

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU PROCURORI****HOTĂRÂREA nr. 781****din 04 iunie 2024**

Prin Raportul nr. 24-450/14.05.2024, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurorii și personalul auxiliar de specialitate din cadrul unității de parchet menționate.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 133/25.09.2023 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, având ca obiective verificarea modului de îndeplinire, de către procurorii cu funcții de conducere, a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, control și coordonare eficientă a activității, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a parchetului și calitatea corespunzătoare a serviciului public; verificarea atribuțiilor privind comportamentul și comunicarea, asumarea responsabilităților și aptitudinile manageriale; respectarea de către procurori și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea lucrărilor, repartizarea pe criterii obiective a dosarelor, continuitatea în lucrările repartizate și independența procurorilor, respectarea termenelor, redactarea și comunicarea actelor procedurale; durata de instrumentare și soluționare a cauzelor având ca obiect infracțiuni silvice, cu autor cunoscut sau cu autor necunoscut care nu au fost trecute în evidența pasivă, mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

Prin Ordinul nr. 39/01.03.2024, completat prin Ordinul nr.45/06.03.2024, ale inspectorului - șef al Inspecției judiciare s-a dispus refacerea Raportului de control întocmit la data de 04.12.2023, urmare a încetării activității prin pensionare a unuia dintre cei 2 inspectori



desemnați cu efectuarea controlului la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, fiind desemnată o altă echipă de control, formată din 2 inspectori judiciari, care au procedat, în perioada 01.04.2024 - 30.04.2024, la reverificarea și reanalizarea datelor colectate de la unitatea de parchet și întocmirea până la data de 15.05.2024 a unui nou Raport de control.

Verificările au vizat activitatea desfășurată la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu în perioada 01.01.2022 - 30.06.2023.

Secția pentru procurori reține că raportul de control a evidențiat faptul că Programele de activități aferente anului 2022 și semestrului I al anului 2023 au fost întocmite în limita dispozițiilor Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, distinct pe fiecare compartiment de activitate, și s-au concretizat în întocmirea semestrială, în termenele fixate, de analize și informări de către prim-procuror.

Secția reține că inspectorii au constatat că planificarea activităților desfășurate a fost făcută în mod judicios, obiectivele stabilite în programele semestriale fiind realizate integral. Astfel, conducerea unității de parchet a întocmit programele anuale de formare profesională a personalului auxiliar de specialitate, iar procurorii și personalul auxiliar au participat la seminarii de pregătire profesională atât la nivel centralizat, cât și descentralizat.

S-a mai constatat că la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu planificarea audiențelor a fost realizată cu respectarea Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, audiențele fiind ținute în fiecare zi de marți a săptămânii, de către prim-procuror sau de către prim-procurorul adjunct, în substituire, în caz de absență, planificarea procurorilor și a personalului auxiliar de specialitate care asigură efectuarea serviciului pe unitate în afara orelor de program s-a realizat lunar de prim-procuror, iar planificarea procurorilor în ședințele de judecată în perioada vizată de control a fost efectuată săptămânal de prim-procuror și a vizat toți procurorii cu funcție de execuție din unitate.

Secția pentru procurori reține că, în perioada de referință, au existat fluctuații de personal, din schema de 14 posturi de procuror au fost ocupate în medie 7 posturi, iar la data efectuării controlului schema de personal auxiliar era completă.

Sub aspectul dotării materiale s-a constatat că Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu funcționează într-un imobil aflat într-un stadiu destul de avansat de degradare, fără încălzire centrală, condițiile de igienă fiind precare, cu spații improprii desfășurării activității personalului, birourile fiind împărțite de 2 sau mai multe persoane.

Din punct de vedere al dotărilor tehnice, procurorii beneficiază de suportul tehnic pentru desfășurarea în bune condiții a activității profesionale.

Spațiul alocat arhivei se află într-un alt corp de clădire situat în curtea imobilului, insuficient depozitării materialului arhivistic, soluția identificată în anul 2023 fiind de transferare a arhivei corespunzătoare perioadei 2007-2018 într-un spațiu aflat la câțiva zeci de kilometri,



pus la dispoziție de o unitate militară.

Totuși, Secția mai reține că se află în faza de construcție un imobil alocat Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu și Parchetului de pe lângă Tribunalul Gorj, cu termen de finalizare și dare în folosință în anul 2025.

Repartizarea pe sectoare de activitate a procurorilor și a personalului auxiliar și conex s-a realizat prin emiterea de către prim-procuror a 5 ordine și fișe de post (în cazul personalului auxiliar și conex), justificate de fluctuația de personal. Repartizarea personalului pe compartimente și stabilirea atribuțiilor în raport de sectorul de activitate s-au efectuat cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, lucrările fiind în mod echilibrat repartizate, din punct de vedere al complexității și volumului de muncă.

Secția reține că, în perioada controlului, inspectorii judiciari au purtat discuții cu procurorul general al parchetului de pe lângă Curtea de Apel Craiova, cu prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul Gorj, președintele Judecătoriei Târgu Jiu, cu decanul baroului Gorj, șeful Inspectoratului Județean de poliție Gorj și cu șeful Poliției municipiului Târgu Jiu, rezultând existența unei comunicări adecvate în cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, precum și pe linie ierarhic superioară, respectiv de cooperare cu celelalte instituții angrenate în activitatea judiciară, nefiind identificate incidente negative de relaționare, comunicarea desfășurându-se corespunzător, fără disfuncționalități ori încălcări ale normelor Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor.

Activitatea de informare la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu a fost organizată și s-a desfășurat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, ale Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media și ale ordinelor în materie ale procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, fiind elaborate Rapoartele de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, aferente anului 2022.

Se mai reține că s-a desemnat prin ordin al prim-procurorului Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu un purtător de cuvânt și un înlocuitor la această unitate de parchet.

Verificările efectuate au relevat îndeplinirea funcțiilor manageriale referitoare la activitatea de planificare, de organizare a activității, precum și de exercitare a controlului asupra activității procurorilor și personalului auxiliar și conex din subordine.

În privința asumării responsabilității în actul managerial, s-a constatat că procurorii care au ocupat funcțiile de conducere la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu și-au îndeplinit atribuțiile în condițiile și limitele impuse de lege.

Echipa de inspectori a constatat că, în perioada de referință, adunarea generală a procurorilor Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu a fost convocată cu ocazia prezentării



bilanțului aferent anului 2022 și nu are constituit colegiu de conducere în cadrul unității de parchet.

Secția pentru procurori, reținând constatările inspectorilor judiciari, apreciază că prim-procurorul și prim-procurorul adjunct al Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu și-au îndeplinit în mod corespunzător activitățile de planificare pe termen scurt, mediu și lung, obiectivele înscrise în programele de activitate fiind realizate prin îndeplinirea activităților și întocmirea de analize și informări.

Organizarea activităților de urmărire penală, supraveghere a cercetărilor și judiciară a fost realizată de prim-procuror prin emiterea de ordine, urmărindu-se, atât în sectorul urmărire penală, cât și în sectorul judiciar, continuitatea procurorilor pe sectoarele de activitate, respectiv completurile de judecată, în funcție și de fluctuația de personal, au fost întocmite analize judiciare amănunțite, iar în urma discuțiilor purtate cu procurorii cu funcție de execuție a rezultat că există disponibilitate din partea conducerii unității pentru situațiile în care se impun consultări în dosarele pe care le instrumentează ori pentru declararea căilor de atac.

Referitor la funcția managerială de îndrumare și control, a reieșit că atât activitatea de urmărire penală, cât și cea judiciară, fac obiectul controlului operativ curent exercitat de către prim-procuror și prim-procurorul adjunct, prin verificarea rechizitoriilor sub aspectul legalității și temeiniciei, a ordonanțelor prin care s-a dispus renunțarea la urmărirea penală, precum și prin soluționarea plângerilor conform art. 336-339 Cod procedură penală, aceștia întocmind totodată informări tematice, în funcție de problematica întâlnită în activitatea curentă sau în urma solicitărilor din partea organelor ierarhic superioare, săptămânal având loc ședințe de analiză a soluțiilor, cu participarea în unele cazuri și a procurorului șef Secție judiciară din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Gorj.

În ceea ce privește reflectarea activității manageriale în îmbunătățirea indicatorilor statistici ce măsoară eficiența muncii în sectorul urmăririi penale s-a constatat că există preocupare din partea procurorilor cu funcție de conducere pentru reducerea stocului de dosare vechi, nefiind înregistrate cauze restituite de judecător în temeiul art. 346 Cod procedură penală, iar cele 4 soluții de achitare definitivă înregistrate în anul 2022 și o hotărâre de achitare definitivă în anul 2023, nu au fost reținute ca imputabile procurorilor de execuție.

Din cuprinsul raportului de control, Secția pentru procurori constată că, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, în anul 2022, procurorii au avut de soluționat 12.598 de cauze penale, fiind soluționate 4.725, iar în semestrul I 2023, au avut de soluționat 10.115 cauze penale, din care au fost soluționate 3051.

Cât privește dosarele penale având ca obiect infracțiuni silvice, mai vechi de 2 ani de la data sesizării, s-a constatat o monitorizare atentă a acestora de către procurorii cu funcție de conducere și o implicare activă a procurorilor de supraveghere, astfel încât, față de controlul



efectuat de Inspekția Judiciară în anul 2022, concretizat în Raportul nr. 22 – 3138/22.12.2022, numărul acestor dosare a scăzut semnificativ, de la 378 de dosare la 61 de dosare, iar pe durata controlului au mai fost soluționate 13 cauze.

Raportat la ritmicitatea efectuării actelor de urmărire penală și luând în considerare lipsa de personal, însușindu-și constatările inspectorilor judiciari, Secția pentru procurori apreciază că nu au existat perioade de tergiversare a instrumentării dosarelor antereferite.

Din cuprinsul raportului de control, Secția pentru procurori constată că, în anul 2022, procurorii de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu au asigurat reprezentarea judiciară în 4768 de cauze penale și 246 cauze civile, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei 2667 de hotărâri penale și 232 hotărâri civile, au fost declarate 111 căi de atac, din care 41 contestații și 70 apeluri.

În semestrul I 2023 procurorii de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu au asigurat reprezentarea judiciară în 2800 de cauze penale și 123 cauze civile, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei 1569 de hotărâri penale și 107 hotărâri civile, au fost declarate 70 căi de atac, din care 34 contestații și 36 apeluri, verificările efectuate evidențiind faptul că au fost respectate termenele de redactare a căilor de atac.

Organizarea participării procurorilor în ședințele de judecată s-a realizat lunar de către prim-procuror, prin raportare la numărul de completuri de judecată în materie penală și civilă de la nivelul Judecătoriei Târgu Jiu, cu respectarea continuității participărilor în același complet de judecată.

Secția pentru procurori reține că activitatea judiciară este evidențiată cronologic în registre, procese-verbale de analiză a soluțiilor și mape pentru evidența căilor de atac, fiind menționate datele esențiale pentru identificarea dosarelor, respectiv obiectul cauzei, procurorul care a verificat soluția, căile de atac exercitate, procurorii care participă la activitatea judiciară întocmind fișe de ședință funcționale, conținând atât datele privind fondul cauzelor, cât și mențiuni cu privire la activitățile desfășurate la fiecare termen de judecată, precum și mențiuni pe scurt a concluziilor pe fond.

În aplicarea dispozițiilor Ordinului nr. 213/2014 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu a luat măsurile necesare pentru întocmirea în termenele stabilite a analizelor privind activitatea judiciară în materie penală și civilă, precum și a analizei indicatorilor de calitate, din punct de vedere al numărului de achitări și restituiri.

Raportat la registrul de evidență a cererilor, reclamațiilor, sesizărilor, plângerilor și memoriilor adresate parchetelor (R-34), verificările efectuate prin sondaj au evidențiat faptul că aceste petiții au fost corect calificate și înregistrate, fiind soluționate, în general, în termenul de 30 de zile, potrivit Legii nr. 233/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002



privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările ulterioare, fiind respectate inclusiv dispozițiile legale referitoare la comunicarea către petenți a modului de soluționare a acestora.

Secția reține că verificările efectuate de Inspecția Judiciară nu au evidențiat cazuri de imixtiune a procurorilor cu funcții de conducere în efectuarea de către procurori a urmăririi penale sau în adoptarea soluțiilor ori existența vreunor încălcări ale principiilor înscrise în dispozițiile art. 68 alin. (2) și art. 71 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare.

În perioada de referință nu au fost preluate dosare de unitățile de parchet superioare, cu excepția celor ce au făcut obiectul Ordinului procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nr.59/2021, emis pentru eficientizarea anchetelor în aceste cauze.

S-a mai constatat că există 19 cauze, cu autor cunoscut, în care a intervenit prescripția răspunderii penale, observându-se că soluția procesuală nu este imputabilă procurorilor, în condițiile în care s-au reținut inclusiv deciziile pronunțate de Curtea Constituțională în materie de întrerupere a cursului prescripției răspunderii penale ori faptul că faptele reclamate s-au prescris anterior datei sesizării.

Cu ocazia efectuării controlului a rezultat că, în general, actele procesuale și procedurale întocmite de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu respectă condițiile de fond și formă impuse de dispozițiile legale, iar din verificările efectuate prin sondaj nu au fost identificate cazuri în care dispozițiile procesuale penale care impun măsuri de comunicare a actelor procedurale să nu fi fost respectate de către procurori ori personalul auxiliar de specialitate.

Cu privire la situația plângerilor formulate în temeiul art. 336 –339 Cod procedură penală, verificările au relevat faptul că, în general, au fost respectate dispozițiile legale privind termenele de soluționare, în perioada de referință fiind înregistrate și soluționate de cei 2 prim-procurori care au ocupat succesiv funcția de conducere, un număr de 279 de plângeri împotriva soluțiilor procesuale emise de procurori.

S-a reținut că activitatea de grefă a fost controlată trimestrial de către conducerea unității în perioada analizată, sens în care s-au întocmit și informările aferente, identificându-se un control în trimestrul III al anului 2022 efectuat de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Craiova și de către prim - procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul Gorj.

Din verificările efectuate de echipa de inspecți judiciari, Secția pentru procurori reține că, în general, sunt ținute toate evidențele, registrele și condicile, acestea fiind completate cu respectarea rubricilor și a dispozițiilor legale în materie.



Cât privește activitatea arhivei, s-a constatat că modul de păstrare, inventariere și selectare a documentelor arhivate respectă dispozițiile Legii nr. 16/1996 privind Arhivele Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conducerea unității luând măsuri pentru scoaterea din evidențele arhivistice a dosarelor/documentelor din anii 2004-2005 al căror termen de păstrare a expirat și distrugerea lor, urmând a lua măsuri pentru achiziționarea serviciului de eliminare să fie efectuate de ordonatorul terțiar de credite.

S-a mai constatat de către echipa de control că se întreprind măsuri în cursul anului 2024 pentru selecționarea și scoaterea din evidențele arhivistice a dosarelor/documentelor aferente anului 2006, urmând a se solicita verificarea și avizarea de către Arhivele Naționale - Serviciul Județean Gorj.

În ceea ce privește activitatea în domeniul informațiilor clasificate s-a constatat că prim-procurorul adjunct din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu este desemnat ca funcționar de securitate, a fost constituită comisia pentru verificarea existenței fizice, inventarierea anuală, controlul și clasarea documentelor secrete de stat și secrete de serviciu emise în anul 2021, au fost elaborate Programele de pregătire profesională pe anii 2022 și 2023 și Planurile de control privind protecția informațiilor clasificate pe anii 2022 și 2023.

Secția pentru procurori reține faptul că Raportul de control nr.24-450/14.05.2024 al Inspecției Judiciare a fost transmis Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, conducerea unității de parchet antereferite neformulând obiecțiuni privitor la constatările reținute de inspectorii judiciari.

Secția pentru procurori constată că, în baza verificărilor efectuate, prin raportul de control menționat, Inspecția Judiciară a formulat o serie de propuneri, respectiv: - continuarea exercitării unui control operativ curent efectiv și eficient de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu asupra actelor și lucrărilor procurorilor din subordine, în vederea reducerii riscului prescripției răspunderii penale; - continuarea monitorizării de către prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu a dosarelor mai vechi de 2 ani/5 ani de la data sesizării, inclusiv a celor având ca obiect de cercetare infracțiuni silvice, în conformitate cu strategiile stabilite de Ministerul Public și a propriilor obiective ce vor fi prevăzute în Programele semestriale de activități, în vederea urgentării soluționării acestora anterior împlinirii termenelor de prescripție a răspunderii penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora; - implicarea, în continuare, a prim-procurorului și prim-procurorului adjunct în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de verificare și coordonare a activităților de urmărire penală/judiciară desfășurate de procurorii din subordine, în vederea identificării la timp a situațiilor în care dosarele sunt supuse riscului de a rămâne în nelucrare din cauza lipsei de personal și a soluțiilor optime ce se impun pentru soluționarea acestora într-un

termen rezonabil, precum și realizarea de către procurori a unei activități eficiente de urmărire penală, precum și a unui control eficient și a unei supravegheri efective a activităților de cercetare penală efectuate de organele poliției judiciare, în acord cu prevederile art. 300 și art. 303 din Codul de procedură penală și Ordinului comun al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Ministerului Afacerilor Interne.

Analizând propunerile formulate, Secția pentru procurori apreciază că acestea sunt întemeiate, urmând să le aprobe.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă Raportul nr. 24-450/14.05.2024 al Inspecției Judiciare privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurorii și personalul auxiliar de specialitate din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu, în perioada 01.01.2022 - 30.06.2023.

Art.2 - Aprobă propunerile din cuprinsul Raportului Inspecției Judiciare, respectiv:

- continuarea exercitării unui control operativ curent efectiv și eficient de către prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu asupra actelor și lucrărilor procurorilor din subordine, în vederea reducerii riscului prescripției răspunderii penale;
- continuarea monitorizării de către prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu a dosarelor mai vechi de 2 ani/5 ani de la data sesizării, inclusiv a celor având ca obiect de cercetare infracțiuni silvice, în conformitate cu strategiile stabilite de Ministerul Public și a propriilor obiective ce vor fi prevăzute în Programele semestriale de activități, în vederea urgentării soluționării acestora anterior împlinirii termenelor de prescripție a răspunderii penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora;
- implicarea, în continuare, a prim-procurorului în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de verificare și coordonare a activităților de urmărire penală/judiciară desfășurate de procurorii din subordine, în vederea identificării la timp a situațiilor în care dosarele sunt supuse riscului de a rămâne în nelucrare din cauza lipsei de personal și a soluțiilor





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

optime ce se impun pentru soluționarea acestora într-un termen rezonabil, precum și realizarea de către procurori a unei activități eficiente de urmărire penală, unui control eficient și unei supravegheri efective a activităților de cercetare penală efectuate de organele poliției judiciare, în acord cu prevederile art. 300 și art. 303 din Codul de procedură penală și Ordinului comun al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Ministerului Afacerilor Interne.

Art.3 - Prezenta hotărâre a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspecției Judiciare și Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Jiu.

Data în București, la data de 04 iunie 2024



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

