



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 8

din 30 ianuarie 2025

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 18848/2024 la data de 15.11.2024, petentul **MOROACĂ ANDREI-CĂTĂLIN** a formulat plângere prealabilă, solicitând revocarea parțială a Regulamentului privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 114/2023 (Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii).

În motivarea plângerii prealabile, petentul a susținut că în forma sa inițială, Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 114/2023, stabilea că punctajul minim pentru a fi declarat admis la proba psihologică din cadrul concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii era de cel puțin 10 puncte cu privire la criteriile privind profilul de personalitate. Mai arată petentul că, urmare a adoptării de către Plen a Hotărârii nr. 145/2024, punctajul minim necesar a fi atins de candidați la proba psihologică în ceea ce privește criteriile privind profilul de personalitate s-ar fi redus la 7 puncte. În acest context, petentul a susținut că Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii ar fi nelegal, întrucât prin reglementarea sa în forma inițială Consiliul Superior al Magistraturii ar fi urmărit să încalce prevederile art. 5 din Legea nr. 303/2022, iar excluderea din concurs în urma punctajului obținut la proba psihologică a candidaților care s-au clasat pe primele locuri după prima etapă ar fi profitat celor care nu obținuseră inițial un loc eligibil.

Analizând plângerea prealabilă formulată prin prisma coordonatelor configurate de cadrul legislativ aplicabil, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține, cu titlu prealabil și contrar celor afirmate de petent, că dispozițiile regulamentare referitoare la punctajul minim necesar a fi obținut în cadrul testării psihologice în ceea ce privește criteriile privind



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

profilul de personalitate nu au suferit modificări în urma adoptării Hotărârii Plenului nr. 145/2024 pentru modificarea Regulamentului privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii (în forma în care aceasta a fost publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 633/4.VII.2024).

În acest sens, Plenul observă că atât în forma sa inițială, cât și în cea actuală, Regulamentul prevede în anexa nr. 1 – Metodologia privind organizarea și desfășurarea testării psihologice din cadrul concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii că pentru a fi declarat admis la testarea psihologică, una dintre condiții este obținerea unui punctaj de cel puțin 10 puncte la criteriile privind profilul de personalitate. Prin urmare, atât la momentul adoptării Regulamentului, cât și în prezent, una dintre condițiile pentru promovarea testării psihologice presupune obținerea de către candidați a calificativului „bun” și a cel puțin 10 puncte la criteriile privind profilul de personalitate, între cele două forme ale actului contestat neexistând nicio diferență sub aspectul criticat de petent. Modificările survenite prin Hotărârea Plenului nr. 145/2024 vizează criteriile privind aptitudinile cognitive, însă aceste prevederi nu fac obiectul plângerii prelabile.

În continuare, Plenul reține că obiectul plângerii prelabile îl constituie revocarea parțială a unui act administrativ cu caracter normativ. Astfel de acte administrative conțin reglementări cu caracter de principiu, generale, impersonale, care se aplică unui număr nedeterminat de persoane ce se încadrează într-o anumită ipoteză juridică și care produc efecte *erga omnes*.

Legalitatea acestor acte normative se evaluează în raport cu reglementările cuprinse în actele normative de nivel superior, situație față de care nu există nicio neconcordanță între actul administrativ cu caracter normativ atacat și legislația primară în vigoare la momentul emiterii acestuia.

Regulamentul, ca act administrativ normativ, trebuie corelat sub aspectul efectelor pe care le va produce în ordinea juridică cu legea în baza căreia a fost adoptat, dar și cu celelalte acte cu care se află în conexiune.

Aceste acte normative cu caracter secundar detaliază pas cu pas modul în care o anumite lege trebuie să fie aplicată. În general, orice lege emisă de Parlament este urmată de norme metodologice de aplicare a legii care detaliază/clarifică aspectele de interpretare a paragrafelor legale în cauză. Practic, regulamentele sunt acte administrative care au rolul de a clarifica și detalia dispozițiile actelor normative în baza cărora au fost emise.

Pe aceste premise Plenul reține că Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii este în deplin acord cu reglementările de la nivel primar, inclusiv sub



aspectul metodologiei privind organizarea și desfășurarea testării psihologice din cadrul concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii, acesta fiind emis cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

În acest context, Plenul reține că una dintre condițiile pentru a fi declarat admis la Institutul Național al Magistraturii este aceea de a fi apt din punct de vedere psihologic, astfel cum prevăd dispozițiile art. 5 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 303/2022.

Totodată, Plenul arată că legislația primară, reprezentată în speță de Legea nr. 303/2022, prevede la art. 17 alin. (1) și (2) următoarele: „(1) *Candidații declarați admiși la cele două probe scrise susțin **testarea psihologică** prin care se constată îndeplinirea condiției de a fi apti din punct de vedere psihologic pentru exercitarea funcției. Testarea psihologică constă în susținerea unui test scris și a unui interviu în fața unui psiholog desemnat de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, din rândul psihologilor din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Inspecției Judiciare, Institutului Național al Magistraturii, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, curților de apel, parchetelor de pe lângă acestea ori din Registrul unic al psihologilor cu drept de liberă practică din România atestați în condițiile legii. Rezultatele testării psihologice sunt concretizate într-un raport, care cuprinde profilul psihologic al fiecărui candidat, precum și calificativul "admis" sau "respins".*

(2) Metodologia privind organizarea și desfășurarea testării psihologice este prevăzută în Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii.

Conform dispozițiilor art. 294 alin. (3) și (4) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, „în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi se aprobă regulamentele sau alte acte subsecvente prevăzute de prezenta lege, iar până la adoptarea acestora, regulamentele și actele subsecvente rămân în vigoare în măsura în care nu contravin prevederilor legii noi.”

Regulamentul privind concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii se aprobă de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea Institutului Național al Magistraturii, prin hotărâre care se publică în Monitorul Oficial al României, astfel cum este stipulat în art. 24 din Legea nr. 303/2022 „Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii se aprobă prin hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea Institutului Național al Magistraturii, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

Or, în aceste condiții, la nivel de legislație secundară a fost adoptat Regulamentul privind concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului nr. 114/2023, iar Anexa 1 la acest regulament cuprinde Metodologia privind organizarea și desfășurarea testării psihologice din cadrul concursului antementionat, metodologie care dezvoltă condițiile și criteriile pentru promovarea de către candidați a testării psihologice, respectând pe deplin reglementarea la nivel primar.

Împrejurarea că dispozițiile regulamentare în discuție cuprind praguri valorice necesar a fi atinse de către candidați pentru a fi declarați admiși la testarea psihologică nu este de natură să conducă la concluzia că acestea ar contraveni reglementării primare.

Dimpotrivă, Plenul reține că prin stabilirea unor astfel de criterii se acordă eficiență unor dispoziții legale în vigoare, dezvoltând la nivel de legislație secundară proceduri ce se impuneau în vederea punerii în aplicare a prevederilor privind concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, neadoptarea unor asemenea proceduri fiind de natură să conducă practic la imposibilitatea aplicării normelor primare. De altfel, prin intermediul art. 24 și art. 17 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, însuși legiuitorul primar a abilitat în mod expres Plenul Consiliului Superior al Magistraturii să decidă asupra tuturor elementelor necesare pentru organizarea concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii, și anume data, locul, modul de desfășurare a concursului, inclusiv sub aspectul desfășurării testării psihologice, calendarul de desfășurare, taxa de înscriere, tematica și bibliografia de concurs, precum și cererea de înscriere tipizată.

În acest context, Plenul arată că orice legislație primară trebuie să cuprindă o reglementare cu un grad mare de generalitate, neputând fi prezentate sau epuizate pe această cale toate situațiile posibile cărora li s-ar aplica norma.

În lumina acestor considerente, Plenul apreciază că stabilirea, prin regulament, a unei Metodologii privind organizarea și desfășurarea testării psihologice nu intră în contradicție cu reglementarea primară din cadrul art. 5 din Legea nr. 303/2022, ci dimpotrivă, asigură punerea sa în aplicare în mod corespunzător.

Astfel, Metodologia privind organizarea și desfășurarea testării psihologice din cadrul concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii a fost adoptată în limitele competențelor conferite de art. 23 alin. (1) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, coroborate cu dispozițiile art. 24 și art. 17 alin. (1) și (2) din Legea nr. 303/2022 și cu deplina respectare a dispozițiilor în aplicarea cărora s-a impus adoptarea hotărârii de aprobare a Regulamentului, legislația primară bucurându-se de prezumția de constituționalitate.



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Având în vedere aspectele relevate, Plenul reține că dispozițiile privind testarea psihologică din cadrul concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii prevăzute în Regulament au fost emise cu respectarea legislației primare, plângerea prealabilă fiind neîntemeiată pentru motivele anterior prezentate.

Față de cele arătate, în temeiul dispozițiilor art. 27 alin. (3) și art. 37 lit. b) din Legea nr. 305/2022, cu 1 vot pentru admitere și 14 voturi pentru respingere,

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prelabile formulate de domnul **MOROACĂ ANDREI-CĂTĂLIN** și înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 18848/2024, prin care petentul a solicitat revocarea parțială a Regulamentului privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 114/2023.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică pe site-ul Consiliului Superior al Magistraturii și se comunică petentului.

Data în București, la data de 30 ianuarie 2025

Președinte,
Judecător Elena COSTACHE



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011