



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

### SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

#### HOTĂRÂREA nr. 1806

din 17 octombrie 2024

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 14748/2024 la data de 10.09.2024, petenta Vlas Antoaneta Mădălina, judecător în cadrul Tribunalului București, a solicitat revocarea dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor, aprobată prin Hotărârea Secției pentru judecători nr. 1471/04.05.2023.

Analizând plângerea prealabilă formulată prin prisma coordonatelor configurate de prevederile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 1538/17.12.2020, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, în temeiul art. 64<sup>1</sup> din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, forma în vigoare la acel moment, a dispus suspendarea raportului de muncă al doamnei Vlas Antoaneta-Mădălina, judecător la Tribunalul București - Secția a V-a civilă, pentru perioada 11.01.2021 - 10.01.2023, ca urmare a numirii sale în funcția de magistrat-asistent pentru România în cadrul Curții Europene a Drepturilor Omului, suspendare prelungită prin Hotărârea nr. 2315/03.11.2022 a Secției pentru judecători, pe perioada numirii la grefa Curții Europene a Drepturilor Omului, până la data de 10.01.2025.

Prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 1/3140/DRUO din data de 19.02.2024, petenta Vlas Antoaneta Mădălina a solicitat exprimarea acordului Secției pentru judecători pentru o eventuală detașare în cadrul Curții de Justiție a Uniunii Europene, în ipoteza promovării procedurii de selecție pentru ocuparea unui post de jurist lingvist, respectiv asistent și referendar în cadrul cabinetelor judecătorilor Curții.



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011

Totodată, prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 1/3141/DRUO din data de 19.02.2024, petenta a solicitat exprimarea acordului Secției pentru judecători pentru o eventuală detașare în cadrul Curții Europene a Drepturilor Omului, în ipoteza promovării procedurii de selecție pentru ocuparea unui post de jurist.

Prin Hotărârea nr. 343/21.02.2024, Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii nu a exprimat acordul pentru o eventuală detașare a petentei în cadrul Curții de Justiție a Uniunii Europene în ipoteza promovării procedurii de selecție pentru ocuparea unui post de jurist lingvist, respectiv asistent și referendar în cadrul cabinetelor judecătorilor Curții și nici în cadrul Curții Europene a Drepturilor Omului în ipoteza promovării procedurii de selecție pentru ocuparea unui post de jurist.

Secția pentru judecători reține că obiectul prezentei plângeri prealabile îl constituie revocarea parțială a unui act administrativ cu caracter normativ. Astfel de acte administrative conțin reglementări cu caracter de principiu, generale, impersonale, care se aplică unui număr nedeterminat de persoane ce se încadrează într-o anumită ipoteză juridică și care produc efecte erga omnes.

Legalitatea acestor acte normative se evaluează în raport cu reglementările cuprinse în actele normative de nivel superior, situație față de care Secția constată că nu există nicio neconcordanță între actul administrativ cu caracter normativ a cărui revocare se solicită și legislația primară în vigoare la momentul emiterii acestuia.

Art. 7 alin. (1) din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor, aprobată prin Hotărârea Secției pentru judecători nr. 1471/04.05.2023 prevede următoarele: *„judecătorii care intenționează să participe la un concurs pentru ocuparea unui post la o instanță internațională sunt obligați să solicite acordul Secției pentru judecători cu privire la o eventuală detașare în cadrul acesteia, anterior participării la procedura de selecție.”*

Potrivit art. 182 alin. (1) și (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, *„Detașarea judecătorilor se dispune de Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul președintelui curții de apel unde funcționează judecătorul. (2) Detașarea judecătorilor la alte instanțe se dispune la propunerea motivată a președintelui instanței unde se detașează”.*

Art. 183 din Legea nr. 303/2022 prevede că *„Propunerea motivată a detașării, care cuprinde și perioada pentru care se solicită detașarea, însoțită de acordul scris al judecătorului sau procurorului a cărui detașare se solicită, se transmite președintelui curții de apel unde funcționează sau în circumscripția căreia funcționează judecătorul ori, după caz, procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.*



(2) Pentru judecători, președintele curții de apel transmite această cerere Consiliului Superior al Magistraturii, însoțită de avizul său. Consiliul Superior al Magistraturii va întocmi, prin compartimentul de specialitate, un referat care va cuprinde elementele prevăzute la alin. (3).

(3) Detașarea se dispune avându-se în vedere elemente precum: motivele pe care se întemeiază cererea, specializarea judecătorului sau a procurorului, situația posturilor ocupate, a posturilor vacante, a celor care urmează a se vacanta și a posturilor temporar vacante la instanța de la care se solicită detașarea și la care se solicită detașarea, datele statistice din ultimele 12 luni privind volumul de activitate și încărcătura efectivă pe judecător/procuror, inclusiv încărcătura pe schemă, raportate la media pe țară, eventuale cereri de transfer formulate pentru acea/acele instanță/parchet și incidența interdicțiilor prevăzute la art. 63 alin. (2) și art. 141 alin. (4)“.

Conform art. 184 din același act normativ „Solicitările de detașare la Consiliul Superior al Magistraturii, Inspecția Judiciară, Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri, Ministerul Justiției sau la unitățile subordonate acestuia se înaintează Consiliului Superior al Magistraturii, pentru judecători, respectiv Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru procurori, de către instituțiile interesate, se aprobă de Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, respectiv de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, și cuprind motivele, perioada pentru care se solicită detașarea, funcția și atribuțiile postului pe care se solicită detașarea.

(2) Pentru detașările la instituțiile prevăzute la alin. (1), referatul privind detașarea prevăzut la art. 183 alin. (2) și (3) conține și mențiuni privind descrierea funcției pe care se solicită detașarea, modul în care aceasta corespunde statutului funcției de judecător sau procuror și modul în care activitatea de judecător sau de procuror se va reflecta în activitatea specifică funcției pe care va fi detașat.

(3) În cazul detașării pe funcții de formator cu normă întreagă pentru care se susțin proceduri de selecție, Secția pentru judecători, respectiv procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, emite în prealabil, la cererea judecătorului sau a procurorului, un acord în vederea detașării.

(4) Pentru mutarea celui detașat pe o altă funcție decât cea pentru care s-a dispus detașarea este necesar acordul prealabil al celui care a dispus detașarea, alin. (1) și (2) aplicându-se în mod corespunzător“.

În ședința din data de 10.04.2023, Comisia nr. 2 Judecători – Resurse umane și organizare din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a apreciat că este posibilă detașarea judecătorilor la instanțele internaționale.

Față de dispozițiile legale anterior menționate și față de cele statuate de Comisia nr. 2, Secția constată că art. 7 alin. (1) din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor nu adaugă la lege și nu încalcă dispozițiile din legislația primară, ci detaliază aspecte organizatorice legate de procedura de detașare a judecătorilor în cadrul instanțelor internaționale, Metodologia fiind adoptată de Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii în aplicarea legii, iar nu în completarea acesteia, în exercitarea atribuțiilor sale constituționale și legale, exclusive, referitoare la cariera judecătorilor.

Astfel, potrivit art. 182 alin. (1) și potrivit art. 184 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii dispune detașarea judecătorilor, aceasta având un drept de apreciere pe baza elementelor prevăzute de art. 183 alin. (3) și art. 184 alin. (2) din Legea nr. 303/2022.

Pentru cazurile particulare de detașare la instanțele europene care presupun susținerea unor proceduri de selecție, este firesc ca Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii să își exprime acordul cu privire la o eventuală detașare a judecătorului anterior înscrierii la respectivele proceduri, în caz contrar fiind anihilat dreptul său de apreciere cu privire la cariera judecătorului acordat de lege, întrucât Secția nu ar mai avea atribuția de a aprecia asupra oportunității detașării după ce judecătorul a fost declarat admis pe acel post.

Aceasta este rațiunea pentru care, în executare dispozițiilor legale referitoare la detașarea judecătorilor la instanțele europene care urmare a parcurgerii unei proceduri de selecție, la art. 7 alin. (1) din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor se prevede *obligativitatea solicitării acordului Secției pentru judecători cu privire la o eventuală detașare în cadrul respectivei instituții europene, anterior participării la procedura de selecție.*

În acest context, contrar celor susținute de petentă, Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii reține că acordul prealabil este necesar în toate situațiile în care se pune problema detașării unui judecător pe un post pentru care se susține o procedură de selecție și nu doar în cazul detașării la instanțele europene. Astfel, judecătorii care doresc să participe la procedurile de selecție pentru calitatea de formator cu normă întreagă la Institutul Național al Magistraturii sau la Școala Națională de Grefieri, solicită Secției acordul prealabil în vederea detașării (art. 184 alin. (3) din Legea nr. 303/2022), astfel

că nu există diferențe de tratament juridic între petentă (care a solicitat Secției acordul prealabil pentru o eventuală detașare la o instanță europeană ca urmare a susținerii unei proceduri de selecție) și judecătorii care sunt detașați la Institutul Național al Magistraturii sau Școala Națională de Grefieri. Și în cazul acestora, Secția pentru judecători, apreciază, în prealabil, la cererea judecătorilor, asupra oportunității emiterii unui acord prealabil în vederea detașării, după cum rezultă în mod neechivoc din dispozițiile art. 184 alin. (3) din Legea nr. 303/2022.

Referitor la pretinsa diferență de tratament între procurori și judecători invocată de petentă în cuprinsul plângerii prealabile, Secția pentru judecători reține că în cazul procurorilor, conform art. 182 alin. (3) din Legea nr. 303/2022, detașarea „se dispune de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție” pe baza acelorași elemente prevăzute de art. 183 alin. (3) și art. 184 alin. (2) din același act normativ, iar art. (7) alin. (4) din Regulamentul privind drepturile și obligațiile personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar de către Ministerul Public-Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, aprobat prin Ordinul Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nr. 239/30.08.2023, prevede solicitarea acordului prealabil în vederea detașării la o instituție internațională.

În acest context, Secția constată că susținerile petentei în sensul că procurorii nu ar fi obligați să solicite acordul prealabil în vederea unei eventuale detașări la o instituție internațională, sunt lipsite de fundament, având în vedere că și în cazul acestora sunt incidente dispozițiile art. (7) alin. (4) din Regulamentul privind drepturile și obligațiile personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar de către Ministerul Public-Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Totodată, contrar susținerilor petentei, Secția pentru judecători are drept de apreciere și în cazul detașării judecătorilor la Consiliul Superior al Magistraturii, la Inspekția Judiciară, la Ministerul Justiției sau la unitățile subordonate acestuia conform art. 184 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, avându-se în vedere aceleași elemente stabilite de art. 183 alin. (3) și art. 184 alin. (2) din Legea nr. 303/2022.

Ca atare, indiferent de momentul în care este exercitat dreptul de apreciere conferit de lege, anterior înscrierii la o procedură de selecție pe un post de formator la Institutul Național al Magistraturii, la Școala Națională de Grefieri sau la o instanță europeană, respectiv la momentul analizării solicitării de detașare la o instanță națională, la Consiliul Superior al Magistraturii, la Inspekția Judiciară sau la Ministerul Justiției, Secția pentru judecători, în exercitarea rolului său constituțional și legal privind gestionarea carierei

judecătorilor, se pronunță asupra oportunității detașării acestora pe baza criteriilor prevăzute la art. 183 alin. (3) și art. 184 alin. (2) din Legea nr. 303/2022.

Din modul în care este reglementată detașarea, rezultă indubitabil că aceasta nu constituie un drept al judecătorilor și procurorilor, întrucât beneficiarii acestor măsuri nu sunt judecătorii și procurorii, ci instanțele, parchetele sau, după caz, alte instituții, scopul dispunerii măsurii fiind acela de a asigura funcționarea în bune condiții a instanțelor, a parchetelor sau a instituțiilor prevăzute de dispozițiile legale. Instituția detașării unor judecători în funcții de execuție la instituțiile europene, pe perioade determinate, trebuie valorificată cu observarea intereselor instanțelor judecătorești implicate, astfel încât măsurile dispuse să contribuie la asigurarea condițiilor adecvate de funcționare, prin raportare la resursele umane disponibile și la volumul de activitate care se înregistrează la instanța de la care provin magistrații în cauză.

Mai mult, în mod evident, din interpretarea tuturor dispozițiilor legale privitoare la detașarea judecătorilor rezultă că gestionarea resurselor umane în sistemul judiciar reprezintă atributul Secției pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, astfel încât detașarea unui judecător în cadrul instanțelor europene trebuie să se raporteze și la rațiunile și necesitățile sistemului judiciar, pentru evitarea provocării unor grave disfuncționalități în activitatea instanțelor.

Potrivit jurisprudenței, oportunitatea este capacitatea pe care o are organul care emite respectivul act administrativ de a alege, dintre mai multe soluții posibile și egale în aceeași măsură, pe cea care corespunde cel mai bine interesului public care trebuie satisfăcut. Oportunitatea se află în strânsă legătură cu puterea discreționară a administrației publice, existând o marjă de libertate lăsată la aprecierea unei autorități, astfel ca în vederea atingerii scopului indicat de legiuitor să poată recurge la orice mijloc de acțiune, în limitele competenței sale.

În acest context, Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii constată că Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor, inclusiv art. 7 din acest act administrativ normativ, nu adaugă la lege, nu încalcă dispozițiile din legislația primară și respectă pe deplin exigențele constituționale stabilite prin Decizia Curții Constituționale nr. 121/2020, având în vedere faptul că aspectele esențiale ce țin de detașarea judecătorilor, respectiv cine dispune detașarea, cine formulează cererea de detașare, elementele avute în vedere la soluționarea cererilor de detașare, sunt prevăzute de art. 182-184 din Legea nr. 303/2022, iar, prin Metodologie sunt dezvoltate aspecte organizatorice de soluționare a cererilor formulate în condițiile acestor articole.





## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Referitor la criticile petentei privind încălcarea art. 125 din Constituție, Secția reține că prin instituirea obligativității solicitării acordului cu privire la o eventuală detașare în cadrul respectivei instituții europene, anterior participării la procedura de selecție nu se aduce atingere inamovibilității magistraților, întrucât, așa cum s-a arătat mai sus, detașarea nu constituie un drept al petentei, aceasta dispunându-se în interesul instituției pe o perioadă determinată, iar potrivit art. 182 și urm. din Legea nr. 303/2022 Secția pentru judecători este singurul organ abilitat să aprecieze asupra oportunității detașării.

Față de cele arătate, având în vedere dispozițiile art. 27 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 40 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 305/2022, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți

### SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

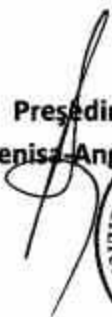
#### HOTĂRĂȘTE

**Art. 1** – Respingerea, ca neîntemeiată, a plângerii prealabile formulate de către doamna judecător VLASE ANTOANETA MĂDĂLINA împotriva Hotărârii nr. 1471/04.05.2023 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

**Art. 2** – Prezenta hotărâre se publică pe site-ul Consiliului Superior al Magistraturii și se comunică petentei.

Data în București, la data de 17 octombrie 2024

Președinte  
Judecător Denis-Angela STĂNĂȘOR



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011