

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 1096****din 21 mai 2024**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul etapei a II-a a sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada martie - mai 2024, doamna **DUBOU-WAGNER BIANCA-DANIELA**, judecător la Judecătoria Gherla, a solicitat transferul la Judecătoria Cluj-Napoca.

În susținerea cererii formulate, doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela a invocat motive de ordin profesional și personal. Astfel, a arătat că prin Decretul Președintelui României nr. 565 din data de 16.05.2023 a fost numită în funcția de judecător din cadrul Judecătoriei Gherla, conform opțiunii făcute. Menționează că în prezent își desfășoară activitatea în materie civilă, însă își exprimă în mod expres disponibilitatea de a activa în oricare dintre secțiile Judecătoriei Cluj-Napoca. Mai arată că este a treia cerere de transfer pe care o formulează, iar, în ipoteza admiterii acesteia, nu va intenționa să mai solicite un alt transfer, deoarece în municipiul Cluj-Napoca

În ceea ce privește motivele de ordin personal, doamna judecător a arătat că naveta pe care o face zilnic a devenit deosebit de dificilă, ruta Cluj-Napoca-Gherla presupunând realizarea a aproximativ 103 km zilnic, respectiv trei ore de petrecut în trafic, pe unul dintre cele mai periculoase drumuri din județul Cluj. Mai mult, odată cu sosirea toamnei naveta este și mai grea, zilnic fiind ceață și polei pe carosabil. În continuare, precizează că a optat pentru Judecătoria Gherla în urma examenului de capacitate, deoarece locuiește în Cluj-Napoca, orașul său natal. Doamna judecător nu consideră că profesia ar trebui să afecteze într-o asemenea manieră cu atât mai mult cu cât, la examenul de capacitate, pentru ultimul loc de la Judecătoria Cluj-Napoca s-a optat de către candidatul care era pe poziția din fața sa, la o diferență de 0,02 puncte.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, Direcția resurse umane și



organizare a întocmit nota nr. 5635, 8665/2024, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin aplicațiile EMAP și CSMAApp.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, la data de 29.03.2024 s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești și calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante de judecător.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (2) - (3) și (5) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

“(2) După centralizare, pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii se publică o situație privind cererile de transfer formulate și instanțele sau parchetele pentru care s-a solicitat transferul.

(3) În termen de 5 zile de la data publicării informațiilor prevăzute la alin. (2), judecătorii sau procurorii pot depune la Consiliul Superior al Magistraturii cereri de transfer pentru posturile



care ar putea deveni vacante ca urmare a admiterii unei cereri de transfer formulate în condițiile alin. (1). Dispozițiile referitoare la conținutul cererii prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător. (...)

(5) Cererile de transfer formulate potrivit alin. (3) se analizează și se soluționează de Secția pentru judecători, respectiv de Secția pentru procurori în ședința următoare celei prevăzute la alin. (4), în baza criteriilor prevăzute la art. 192.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta ședință, sunt analizate exclusiv cererile de transfer înregistrate la Consiliul Superior al Magistraturii în perioada 17.04.2024 – 23.04.2024.

În ceea ce privește situația posturilor avute în vedere în prezenta ședință, se reține că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, precitate, sunt considerate ca utile în această etapă posturile vacante la instanțe în etapa I, ca urmare a măsurilor dispuse în ședința din data de 14.05.2024 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Dubou-Wagner Bianca-Daniela are o vechime de 3 ani și 10 luni în funcția de judecător, dintre care 10 luni vechime la Judecătoria Gherla.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Gherla, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 9 posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 7 posturi, fiind vacante 2 posturi, dintre care 1 post este indisponibilizat pentru concursul de admitere directă în magistratură.

La Judecătoria Gherla, în anul 2023, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1256,6, comparativ cu media națională de 1454,7, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1019,2, comparativ cu media națională de 998,4.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Cluj-Napoca, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 45 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 43 de posturi, din care 37 de posturi efectiv ocupate, fiind vacante 2 posturi, 1 post la data de 01.06.2024 și 1 post la data de 01.07.2024. La această instanță sunt 10 posturi temporar vacante, dintre care 5 sunt ocupate în condițiile legii. În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la această instanță sunt utile 2 posturi de judecător, 1 post la Secția civilă și 1 post la Secția penală.

La Judecătoria Cluj-Napoca, în anul 2023, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1211,4, comparativ cu media națională de 1454,7, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 977,2, comparativ cu media națională de 998,4.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, Judecătoria Gherla și Judecătoria Cluj-Napoca au emis avize nefavorabile în ceea ce privește cererea de transfer a doamnei judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela, în timp ce





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Curtea de Apel Cluj a comunicat un punct de vedere favorabil transferului, raportat la circumstanțele personale ale doamnei judecător.

În motivarea avizului, Judecătoria Gherla a precizat că schema posturilor de judecător este incompletă, existând un post vacant, iar un alt post este indisponibilizat pentru concursul de admitere în magistratură organizat în perioada februarie - iulie 2024. Doamna Dubou-Wagner Bianca-Daniela are o vechime de 11 luni în cadrul Judecătoriei Gherla și este titularul completului C2 civil. De asemenea, este desemnată judecător delegat cu repartizarea aleatorie și pentru supravegherea activității de registratură și arhivă, precum și responsabil în ceea ce privește formarea continuă a grefierilor, fără a figura cu redactări restante. De asemenea, conducerea instanței a menționat faptul că volumul de activitate a înregistrat o creștere semnificativă, prin prisma cauzelor înregistrate pe rolul instanței în anul 2023, în ultimii ani, la nivelul Judecătoriei Gherla, volumul de activitate fiind într-o creștere constantă.

În plus, în cursul anului 2023 au fost desființate 2 completuri civile și unul penal, împrejurare care a determinat o creștere suplimentară a volumului de activitate. De asemenea, începutul anului a debutat cu schema posturilor de judecător incompletă, din 9 posturi de judecător au fost ocupate doar 6. Astfel, începând cu luna septembrie 2022 și până în luna mai 2023, două completuri de judecată nu au avut titular, fiind prezidate de către judecătorul din planificarea de permanență, în materie civilă. Începând cu luna ianuarie 2023, funcția de conducere este vacantă, fiind desemnat un magistrat din cadrul instanței pentru exercitarea atribuțiilor manageriale. Mai mult, în luna septembrie 2023, unui magistrat din cadrul instanței i-a încetat de drept raportul de serviciu, prin deces, cauzele civile aflate pe rolul completurilor de judecată prezidate de către acesta fiind repartizate completurilor constituite în materie civilă, iar cele penale, completurilor configurate în materie penală. Începând cu 1 ianuarie 2024, ca urmare a promovării unui magistrat la Tribunalul Cluj, completurile de judecată al cărui titular a fost sunt prezidate de către judecătorul din planificarea de permanență, în materie civilă, care dispune și cu privire la măsurile ce se impun în cauzele repartizate acestor completuri, fiecare magistrat gestionând și completurile sale, pe rolul cărora sunt înregistrate aproximativ 500 de dosare.

Totodată, este cunoscut faptul că Judecătoria Cluj-Napoca nu întâmpină dificultăți în ocuparea locurilor vacante, dovadă fiind chiar multitudinea de cereri de transfer formulate, în cadrul Judecătoriei Gherla, ultimul transfer realizându-se cu 4 ani în urmă. Mai mult decât atât, doi dintre magistrații care funcționează în cadrul Judecătoriei Gherla îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a se pensiona, având posibilitatea de a solicita în orice moment eliberarea lor din funcție. Totodată, un alt magistrat din cadrul instanței îndeplinește condiția referitoare la vechimea de 7 ani în funcția de judecător pentru promovarea la instanța



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

superioară, exprimându-și intenția de a participa la concursul care se va organiza în perioada următoare. În al treilea rând, doamna judecător își desfășoară activitatea în cadrul Judecătoriei Gherla doar din luna mai 2023, impunându-se astfel ca, cel puțin pentru o perioadă de timp, să se asigure o stabilitate a completului de judecată.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Cu titlu prealabil, Secția pentru judecători reține că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității și prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat solicitări de transfer.

Secția pentru judecători constată că la Judecătoria Cluj-Napoca sunt 2 posturi disponibile pentru transfer în această etapă, fiind necesară ocuparea acestora, față de volumul mare de activitate și complexitatea cauzelor la această instanță.

Totodată, Secția pentru judecători constată că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 28 de judecători au solicitat transferul la Judecătoria Cluj-Napoca, dintre care unul se află sub interdicția prevăzută de art. 141 alin. (4) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și

completările ulterioare, respectiv doamna judecător Filip Luminița Maria.

Analizând concomitent cele 27 de cereri de transfer admisibile la Judecătoria Cluj-Napoca, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, Secția apreciază ca fiind prioritare cererea domnului judecător Axinte Constantin de la Judecătoria Turda și cererea doamnei judecător Kovacs Domnica-Maria de la Judecătoria Târgu Mureș.

În ceea ce privește cererea doamnei judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela, Secția reține că, prin raportare la gradul de ocupare efectivă al schemei de judecători la Judecătoria Gherla, prin admiterea unei cereri de transfer activitatea instanței ar fi grav prejudiciată, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor.

Totodată, Secția pentru judecători apreciază că transferul unui judecător de la Judecătoria Gherla nu se poate realiza cu menținerea unui just echilibru între interesul public - buna funcționare a instanțelor - pe care Consiliul Superior al Magistraturii are obligația să-l ocrotească în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției și interesul legitim privat al persoanelor care au formulat cereri de transfer. În acest sens, se reține că transferul nu este oportun în raport de incidența criteriului privind dificultățile de ocupare a posturilor instanțelor implicate, având în vedere că opțiunile de ocupare a posturilor la Judecătoria Cluj-Napoca sunt cu mult mai multe decât cele formulate pentru Judecătoria Gherla la fiecare sesiune de transferuri.

Față de cele de mai sus, Secția pentru judecători apreciază că motivele invocate de doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela în susținerea prezentei solicitări nu prevalează la acest moment față de interesele instanței de la care aceasta provine, respectiv asigurarea resurselor umane necesare menținerii unui grad corespunzător de ocupare a schemei care să permită buna funcționare a instanței, vacantarea postului său, la acest moment, conducând la un dezechilibru între interesul personal al magistratului și interesul public privind buna funcționare a instanțelor.

În raport de considerentele de mai sus, observând și vechimea redusă în funcție și la instanță, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer formulată de doamna judecător Dubou-Wagner Bianca-Daniela.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și art. 188 - 192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți; (7 voturi NU, 1 vot DA)





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Gherla la Judecătoria Cluj-Napoca, formulată de doamna judecător **DUBOU-WAGNER BIANCA-DANIELA**.

Art.2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 mai 2024

Președinte,
Judecător **Denisa-Angelica STĂNIȘOR**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

