



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 101

din 13 mai 2024

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii, domnul
a solicitat revocarea Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.
73/11.04.2024 prin care au fost validate rezultatele concursului de admitere la Institutul
Național al Magistraturii din perioada iulie 2023 –martie 2024.

Analizând plângerea prealabilă formulată, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii
reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004,
*„(1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se
consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ
individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității
ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului,
revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată,
destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative
unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii
actului.”*

Efectul admiterii plângerii prealabile este reprezentat de revocarea actului administrativ
care desemnează operațiunea juridică prin care organul emitent dispune retragerea propriului
act fie din proprie inițiativă, fie ca urmare a dispozițiilor organului ierarhic superior.

Potrivit art. 7 alin. (5) din Legea nr. 554/2004, *”În cazul acțiunilor introduse de prefect,
Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, al celor care
privesc cererile persoanelor vătămăte prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe sau al acțiunilor
îndreptate împotriva actelor administrative care nu mai pot fi revocate întrucât au intrat în*

Tel: (+40)21-311.69.02



Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 1 din 4

circuitul civil și au produs efecte juridice, precum și în cazurile prevăzute la art. 2 alin. (2) și la art. 4 nu este obligatorie plângerea prealabilă.”

Hotărârea nr. 73/11.04.2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii prin care au fost validate rezultatele concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii, desfășurat în perioada iulie 2023 – martie 2024, pentru candidații admiși după cele două etape ale concursului care îndeplineau condițiile prevăzute de art. 32 din Regulamentul de concurs, constituie un act administrativ cu caracter individual ce nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, astfel că plângerea prealabilă este inadmisibilă din această perspectivă.

De asemenea, prin plângerea prealabilă formulată petentul a cerut Consiliului Superior al Magistraturii să solicite instanței de contencios administrativ anularea Hotărârii de validare a rezultatelor concursului sus menționat, în temeiul art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004.

Sub acest aspect, Plenul reține că potrivit art. 8 alin. (1) din același act normativ „(1) *Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă sau care nu a primit niciun răspuns în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h), poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale.”*

Totodată, conform art. 18 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ, *instanța, soluționând cererea la care se referă art. 8 alin. (1), poate, după caz, să anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, să oblige autoritatea publică să emită un act administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze o anumită operațiune administrativă.*

Deopotrivă, contenciosul administrativ este definit prin art. 2 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 554/2004, modificată, ca fiind *„activitatea de soluționare de către instanțele de contencios administrativ competente potrivit legii organice a litigiilor în care cel puțin una dintre părți este o autoritate publică, iar conflictul s-a născut fie din emiterea sau încheierea, după caz, a unui act administrativ, în sensul prezentei legi, fie din nesoluționarea în termenul legal ori din refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim”.*

Așa cum s-a reținut în jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal (Decizia nr. 3034 din data de 4 noiembrie 2016), din interpretarea dispozițiilor anterior citate, rezultă că adresarea către instanța de contencios administrativ este condiționată de îndeplinirea următoarelor condiții: cel puțin una dintre părți este o autoritate publică și conflictul s-a născut fie din emiterea, fie din încheierea unui act administrativ, ori din nesoluționarea în termenul legal a unei cereri.

După cum se observă, obiectul plângerii prealabile îl poate constitui revocarea actului administrativ pretins vătămător, iar al acțiunii în contencios administrativ îl poate constitui anularea actului administrativ pretins vătămător, obligarea autorității publice la emiterea unui act administrativ, la eliberarea unui alt înscris sau la efectuarea unei anumite operațiuni administrative, precum și obligarea la despăgubiri.

Or cererea petentului în sensul ca subscrisul să solicite instanței de contencios administrativ anularea Hotărârii de validare a rezultatelor concursului, este inadmisibilă întrucât aceasta nu se circumscrie obiectului plângerii prealabile sau al acțiunii în contencios administrativ.

Sub acest aspect, Plenul reține că formularea de către autoritatea publică a unei cereri de anulare a unui act administrativ ce a intrat în circuitul civil și nu mai poate fi revocat, în temeiul art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004, intră în marja de apreciere a autorității publice emitente a actului, fără ca pe calea contenciosului administrativ să se poată pretinde autorității publice o conduită generală în acest sens, mai ales că petentul are posibilitatea de a solicita instanței de contencios administrativ anularea actului administrativ pretins vătămător.

Mai mult, textul art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004 se referă la o acțiune introdusă de autoritatea emitentă pentru constatarea nulității unui act administrativ nelegal care, intrând în circuitul civil, a produs efecte juridice și nu mai poate fi revocat. Or Hotărârea nr. 73/11.04.2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii este o hotărâre ce se bucură de prezumția de legalitate, fiind emisă de Consiliul Superior al Magistraturii în deplin acord cu dispozițiile legale incidente.

Față de cele arătate, având în vedere dispozițiile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 305/2022, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, (17 voturi pentru „respingere, ca inadmisibilă”, 1 vot pentru „admitere”, 1 vot Nul)

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Respingerea, ca inadmisibilă, a plângerii prealabile formulate de domnul
împotriva Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 73 din
11.04.2024.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică pe site-ul Consiliului Superior al Magistraturii și se comunică petentului.

Data în București, la data de 13 mai 2024

Judecător Denisa Angelica STĂNIȘOR
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02



Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011