

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 289

din 06 februarie 2024

Prin Raportul nr. 23-1809 din 18.12.2023 al Inspecției Judiciare - Direcția de inspecție pentru judecători, a fost înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificărilor privind eficiența managerială, modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate din cadrul Judecătoriei Tulcea.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 156/02.10.2023 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare, în temeiul prevederilor art. 83 alin. (1) lit. b) și d) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, s-a dispus efectuarea unui control la Judecătoria Tulcea.

Obiectivul controlului a vizat verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, control și coordonare eficientă a activității, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public; verificarea atribuțiilor privind comportamentul și comunicarea, asumarea responsabilităților și aptitudinile manageriale; respectarea de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea lucrărilor/cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor în căile de atac ori la instanțele competente și punerea în executare a hotărârilor.

Verificările au vizat perioada 1 ianuarie 2022 – 30.09.2023 și s-au desfășurat în intervalul 09 – 12 octombrie 2023.

Din verificările directe efectuate la nivelul instanței, sub aspectul resurselor umane, a rezultat că în statul de funcții al Judecătoriei Tulcea este aprobat un număr total de 49 de posturi, dintre care 15 posturi de judecător, 27 de posturi de grefier de ședință, 3 posturi de

grefier arhivar, 2 posturi de aprozi, 1 post de agent procedural și 1 post de șofer.

S-a constatat că, deși schema instanței prevede 15 posturi de judecător, la data întocmirii raportului, la Judecătoria Tulcea funcționează efectiv 4 judecători, respectiv președintele instanței și 3 judecători cu o vechime în funcția de judecător de 1 an sau mai mică, existând o fluctuație constantă de personal în perioada de referință.

S-a reținut că situația semnalată privind fluctuația de personal în rândul judecătorilor este îngrijorătoare, întrucât poate conduce la mărirea volumului de activitate, antrenând astfel un cerc vicios privind lipsa de atractivitate a instanței pentru magistrații care vor opta pentru această instanță în viitor.

În ceea ce privește personalul auxiliar, la nivelul Judecătoriei Tulcea sunt alocate 30 de posturi de grefier (27 grefieri de ședință și 3 grefieri arhivari), toate posturile fiind ocupate efectiv în anul 2022, iar, în anul 2023, 1 grefier a fost transferat, în timp ce 2 grefieri se află în concediu prenatal.

Sub aspectul resurselor materiale, s-a constatat că Judecătoria Tulcea își desfășoară activitatea alături de Tribunalul Tulcea într-o clădire ce se prezintă ca un edificiu modern, spațiul fiind suficient pentru amenajarea birourilor, a sălilor de judecată și a spațiului de depozitare.

În această clădire, Judecătoriei Tulcea i-au fost repartizate 4 săli de judecată, birouri pentru judecători, grefieri, grefieri-arhivari, registratură, precum și o încăpere (la subsol) destinată arhivei instanței - spațiul fiind organizat astfel încât permite desfășurarea activității în condiții corespunzătoare.

Toate cele patru săli de judecată sunt dotate cu computere, imprimante și cu aparatură tehnică de înregistrare audio a ședințelor. O sală de judecată este amenajată cu boxă pentru persoanele aflate în stare de arest, iar trei săli de judecată sunt dotate cu aparatură pentru videoconferință. A patra sală de judecată, fiind de dimensiuni reduse, este folosită pentru ședințele de cameră de consiliu și deține echipament pentru audierea martorilor sub acoperire.

La nivelul Judecătoriei Tulcea s-a acordat o atenție deosebită scanării documentelor din dosar, alocându-se pentru această activitate un grefier și pregătind un altul pentru a-l înlocui în cazul în care se impune aceasta. Procesul de scanare a documentelor a fost înlesnit și de dotarea Judecătoriei Tulcea cu aparate de scanat de mici dimensiuni, care au putut fi amplasate la fiecare etaj, astfel încât documentele depuse la dosar, între termene, să fie scanate de către grefierii de ședință.

În ceea ce privește indicatorii de eficiență, se constată că în perioada de referință, 01.01.2022-30.09.2023, Judecătoria Tulcea s-a încadrat în gradul de performanță "Eficient". La trei dintre cei cinci indicatori (pondere dosare închise într-un an, durata medie de soluționare, redactări peste termenul legal) instanța s-a încadrat la gradul "foarte eficient".

În ceea ce privește indicatorul rata de soluționare, instanța a fost încadrată în gradul



„satisfăcător”, iar în privința indicatorului stocul de dosare în anul 2022 acesta a fost „satisfăcător”, în perioada 01.01.2023-30.09.2023 fiind „ineficient”.

Astfel, în perioada de referință, instanța a înregistrat un număr de 15.206 dosare nou intrate și un număr de 14.119 dosare soluționate, încadrându-se la acest indicator, în gradul „satisfăcător”, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

În anul 2022, potrivit datelor statistice prezentate, instanța a înregistrat un număr de 10116 dosare noi, din care 6664 cauze civile și 3452 cauze penale, acestora adăugându-se un stoc de 4129 dosare preluate din anul 2021, dintre care 2608 cauze civile și 1521 cauze penale.

Dintre acestea, s-au soluționat 9826 dosare (6163 civile și 3663 penale), cu o operativitate de 68,97% (73,65% în materie penală, respectiv 66,46% în materie civilă). Durata medie de soluționare a fost de 153 de zile.

Raportat la volumul total de activitate, încărcătura medie pe judecător pe posturi efectiv ocupate a fost de 1483,9 dosare față de o medie la nivel național de 1159,3 dosare, iar raportat la numărul de dosare soluționate, încărcătura a fost de 1012,5 cauze față de 873,5 cauze la nivel național.

În perioada 01.01.2023 - 30.09.2023, volumul de activitate al judecătorilor se prezintă astfel: stoc de 4284 dosare (1156 dosare în materie penală și 3128 dosare în materie civilă), la care s-au adăugat pe parcursul anului 7469 de cauze noi (2225 dosare în materie penală, respectiv 5244 dosare noi în materie civilă).

Până la data întocmirii raportului au fost soluționate 5361 de dosare (2058 dosare în materie penală și 3303 dosare în materie civilă), rezultând un indice de operativitate de 45,61% (60,89% în materie penală, respectiv 39,45% în materie civilă). Durata medie de soluționare a cauzelor a fost de 136 de zile.

Explicația privind scăderea unor indicatori s-a datorat fluctuației de personal și faptului că foarte multe completuri de judecată au fost desființate, împrejurare care a contribuit la reducerea eficienței activității de judecată.

Pe parcursul perioadei vizate, conducerea Judecătoriei Tulcea a fost asigurată de către doamna judecător Stan Camelia Daniela, care, în perioada ianuarie 2022 - august 2022 a fost delegată în această funcție de către Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, iar începând cu data de 16.08.2022, prin Hotărârea nr. 2023/12.08.2022, a fost numită de către Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, pentru un mandat de 3 ani.

Președintele instanței a organizat și supravegheat activitatea instanței prin instrumentele specifice puse la dispoziție de legi și regulamente, sens în care, pe materii, în lipsa existenței secțiilor, a înființat sau desființat completuri de judecată, a stabilit compunerea



completurilor de judecată, cu colaborarea colegiului de conducere, potrivit competențelor fiecărei structuri, a organizat și coordonat activitatea de repartizare aleatorie a cauzelor, desemnând grefierii responsabili cu această activitate și verificând activitatea acestora.

Toate deciziile au fost luate cu consultarea colectivului de judecători și a personalului auxiliar și conex, astfel încât ele să concorde nu doar cu reglementările legale în materie, ci și cu nevoile reale ale instanței.

Judecătoria Tulcea are un colegiu de conducere format din 3 membri, iar secretariatul colegiului a fost asigurat în toată perioada de referință de către doamna grefier-șef.

În perioada analizată, activitatea colegiului de conducere s-a încadrat în atribuțiile conferite acestuia de legi și Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, niciuna dintre hotărârile acestui organism nefiind subiectul vreunei proceduri judiciare.

În perioada 01.01.2022-30.09.2023, la Judecătoria Tulcea s-au organizat adunări generale ale judecătorilor ori de câte ori a fost necesar, discuțiile, propunerile și hotărârile luate în cadrul acestora fiind evidențiate prin grija secretariatului lor, asigurat de fiecare dată de către grefierul-șef al instanței.

Grefier - șef al instanței este doamna Mihalache Lavinia Marlena, numită prin Decizia nr. 120/12.04.2019 a președintelui Curții de Apel Constanța, pentru un mandat de 5 ani.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin în conformitate cu dispozițiile art. 52 alin. (1) din Regulament, doamna grefier-șef a supravegheat și coordonat întreaga activitate a compartimentelor auxiliare, contribuind la îmbunătățirea activității instanței și implicit a personalului, purtând, atunci când a fost necesar, discuții cu conducerea instanței, căreia i-a adus la cunoștință problemele cu care se confruntă personalul auxiliar și conex.

S-a constatat că relația grefierului-șef cu conducerea instanței și a instanțelor ierarhic superioare, precum cu magistrații și cu personalul din subordine este una bazată pe respect reciproc, realizându-se o atmosferă prielnică pentru desfășurarea în bune condiții a activității instanței.

Cu privire la compartimentele instanței, s-a reținut că Judecătoria Tulcea are un singur compartiment care reunește registratura și arhiva instanței. Prin decizia nr. 13/28.04.2021 a președintelui Judecătoriei Tulcea, s-a desemnat personalul auxiliar care desfășoară activitate în cadrul arhivei, atribuțiile fiecăruia dintre aceștia fiind delimitate prin fișele posturilor.

Doamna Petcu Delia Mihaela este desemnată grefier care coordonează întreaga activitate de arhivă și registratură.

În cadrul acestor departamente își desfășoară activitatea 3 grefieri arhivari, un grefier de ședință delegat cu operarea în sistemul Ecris a actelor depuse de către justițiabili, un grefier delegat la compartimentul scanare, un agent procedural și doi aprozi.

S-a detaliat modalitatea de funcționare a compartimentului menționat, reținându-se că



verificările efectuate nu au relevat disfuncționalități în activitate.

Lucrările specifice compartimentului de executări civile sunt îndeplinite de doamnele grefier Moldoveanu Paula și Casapu Daniela. Domnii judecători Borisov Teodor, Nedelcu Mariana și Socotitu Oana au fost desemnați pentru îndrumarea, supravegherea și controlul activității desfășurate la biroul executări contravenționale și amenzi judiciare în materie civilă și penală.

Verificările directe efectuate prin sondaj au relevat faptul că activitatea din cadrul acestui birou se desfășoară în conformitate cu dispozițiile Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, fiind efectuate mențiunile corespunzătoare în registre, în termenele legale și regulamentare.

Activitatea Biroului executări penale din cadrul Judecătoriei Tulcea a fost asigurată în perioada 01.01.2022 - la zi, de către doamnele grefier Apostol Mirela, Casapu Ana-Maria și Mihailov Mariana, sub coordonarea domnilor judecători Stan Camelia-Daniela, Paralescu Eugen Emil, Popescu Emilian (până la data de 27.04.2022) și a doamnei judecător Sofian Indra-Felicia (începând cu 17.03.2022).

Verificările directe efectuate prin sondaj au relevat faptul că activitatea din cadrul acestui birou se desfășoară în conformitate cu dispozițiile Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, fiind efectuate mențiunile corespunzătoare în registre, reveniri, dacă este cazul, în termenele legale și regulamentare, controlul judecătorului delegat fiind efectiv și ritmic.

În perioada ianuarie 2022-septembrie 2023, Biroul de informare și relații publice a fost condus de doamna judecător Iliescu Maria Daniela, desemnată prin deciziile nr. 2/28.01.2022 și nr. 2/25.01.2023. Începând cu data de 29.09.2023, biroul este condus de doamna judecător Sofian Indra Felicia, desemnată prin decizia nr. 36/29.09.2023, care îndeplinește și atribuția de purtător de cuvânt al instanței. Din cadrul biroului mai fac parte doamna judecător Ghiță Lavinia Ionela, în calitate de locțiitor, precum și grefierul-șef, cu atribuții privind petițiile, sesizările și aplicarea Legii nr. 544/2001.

Transparența activității judiciare se asigură prin publicarea și actualizarea datelor de pe portalul instanței privind raportul de bilanț anual, a unor extrase din hotărârile de colegiu relevante, declarații de avere și interese pentru personalul auxiliar, modul de organizare și organigrama instituției, ghiduri privind formularea unor acte de procedură, materiale informative privind procedurile judiciare ce intră în competența judecătoriei, legislație actualizată.

Prin decizia nr. 2/28.01.2022, emisă de președintele instanței, a fost desemnat domnul judecător Palcău Laurian cu atribuții de protecție a informațiilor clasificate, conform Legii nr. 182/2002, la compartimentul grefă, iar prin decizia nr. 27/20.09.2022, emisă de președintele



instanței, a fost desemnat domnul judecător Paralescu Eugen Emil, atribuții ce i-au fost menținute și pentru anul 2023 prin decizia nr. 2/25.01.2023.

De asemenea, prin decizia nr. 11/13.05.2019, emisă de președintele instanței, au fost desemnate următoarele persoane: Mihalache Lavinia Marlena – grefier-șef și Mangu Niculița - grefier arhivar, cu atribuții în cadrul structurii.

În perioada vizată de prezentele verificări s-a constatat o deplină asumare de către conducerea Judecătoriei Tulcea a responsabilităților manageriale, fiind îndeplinite atribuțiile specifice funcțiilor de conducere în concordanță cu prevederile legale și cu cele ale Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, prin luarea de măsuri adecvate în scopul bunei organizări și funcționări a instanței, sporirii eficienței activității și creșterii calității actului de justiție.

Implicarea conducerii instanței s-a remarcat prin exercitarea integrală a atribuțiilor specifice, care nu au fost delegate către alte persoane, președintele exercitând și atribuții specifice vicepreședintelui, dar și alte atribuții în cadrul diferitelor compartimente, în condițiile unei acute lipse de personal în rândul judecătorilor, la data întocmirii raportului, Judecătoria Tulcea desfășurând activitate cu 4 judecători, ceea ce reprezintă un grad de ocupare al schemei de aproximativ 25%.

De altfel, chiar și în contextul fluctuației și a numărului redus de judecători, s-a constatat o disponibilitate și o preocupare constantă a acestora și pentru coordonarea diferitelor compartimente ale instanței, la nivelul cărora nu există deficiențe majore.

S-a constatat preocuparea conducerii pentru completarea (în cazul judecătorilor), respectiv menținerea completă (în cazul grefierilor) a schemei de personal, sens în care s-au făcut demersuri repetate, atât pentru ocuparea pe perioadă nedeterminată a posturilor temporar vacante, cât și pentru delegarea de judecători la Judecătoria Tulcea.

În deplină concordanță cu principiile unui management participativ, actul de conducere se bazează pe transparență și muncă de echipă, măsurile luate pentru stabilirea priorităților și eficientizarea funcționării instanței ca serviciu public, reflectate în deciziile și ordinele emise, fiind luate atât cu implicarea activă a colegiului de conducere, cât și cu consultarea colectivului de judecători și personal auxiliar, astfel încât acestea să fie în concordanță nu doar cu reglementările legale în materie, dar și cu necesitățile reale ale instanței.

Preocuparea pentru stabilirea unei maniere eficiente de lucru și a unor canale de comunicare cât mai rapide și directe, care să asigure acuitatea informației, s-a reflectat și în verificarea activității tuturor compartimentelor, acolo unde nu au fost identificate deficiențe stabilindu-se termene pentru realizarea sarcinilor.

În egală măsură cu bunele practici identificate, au fost menționate și unele vulnerabilități și deficiențe constatate în activitatea Judecătoriei Tulcea, după cum urmează:



- fluctuația judecătorilor instanței, cu repercusiuni directe și negative nu doar în privința continuității completelor de judecată și operativității activității de judecată propriu-zise, inclusiv în privința stocului de dosare, sens în care se constată menținerea unui număr mare de dosare vechi pe completele de judecată, ci și în privința atribuțiilor extrajudiciare ce trebuie astfel permanent redistribuite, ceea ce conduce la dificultăți inerente perioadei de adaptare și, uneori, lipsă de continuitate în muncă;

- modalitatea proprie de lucru, respectiv de gestionare a activității de fiecare judecător în parte, constituie prin ea însăși o cauză a volumului ridicat, în contextul în care stocul de dosare de la nivelul anului 2022, a crescut la nivelul anului 2023, până la data efectuării controlului;

- fixarea ședințelor de judecată la trei săptămâni și acordarea termenelor de judecată la intervale mari de timp sunt de natură a determina o temporizare a procedurilor judiciare, impunându-se pentru toți judecătorii instanței menținerea unui echilibru (ca număr de dosare) între ședințe și managementul timpului;

- practica judecătorilor specializați în materie civilă de a amâna pronunțarea într-un număr mare de cauze, în mod succesiv, pentru mai multe intervale de 15 zile.

Conducerea instanței a depus diligențe și a încercat în permanență adoptarea unor măsuri punctuale pentru a se îmbunătăți condițiile de lucru. Astfel, a fost remarcată continuarea la Judecătoria Tulcea a procesului de modernizare a infrastructurii informatice, privind partea de software, ce se desfășoară prin implementarea de programe menite să înlăture neajunsurile sistemului ECRIS. De asemenea, s-au menționat măsurile luate la nivelul conducerii pentru ca fluctuația de personal, îndeosebi în rândul judecătorilor, să afecteze cât mai puțin desfășurarea în bune condiții a activității instanței.

Concluzionând, Secția pentru judecători, în acord cu Inspekția Judiciară, remarcă disponibilitatea președintelui Judecătoriei Tulcea pentru o comunicare constructivă cu întreg personalul instanței, efortul depus în scopul motivării și creării unui colectiv caracterizat de unitate, coeziune și spirit de echipă, care să prezinte stabilitate în desfășurarea activității.

Inspekția Judiciară a propus adoptarea de către conducerea Judecătoriei Tulcea a măsurilor adecvate în scopul organizării eficiente a activității instanței și monitorizarea de către conducerea instanței a activităților care definesc indicatorii de performanță.

Prin adresa nr. 1A/15.12.2023, președintele Judecătoriei Tulcea a comunicat Inspekției Judiciare faptul că nu formulează obiecții la raportul mai sus menționat.

Având în vedere considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va aproba Raportul nr. 23-1809/2023 al Inspekției Judiciare - Direcția de inspekție pentru judecători privind eficiența managerială, modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, respectarea normelor procedurale și regulamentare de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate

din cadrul Judecătoriei Tulcea, precum și a propunerilor formulate.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 86 alin. (2) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobarea Raportului Inspecției Judiciare nr. 23-1809/2023 privind eficiența managerială, modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate din cadrul Judecătoriei Tulcea.

Art.2 - Aprobarea măsurilor propuse de Inspecția Judiciară privind adoptarea de către conducerea Judecătoriei Tulcea a măsurilor adecvate în scopul organizării eficiente a activității instanței și monitorizarea de către conducerea instanței a activităților care definesc indicatorii de performanță.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare și Judecătoriei Tulcea.

Data în București, la data de 06 februarie 2024

Președinte
Judecător Denisa-Angelica STĂNIȘOR

