



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 93

din 23 aprilie 2024

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 4431/2024 la data de 08.03.2024, petenta **M A V** a solicitat revocarea dispoziției din Hotărârea nr. 11 din 30 ianuarie 2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, doar în ceea ce privește data de susținere a probei scrise la materiile drept civil și procesual civil la concursul de admitere în magistratură ce se desfășoară în perioada februarie 2024 - iulie 2024, respectiv data de 11.05.2024 și, pe cale de consecință, fie schimbarea datei de susținere a acestor probe în oricare alte zile în afară de ziua de sâmbătă, fie acordarea posibilității pentru petentă de a susține examenul la aceste probe în oricare altă zi cu excepția zilei de sâmbătă.

Cu titlu prealabil, Plenul constată că prin Hotărârea nr. 11 din 30 ianuarie 2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii la care face referire petenta s-a modificat Anexa 1 - *Metodologia privind organizarea și desfășurarea testării psihologice din cadrul concursului de admitere în magistratură* din Regulamentul privind concursul de admitere în magistratură, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 115/2023.

Calendarul de desfășurare a concursului de admitere în magistratură organizat în perioada februarie 2024 – iulie 2024, care este parțial contestat de petenta Mustață Alexandra Valentina, a fost aprobat prin Hotărârea nr. 19 din 6 februarie 2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii – Anexa 1, astfel încât aceasta este hotărârea cu privire la care Plenul se va referi în cele ce urmează.

Analizând plângerea prealabilă formulată prin prisma coordonatelor configurate de prevederile Legii nr. 554/2004, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Inadmisibilitatea constituie o sancțiune ce intervine când dreptul pretins nu este recunoscut de lege sau când condițiile de admisibilitate a căii procedurale exercitate nu sunt îndeplinite în raport cu reglementarea legală.

Față de dispozițiile art. 1 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 7 alin. (1) din același act normativ Plenul reține că plângerea prealabilă trebuie să privească un act administrativ așa cum este definit de art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu o operațiune administrativă.

Activitatea autorităților administrației publice se realizează prin două categorii de forme, una producătoare de efecte juridice (actele administrative, contractele administrative) și alta neproducătoare de efecte juridice proprii (operațiunile administrative). O parte a activității administrației publice este reprezentată de operațiuni administrative și operațiuni tehnico-materiale care sunt indispensabile în realizarea sarcinilor publice. Operațiunile administrative prezintă o deosebită importanță deoarece cu ajutorul lor are loc emiterea, executarea și controlul executării actelor administrative. De esența operațiunilor administrative ține faptul că acestea nu sunt producătoare de efecte juridice prin ele însele, ci doar prin adoptarea actului final administrativ emis în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii.

În cauză, Plenul constată că actul a cărui revocare se solicită nu produce efecte juridice prin el însuși întrucât efectele acestuia sunt resorbite, în totalitate, de efectele pe care le produce actul final al autorității.

Raportat la atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii, Plenul arată că Secția de contencios administrativ și fiscal din cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție a statuat în jurisprudența sa că în privința concursurilor organizate de Consiliul Superior al Magistraturii, hotărârea de validare a concursului reprezintă actul administrativ producător de efecte juridice, în timp ce toate celelalte hotărâri prin care se stabilesc măsuri de ordin organizatoric pentru desfășurarea concursului sunt acte premergătoare, operațiuni administrative, fiind supuse controlului judecătoresc numai odată cu hotărârea de validare.

Prin urmare, Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 19/06.02.2024 reprezintă o operațiune administrativă premergătoare, care nu poate face obiectul unei plângeri prealabile.

În ceea ce privește criticile formulate de petentă, Plenul constată că, la nivel de legislație primară, cadrul normativ de reglementare a concursului de admitere magistratură este reprezentat de Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor și



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

de Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, iar la nivel de legislație secundară, de Hotărârea nr. 115/28.06.2023 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii prin care a fost aprobat Regulamentul privind concursul de admitere în magistratură.

Hotărârea nr. 19/06.02.2024 prin care a fost aprobată organizarea concursului de admitere în magistratură a fost adoptată cu respectarea întocmai a dispozițiilor legale și regulamentare indicate, conform calendarului propus de Direcția resurse umane și organizare – Biroul concursuri prevăzut la Anexa 1 a hotărârii, la București, în perioada februarie 2024 - iulie 2024.

Anexa 1 la hotărâre stabilește calendarul de concurs, potrivit căruia probele scrise de verificare a cunoștințelor juridice la materiile drept civil, drept procesual civil, drept penal și drept procesual penal urmează a se desfășura astfel:

- 11 mai 2024 - proba scrisă de verificare a cunoștințelor juridice la materiile drept civil, drept procesual civil;

- 12 mai 2024 - proba scrisă de verificare a cunoștințelor juridice la materiile drept penal, drept procesual penal.

Plenul constată că prin stabilirea uneia dintre probele de concurs în data de 11.05.2024 (o zi de sâmbătă) nu se restrânge dreptul cetățenilor români, membri ai Bisericii Adventiste de Ziua a Șaptea din România, de a participa la concursul de admitere în magistratură, nefiind întrunite cerințele instituite de art. 2 alin. (1) și (4) din O.G. nr. 137/2000, cu modificările și completările ulterioare, pentru a fi reținut un pretins tratament discriminatoriu.

Pentru existența unei discriminări este necesară o deosebire, excludere, restricție sau preferință bazată pe unul dintre motivele enumerate neexhaustiv (în speță fiind vorba de un motiv bazat pe religie) al cărei scop sau efect îl reprezintă o restrângere, o înlăturare a recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

Prin urmare, pentru reținerea unui tratament discriminatoriu este necesar ca un comportament activ ori pasiv să favorizeze sau să defavorizeze nejustificat ori să supună unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități, prin efectele pe care le generează.

Față de aceste aspecte, Plenul constată că situația petentei nu poate fi circumscrisă sferei de incidență a art. 1 alin. (1) și (4) din O.G. nr. 137/2000, cu modificările și completările ulterioare, acesteia nefiindu-i restrânsă în vreun fel participarea la concursul de admitere în



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

magistratură. Un eventual tratament discriminatoriu din perspectiva expusă de petentă s-ar contura numai în ipoteza în care acesteia nu i s-ar permite participarea la concurs din considerente ce țin de convingerile sale religioase sau i s-ar îngădi un astfel de drept.

Astfel, cererile de participare la concurs ale tuturor candidaților sunt supuse verificării în vederea constatării îndeplinirii cumulative a condițiilor impuse de lege, condiții general aplicabile tuturor participanților la un astfel de concurs, accesul nefiind îngădit sau înlăturat din considerente de conștiință sau religie.

Așa cum reiese din dispozițiile legale și regulamentare aplicabile, concursul de admitere în magistratură organizat în condițiile art. 63 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor se desfășoară conform calendarului stabilit prin hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, iar organizarea unor asemenea concursuri reprezintă atributul legal al autorităților strict prevăzute de lege, cu respectarea unor proceduri de organizare și desfășurare.

Plenul reține că susținerea probelor de concurs trebuie realizată în condiții de deplină egalitate și uniformitate pentru toți candidații, pentru a fi asigurată, pe lângă altele, secretizarea lucrărilor. Susținerea unei probe de concurs sau a tuturor probelor, în mod separat de către unul dintre candidați, împieteză în mod evident asupra aspectului referitor la păstrarea secretizării lucrării și poate genera nemulțumiri din partea celorlalți candidați.

De asemenea, Plenul constată că în cadrul unui astfel de concurs, plecând de la numărul extrem de mare al candidaților, pot apărea tot felul de situații de ordin religios (de exemplu persoanele care fac parte din culte religioase care stabilesc ca zi de repaus și închinare ziua de duminică) sau de orice altă natură care pot determina ca unii dintre candidați să solicite modificarea calendarului de concurs. În măsura în care asemenea situații ar fi admise, pe lângă faptul că ar putea conduce la nesocotirea dispozițiilor legale și regulamentare incidente în materia concursului de admitere în magistratură, ar fi perturbată în mod grav organizarea și desfășurarea concursului. În contextul expus de petentă, acceptarea de către Plen a susținerilor petentei nu conduce la nimic altceva decât la o discriminare pozitivă prin raportare la alte persoane, mai ales că probele de concurs au fost stabilite în majoritatea lor covârșitoare în zilele de duminică.

Ipoteza admiterii cererii petentei de reprogramare a unei probe de concurs ar putea conduce (din aceeași perspectivă din care petenta evidențiază situația) la ivirea aceleiași situații din partea unui alt candidat/candidați ce împărtășesc o altă credință religioasă (de



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

exemplu persoanele care fac parte din culte religioase care stabilesc ca zi de repaus și închinare ziua de duminică).

Împingând această ipoteză la extrema sa, se pot ivi situații în care candidații la un astfel de concurs care împărtășesc convingeri religioase diferite să invoce imposibilitatea de susținere a unei probe de concurs în diferite zile ale săptămânii sau chiar în fiecare zi a săptămânii, ceea ar conduce la un adevărat blocaj.

Ca atare, Plenul apreciază că este neîntemeiată solicitarea petentei de a susține proba în discuție în mod separat, într-o altă zi față de restul candidaților.

Totodată, Plenul reține că imposibilitatea de modificare a zilei de concurs în funcție de orientarea religioasă a petentei trebuie privită ca având un scop legitim, justificat într-o societate democratică. În situația supusă analizei există o justificare obiectivă și rezonabilă, fiind păstrat un raport de proporționalitate între mijloacele folosite și scopul urmărit.

Așa cum rezultă din calendarul de concurs prevăzut la Anexa 1 din actul administrativ a cărui revocare se solicită, majoritatea probelor de concurs au fost stabilite în zilele de duminică, stabilirea unei probe de concurs în ziua de sâmbătă fiind o excepție justificată obiectiv și rezonabil de faptul că și în ziua de duminică (12 mai 2024) a fost stabilită o altă probă. Prima probă a concursului a fost stabilită într-o zi de duminică, în data de 14 aprilie 2024, cele trei probe ale concursului de admitere fiind stabilite în două duminici și o sâmbătă, atunci când în week-end-ul respectiv au fost stabilite două probe succesive, în cursul săptămânii fiind programate activități legate de soluționare contestații, corectare, afișare rezultate etc., activități care nu implică disponibilitatea unor săli.

Astfel de concursuri se desfășoară, de regulă, în locații ce pot asigura spații generoase, avându-se în vedere numărul extrem de mare de candidați care se înscriu la concurs. În acest context, trebuie avut în vedere și faptul că în perioada susținerii acestuia locațiile care au capacitatea de a asigura sălile necesare desfășurării în condiții optime a probelor de concurs pot avea și alte activități în desfășurare. Nu trebuie omis nici aspectul referitor la întrunirea comisiilor de concurs, cele de organizare a concursului și cele de examinare, care, în ipoteza stabilirii unei alte zile de desfășurare a probelor decât cele prevăzute în calendarul de concurs, presupune un efort suplimentar de resursă umană și de costuri constând în plata acestora. În aceeași ordine de idei, precizăm că organizarea și desfășurarea unor asemenea concursuri implică și resursă umană ce trebuie să asigure paza subiectelor, a lucrărilor etc., fiind angrenate astfel și dispozitive de pază din cadrul jandarmeriei.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Totodată, Plenul constată că într-o hotărâre relativ recentă pronunțată de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (Hotărârea nr. 22/18.01.2023) s-a reținut de către Colegiul director importanța asigurării securității unui astfel de concurs, precum și spațiile necesare desfășurării tuturor probelor. Astfel, în opinia Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, *eventualitatea organizării unei probe separate pentru persoanele ce aparțin unei anumite religii nu subzistă, întrucât nu ar fi organizată în deplină egalitate și securitate*. În plus, așa cum s-a reținut prin hotărârea anterior menționată, dacă s-ar analiza și punctul de vedere al altor culte religioase, unde ziua de duminică este zi de repaos, s-ar genera și în acest caz o discriminare pozitivă.

De asemenea, Plenul reține că instanța supremă a analizat legalitatea desfășurării unui alt concurs de admitere în magistratură din perspectiva stabilirii unei probe de concurs într-o zi de sâmbătă și a apreciat că această măsură a avut o justificare obiectivă și rezonabilă. Astfel, prin Decizia nr. 2255/03.05.2023 pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal s-au stabilit următoarele: *„În circumstanțele particulare ale cauzei de față, Înalta Curte apreciază că se impune punerea în balanță a interesului public, reprezentat de nevoia autorității organizatoare a concursului de a asigura condițiile bunei desfășurări a acestuia, precum și de protejarea drepturilor tuturor participanților la concurs, în contrapondere cu interesul legitim privat al recurente-reclamante. Se observă că argumentele invocate de către aceasta prin intermediul demersului judiciar inițiat vizează cu precădere interesul propriu, aceasta solicitând Consiliului Superior al Magistraturii să reprogrameze proba scrisă stabilită în ziua de sâmbătă, la data de 7 decembrie 2019 sau să permită acesteia să susțină această probă separat de ceilalți candidați sau să fie modificată ora probei de concurs, după apusul soarelui, fără a avea în vedere consecințele pe care le atrag astfel de măsuri asupra bunei organizări a concursului și a celorlalți participanți.[...]”*

Consiliul Superior al Magistraturii a aplicat măsuri neutre, despre care recurenta-reclamantă afirmă că ar fi apte să conducă la o discriminare indirectă, pentru că acestea au pus-o într-o situație dezavantajoasă în comparație cu alți candidați. Înalta Curte apreciază că nu poate fi reținută discriminarea indirectă, având în vedere că majoritatea probelor au fost stabilite în zilele de duminică, aceasta fiind considerată zi de odihnă pentru credincioșii creștin-ortodocși și catolici. [...]

Înalta Curte constată că stabilirea altor zile de desfășurare a concursului pentru probele scrise, în afara zilei de sâmbătă, conform solicitării reclamantei, ar fi produs consecințe disproporționate, de natura să afecteze desfășurarea concursului în condiții optime, din





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

perspectiva utilizării resurselor și a logisticii implicate în organizarea și desfășurarea unui astfel de concurs care nu poate avea loc decât în locații închiriate, cu respectarea cerințelor de asigurare a participării comisiilor de concurs, a personalului de supraveghere și a unui cadru netulburat de alte activități”.

Având în vedere aspectele relevate, Plenul apreciază că Hotărârea nr. 19 din 6 februarie 2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii a fost emisă cu respectarea legislației primare și secundare, inclusiv în ceea ce privește data de susținere a probei scrise la materiile drept civil și procesual civil la concursul de admitere în magistratură ce se desfășoară în perioada februarie 2024 - iulie 2024, respectiv data de 11.05.2024.

Față de cele arătate, în temeiul dispozițiilor art. 27 alin. (3) și art. 37 lit. b) din Legea nr. 305/2022, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Respingerea plângerii prealabile formulate de doamna **M A**

V împotriva Hotărârii nr. 19 din 02 februarie 2024 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, în ceea ce privește dispozițiile privind data de susținere a probei scrise la materiile drept civil și procesual civil la concursul de admitere în magistratură ce se desfășoară în perioada februarie 2024 - iulie 2024, respectiv data de 11.05.2024.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se publică pe site-ul Consiliului Superior al Magistraturii și se comunică petentei.

Data în București, la data de 23 aprilie 2024

Președinte,
Judecător Denisa - Angelica STĂNIȘOR



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011