



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 685

din 01 aprilie 2025

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer al judecătorilor, organizată în perioada februarie - aprilie 2025, etapa I, doamna **DUBOU-WAGNER BIANCA-DANIELA**, judecător la Judecătoria Gherla, a solicitat transferul la Judecătoria Cluj-Napoca.

În motivarea solicitării formulate, doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela a invocat motive de ordin profesional și personal. Astfel, a arătat că prin Decretul Președintelui României nr. 565 din data de 16.05.2023 a fost numită în funcția de judecător din cadrul Judecătoriei Gherla, conform opțiunii făcute. Menționează că în prezent își desfășoară activitatea în materie civilă, însă își exprimă în mod expres disponibilitatea de a activa în oricare dintre secțiile Judecătoriei Cluj-Napoca. Mai arată că, în ipoteza admiterii cererii sale de transfer, nu va intenționa să mai solicite un alt transfer, deoarece în municipiul Cluj-Napoca se află familia sa.

În ceea ce privește motivele de ordin personal, doamna judecător a arătat că naveta pe care o face zilnic a devenit deosebit de dificilă, ruta Cluj-Napoca-Gherla presupunând realizarea a aproximativ 103 km zilnic, respectiv trei ore de petrecut în trafic, pe unul dintre cele mai periculoase drumuri din județul Cluj. În continuare, precizează că a optat pentru Judecătoria Gherla în urma examenului de capacitate, locuiește în Cluj-Napoca, orașul său natal. A mai precizat că

Doamna judecător nu consideră că profesia ar trebui să afecteze într-o asemenea manieră cu atât mai mult cu cât, la examenul de capacitate, pentru ultimul loc de la Judecătoria Cluj-Napoca s-a optat de către candidatul care era pe poziția din fața sa, la o diferență de 0,02 puncte.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul



Tél: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 17/2781/2025, însoțită de datele prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin aplicația CSMAApp.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer.”

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 21.02.2025, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer al judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, completată la data de 04.03.2025, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător va fi realizată în raport cu situația posturilor vacante la instanțele din lista afișată la declanșarea procedurii de transfer, în măsura în care acestea rămân disponibile la momentul soluționării cererilor de transfer de către Secția pentru judecători.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Dubou-Wagner Bianca-Daniela are o vechime de 4 ani și 9 luni în funcția de judecător și o vechime de 1 an și 9 luni la Judecătoria



Gherla.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Gherla, instanța de la care s-a solicitat transferul, sunt ocupate toate cele 9 posturi de judecător prevăzute în schemă.

La această instanță, în anul 2024, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1676, comparativ cu media națională de 1514,76, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1303,56, comparativ cu media națională de 1167,44.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Cluj-Napoca, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 45 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 41 de posturi (40 de posturi efectiv ocupate), fiind vacante 4 posturi. Totodată, 8 posturi de judecător sunt temporar vacante, iar 7 posturi temporar vacante sunt ocupate, dintre care 5 posturi în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare, iar 2 posturi prin delegarea unor judecători de la altă instanță.

În prezenta etapă, la Judecătoria Cluj-Napoca sunt 4 posturi de judecător utile pentru transfer, dintre care 2 posturi în cadrul Secției civile și 2 posturi în cadrul Secției penale.

La această instanță, în anul 2024, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1363,2, comparativ cu media națională de 1514,76, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1157,18, comparativ cu media națională de 1167,44.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, Judecătoria Gherla a emis aviz nefavorabil transferului, în timp ce Judecătoria Cluj-Napoca a avizat favorabil cererea de transfer. Totodată, Curtea de Apel Cluj a transmis punct de vedere nefavorabil.

Judecătoria Gherla a emis aviz nefavorabil cererii de transfer a doamnei judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela, arătând că schema Judecătoriei Gherla este de 9 posturi de judecători, începând cu data de 01.03.2025 ocupate efectiv, din care 1 post de judecător stagiar. S-a mai menționat faptul că volumul de activitate al instanței a înregistrat o creștere semnificativă, prin prisma cauzelor înregistrate pe rolul instanței în anul 2024 (8245 dosare), respectiv a crescut cu un număr total de 1269 dosare. În ultimii ani, la nivelul Judecătoriei Gherla, volumul de activitate a crescut constant, respectiv în anul 2022 cu 13,23% (708 dosare), în anul 2023 cu 15,12% (916 dosare), iar în anul 2024 cu 18,19% (1269 dosare), prin raportare la anul precedent. În concluzie, evoluția pe ultimii trei ani relevă o creștere cu 36,06% a numărului dosarelor nou înregistrate. De asemenea, s-a arătat că, începând cu luna septembrie 2022 și până în luna mai 2023, două completuri de judecată nu au avut titular, fiind prezidate de către judecătorul din planificarea de permanență, în materie civilă, care a dispus și cu privire la măsurile ce se impuneau în cauzele repartizate acestor completuri. Începând cu luna ianuarie

2023, funcția de conducere este vacantă, fiind desemnat un magistrat din cadrul instanței pentru exercitarea atribuțiilor manageriale, iar dosarele aflate pe rolul completului de judecată al cărui titular a fost președintele instanței, au fost repartizate completurilor nou create în acest sens, conduse de către judecătorii completurilor configurate în materie penală. Mai mult, în luna septembrie 2023, unui magistrat din cadrul instanței i-a încetat de drept raportul de serviciu, prin deces, cauzele civile aflate pe rolul completurilor de judecată prezidate de către acesta fiind repartizate completurilor constituite în materie civilă, iar cele penale, completurilor configurate în materie penală. Începând cu luna ianuarie 2024 din schema de 9 judecători, efectiv au fost ocupate doar 6 posturi. Astfel, în perioada 01.01.2024-14.08.2024, ca urmare a promovării unui judecător la instanța superioară, completurile de judecată prezidate de către acesta nu au avut titular, fiind prezidate de către judecătorul din planificarea de permanență, în materie civilă, care a dispus și cu privire la măsurile ce se impuneau în cauzele repartizate acestor completuri. De asemenea, începând cu luna aprilie 2024, în cadrul instanței funcționează un judecător stagiar, acesta soluționând doar cereri de competența judecătorului stagiar.

Pe de altă parte, s-a învederat că este cunoscut faptul că Judecătoria Cluj-Napoca nu întâmpină dificultăți în ocuparea locurilor vacante, dovadă fiind chiar multitudinea de cereri de transfer formulate, în cadrul Judecătoriei Gherla, în ultimii 5 ani, aprobându-se un singur transfer. Mai mult decât atât, în ce privește instanța de la care se solicită transferul, se subliniază faptul că doi dintre magistrații care funcționează în cadrul Judecătoriei Gherla îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a se pensiona, având posibilitatea de a solicita în orice moment eliberarea lor din funcție. Totodată, un magistrat din cadrul instanței a participat la concursul de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor, organizat în perioada septembrie 2024 - februarie 2025, clasându-se pe locul 3, având astfel posibilitatea de a-și valorifica nota. Mai mult, magistratul participă și la concursul de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor organizat în perioada februarie-iunie 2025. Un alt magistrat din cadrul Judecătoriei Gherla îndeplinește condiția referitoare la vechimea de 7 ani în funcția de judecător pentru promovarea la instanța superioară, având posibilitatea de a participa la acest concurs, iar judecătorul stagiar are posibilitatea de a opta pentru o altă instanță ulterior susținerii examenului de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați, organizat în perioada 10 octombrie 2024 - 04 aprilie 2025. Un alt aspect considerat relevant de avut în vedere este faptul că, din luna septembrie 2022 și până în luna mai 2023, completul al cărui titular este doamna judecător a fost prezidat de către judecătorul din lista de permanență, impunându-se astfel ca, cel puțin pentru o perioadă de timp, să se asigure o stabilitate a completului de judecată. Chiar și în situația în care judecătorul stagiar își manifestă opțiunea de a ocupa un post din cadrul Judecătoriei Gherla, în măsura în care se va admite cererea de transfer a doamnei



judecător, până la prezentarea magistratului în instanță, pe completurile de judecată conduse de către doamna Bianca-Daniela Dubou-Wagner va fi necesar a se asigura serviciul de permanență. Se precizează că motivele ținând de distanța dintre domiciliu și sediul instanței nu sunt de natură a cântări decisiv în soluționarea cererii. Pe de o parte, programul de lucru al magistratului este unul flexibil, astfel că nu se poate aprecia că efectuarea navetei ar fi deosebit de dificilă ori ar prezenta inconveniente majore pentru doamna judecător. Pe de altă parte, 8 dintre cei 9 judecători care își desfășoară activitatea în cadrul Judecătoriei Gherla efectuează naveta, unii dintre aceștia de peste 8 ani și chiar cu mijloace de transport în comun. În concluzie, ținând seama de responsabilitățile administrative ale doamnei judecător, respectiv de rolul completurilor pe care le conduce, se consideră că, în măsura transferului, va fi inevitabilă perturbarea gravă a activității Judecătoriei Gherla, prin supraîncărcarea celorlalți judecători, dar și prin acordarea unor termene mai lungi, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor, chiar și în condițiile în care urmează ca judecătorul stagiar să ocupe postul în cadrul Judecătoriei Gherla.

Președintele Judecătoriei Cluj-Napoca a emis aviz favorabil, arătând că la nivelul acestei instanțe sunt 4 posturi vacante, utile pentru transfer în etapa I.

Curtea de Apel Cluj a transmis punct de vedere nefavorabil, față de argumentele aduse de Judecătoria Gherla.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la*

care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială.”

Analizând cererea formulată, în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă și de motivele invocate de solicitantă, Secția pentru judecatori apreciază că, în prezent, transferul doamnei judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela nu se poate realiza cu menținerea justului echilibru între interesul public - buna funcționare a instanțelor implicate - și interesul legitim privat al doamnei judecător.

Astfel, văzând datele statistice mai sus prezentate, precum și avizul nefavorabil al Judecătoriei Gherla, susținut de președintele Curții de Apel Cluj, Secția pentru judecatori reține dificultățile cu care se confruntă Judecătoria Gherla din perspectiva volumului mare de activitate, în condițiile în care media de dosare/judecător depășește media înregistrată la nivel național, chiar și în condițiile unei scheme complete. Or, aprobarea transferului doamnei judecător ar îngreuna situația cu care se confruntă în prezent această instanță, a cărei activitate ar urma să fie grav perturbată prin supraîncărcarea celorlalți judecatori, dar și prin acordarea unor termene mai lungi, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor.

Totodată, în acord cu jurisprudența instanței supreme (în acest sens, Decizia nr. 3525/27.06.2023 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal), Secția pentru judecatori reține că soluționarea unei cereri de transfer nu poate fi raportată exclusiv la situația personală a unui magistrat, cu ignorarea celorlalte criterii prevăzute de lege, motivele de ordin personal și familial reprezentând criterii care trebuie avute în vedere la soluționarea cererii de transfer, însă acestea nu constituie, prin ele însele, motive determinante în admiterea cererii, fiind supuse cerinței coroborării cu celelalte criterii legale, astfel încât, prin admiterea cererii de transfer să se asigure, totodată, buna funcționare a instanțelor implicate în procedura transferului.

Or, așa cum s-a arătat mai sus, motivele personale invocate de doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela în susținerea cererii de transfer nu pot prevala, la acest moment, față de interesul public al instanței de la care provine, respectiv asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări și echilibrarea volumului de muncă, în caz contrar fiind încălcat justul echilibru dintre interesul public al instanței de la care s-a solicitat transferul și interesul privat al solicitantei.

În raport de considerentele de mai sus, reținând că, la instanța de la care s-a solicitat transferul, la momentul de față, vacantarea unui post nu se poate face cu menținerea justului



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

echilibru între interesul privat al solicitantei și interesul public, respectiv asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări a Judecătoriei Gherla, observând și vechimea redusă la instanță a titularii prezentei solicitări, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer formulată de doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Gherla la Judecătoria Cluj-Napoca, formulată de doamna judecător **DUBOU-WAGNER BIANCA-DANIELA**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 01 aprilie 2025

Președinte,
Judecător Elena COSTACHE



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011