penală, în lipsa asigurării cu celeritate a unor resurse umane, numărul de dosare/procuror va crește drastic, iar activitatea curentă a Parchetului va fi afectată puternic, existând în acest fel riscul acumulării unui stoc consistent de dosare nesoluționate și creșterii exponențiale a contestațiilor privind durata procesului penal.

Procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Oradea a arătat că lasă la aprecierea Secției pentru procurori modalitatea de soluționare a cererii de transfer.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);

b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;

c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;

d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;

- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Secția pentru procurori va analiza cererea formulată de doamna procuror Banc Daiana în raport de motivele invocate, precum și în raport de criteriile legale mai sus arătate, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă. De asemenea, se va ține cont de necesitatea menținerii unui echilibru just între interesul public, respectiv buna funcționare a parchetelor, pe care Consiliul Superior al Magistraturii trebuie să îl ocrotească în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției și interesul legitim, privat, al persoanei care a formulat o cerere de transfer, alături de aspectele expuse în avizele transmise de Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd și Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea.

Astfel, în raport de incidența criteriilor legale mai sus menționate, Secția pentru procurori reține că, din datele statistice mai sus prezentate, încărcătura dosarelor pe procuror a fost, la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Aleșd, mai mică decât cea de la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Oradea, în aceeași perioadă de referință.

Secția pentru procurori are în vedere, totodată, și dinamica de personal de la nivelul celor două unități de parchet. Așa cum rezultă din avizul transmis de Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, fluctuația de personal este, la acest moment, semnificativă, ceea ce, în condițiile încărcăturii mai sus-menționate, poate duce la îngreunarea activității. Pe de altă parte, la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Aleșd, schema este, la momentul analizării cererii de transfer, completă, delegările dispuse fiind măsuri cu caracter temporar.

Văzând motivele invocate de doamna procuror Banc Daiana, datele statistice mai sus prezentate, precum și avizele parchetelor implicate, în raport de criteriile legale de mai sus, Secția pentru procurori apreciază că transferul doamnei procuror se poate realiza cu păstrarea unui just echilibru între interesul public - buna funcționare a parchetelor - pe care Consiliul Superior al Magistraturii are obligația să-l ocrotească în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției și interesul legitim privat al persoanelor care au formulat cereri de transfer. Totodată, așa cum s-a reținut în mod constant în jurisprudența instanței supreme, criteriile nu au un caracter absolut și nu justifică excluderea de plano a criteriilor de ordin personal care, de altfel, particularizează fiecare cerere de transfer în parte (în acest sens, Decizia



nr. 721 din 13.02.2013 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal).

În raport de considerentele de mai sus, Secția pentru Judecători va aproba transferul doamnei procuror Banc Daiana la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, începând cu data de 01.01.2025.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188 - 192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Transferul doamnei procuror **BANC DAIANA** de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Aleșd la Parchetul de pe lângă Judecătoria Oradea, începând cu data de 01.01.2025.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 19 noiembrie 2024

Vicepreședinte,
Procuror Emila ION

