



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 736

din 28.05.2024

Prin Nota nr. 5937/2024 a Direcției resurse umane și organizare – Serviciul resurse umane pentru parchete, a fost înaintată contestația formulată, în termenul legal, de doamna Anca-Maria TOADER, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, împotriva Hotărârii nr. 4/22.05.2024 a Comisiei de organizare a concursului de promovare efectivă a procurorilor în funcții de execuție, din perioada aprilie – septembrie 2024, prin care i-a fost respinsă cererea de înscriere la acest concurs.

În motivarea contestației, doamna procuror a arătat că respingerea cererii de participare la concursul de promovare efectivă este neîntemeiată, întrucât interpretarea dată de comisie prevederilor art. 127 și urm. din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor creează o situație discriminatorie nejustificată între procurorii care doresc să promoveze efectiv la parchetul imediat superior celui la care funcționează, după cum aceștia au obținut sau nu anterior pe loc gradul respectivului parchet.

În acest sens, doamna procuror menționează că Legea nr. 303 (din 2004 și din 2022) nu prevede și nici nu a prevăzut în mod expres că obținerea inițială a gradului pe loc ar împiedica apoi magistratul respectiv să participe la promovarea efectivă la una dintre instanțele/parchetele superioare, având rangul corespunzător gradului profesional obținut anterior. Singura perioadă deosebită în existența acestei legi, în materia promovării magistraților, este cea cuprinsă între 18.10.2018-16.12.2022, când promovarea a fost prevăzută expres a se desfășura în două etape și când nu se putea participa la promovarea efectivă fără a se fi obținut anterior gradul pe loc. În noile prevederi legale, intrate în vigoare la data de 16.12.2022, legiuitorul a apreciat necesară înlăturarea condiției de a fi obținut anterior gradul pe loc pentru a promova efectiv, revenind în mare măsură la prevederile vechi.

De asemenea, se arată că, dacă promovarea efectivă împiedică în mod natural participarea ulterioară la un concurs de promovare pe loc pentru același tip de instanță/parchet, fiind practic

Tel: (+40)21-311.69.02



Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

lipsită de interes, nu aceeași este situația pentru magistratul care a obținut gradul pe loc și dorește apoi să și profeseze efectiv la instanța/parchetul ierarhic superior al cărui grad profesional îl deține deja. Între promovarea efectivă și cea pe loc nu se poate pune semnul egalității, întrucât promovarea efectivă aduce cel de-al treilea element la fel de important în carieră și anume, dreptul de a profesa, de a funcționa efectiv la instanța/parchetul superior. Astfel, dreptul de a participa la promovarea efectivă nu rezultă din negarea gradului deținut pe loc, ci din dreptul de a promova efectiv.

Faptul că la art. 284 alin. (3) al Legii nr. 303/2004 se prevede în mod expres că judecătorii și procurorii care au obținut un grad profesional în urma concursurilor de promovare pe loc până la data intrării în vigoare a prezentei legi își mențin acest grad profesional, nu este de natură să ducă la o altă concluzie, aceeași prevedere fiind valabilă și în privința celor care au promovat efectiv, cărora le sunt aplicabile prevederile art. 282 alin. (1) din aceeași lege.

Legea nr. 303/2022 nu distinge între cele două categorii de procurori, în sensul că i-ar exclude de la vocația de a participa la concursul de promovare efectivă pe cei ce au gradul dobândit anterior. O atare susținere nu este o interpretare a legii, ci o adăugare la lege. Condiția expresă de a deține gradul imediat inferior celui pentru care se dorește promovarea este doar pentru promovarea pe loc.

Totodată, doamna procuror arată că posibilitatea procurorilor care au obținut gradul pe loc de a participa la sesiunea de transfer pentru un post la parchetul imediat superior nu poate fi interpretată ca un motiv de excludere a acestora de la posibilitatea de a promova efectiv. Promovarea și transferul, deși ambele determină schimbări în cariera magistraților, nu sunt identice pentru a se exclude reciproc, nu au aceeași natură, nu presupun aceleași condiții și nici același mod de desfășurare. În cazul promovării efective, care este un concurs, primează calitățile profesionale și personale ale candidaților, nu și problemele de personal cu care se confruntă instanțele/unitățile de parchet implicate în transfer ori probleme de ordin personal ale magistraților care solicită transferul pe același post, cum este cazul transferurilor.

Mai mult, prin obținerea gradului de procuror de curte de apel pe loc, mai ales că acest drept a devenit activ la o dată la care promovarea efectivă era condiționată de obținerea anterioară a gradului, s-a obținut și un "bun" în sensul art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenția europeană a drepturilor omului, care implică atât beneficiile materiale, cât și "speranța" de a funcționa efectiv la unitatea superioară prin participarea la un nou concurs.



Pentru cele detaliate pe larg în contestație, doamna procuror solicită admiterea cererii de înscriere la concursul de promovare efectivă organizat în această perioadă.

Analizând nota direcției de specialitate, Secția pentru procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii constată următoarele:

Prin Hotărârea nr. 647/25.04.2024 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii s-a aprobat organizarea, în perioada aprilie - septembrie 2024, a concursului de promovare efectivă a procurorilor în funcții de execuție, în condițiile art. 128, art. 129 și art. 139-141 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Regulamentului privind concursul de promovare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 682/2023.

Prin Hotărârea nr. 4/22.05.2024, Comisia de organizare a concursului de promovare efectivă a procurorilor în funcții de execuție, din perioada aprilie – septembrie 2024, a decis respingerea cererii de înscriere la concurs a doamnei procuror Anca-Maria TOADER.

În fundamentarea dispoziției de respingere s-a avut în vedere faptul că doamna procuror Anca-Maria TOADER a dobândit gradul profesional de curte de apel anterior prezentului concurs.

Potrivit art. 30 alin. (1) din Regulamentul privind concursul de promovare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 682/2023 *”promovarea efectivă a procurorilor în funcții de execuție se face la parchetul imediat superior celui la care procurorul are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional, până la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție”*.

Astfel, din prevederile Legii nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului privind concursul de promovare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 682/2023, rezultă că procurorii care au obținut gradul profesional superior nu mai pot participa la concursul de promovare efectivă la parchetul ierarhic superior.

Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, nu mai prevede promovarea în două etape, așa cum prevedea legea anterioară, potrivit căreia promovarea efectivă la parchetul superior presupunea, mai întâi, obținerea gradului profesional corespunzător.

Totodată, Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde norme tranzitorii aplicabile magistraților care și-au obținut gradul profesional în urma concursurilor de promovare organizate anterior intrării în vigoare a legii, fiind recunoscute toate efectele dobândirii



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

gradului profesional, așa cum acestea erau reglementate de legea în vigoare la momentul obținerii acestuia. Astfel, potrivit art. 282 alin. (1) *„Judecătorii, procurorii, personalul de specialitate juridică asimilat acestora și magistrații-asistenți în funcție la data intrării în vigoare a prezentei legi se consideră că îndeplinesc condițiile pentru funcția pe care sunt încadrați. Aceștia își păstrează gradul profesional și drepturile câștigate aferente statutului profesional dobândite în condițiile legii”*. În plus, art. 284 alin. (3) prevede că: *„Judecătorii și procurorii care au obținut un grad profesional în urma concursurilor de promovare pe loc până la data intrării în vigoare a prezentei legi își mențin acest grad profesional”*.

Față de dispozițiile legale citate anterior, Secția pentru procurori reține că procurorii care au obținut gradul profesional pe loc anterior intrării în vigoare a Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor își mențin gradul profesional obținut.

De asemenea, normele tranzitorii nu fac distincție între gradele pe loc obținute anterior modificării Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cele obținute ulterior acestor modificări.

Prin urmare, Secția apreciază că, în lumina noilor dispoziții legale, gradele profesionale obținute ca urmare a promovării concursului pe loc până la data intrării în vigoare a Legii nr. 303/2022 vor avea aceeași situație juridică indiferent de momentul obținerii acestora.

Mai mult, Secția reține că în contextul adoptării Legii nr. 303/2022, în ședința din data de 13 decembrie 2022, Comisia nr. 1 comună – „Legislație și cooperare interinstituțională” a analizat situația judecătorilor și procurorilor care au obținut gradul profesional în baza reglementărilor anterioare acestui act normativ din perspectiva modalității în care se poate realiza transferul acestora. În esență, Comisia a reținut că persoanele care au promovat pe loc sub imperiul reglementărilor anterioare au dreptul de a fi transferate la instanța/parchetul corespunzător gradului profesional obținut, fără a mai putea participa la procedura de promovare efectivă organizată în temeiul legii noi.

Așadar, Secția pentru procurori apreciază că o interpretare contrară, în sensul că, pentru a putea funcționa la parchetul superior, magistrații ar fi obligați să parcurgă procedura de promovare efectivă (care în noua reglementare presupune și dobândirea gradului profesional superior) ar echivala cu nerecunoașterea gradului profesional obținut deja prin promovarea pe loc.



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Având în vedere aceste considerente, Secția pentru procurori va respinge contestația formulată de doamna procuror Anca-Maria TOADER.

Față de cele expuse, având în vedere dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 305/2022, privind Consiliul Superior al Magistraturii și prevederile art. 37 alin. (3) raportat la art. 16 alin. (4) din Regulamentul privind concursul de promovare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru procurori nr. 682/04.05.2023, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respinge contestația formulată de doamna Anca-Maria TOADER, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, împotriva Hotărârii nr. 4/22.05.2024 a Comisiei de organizare a concursului de promovare efectivă a procurorilor în funcții de execuție, din perioada aprilie – septembrie 2024.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 736/28.05.2024 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 28.05.2024



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011