

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 3227****din 23 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul etapei a II-a a sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **VASILE RUXANDRA**, judecător la Judecătoria Galați, a solicitat transferul la Judecătoria Constanța, Judecătoria Medgidia sau Judecătoria Mangalia.

În motivarea solicitării formulate, doamna judecător a invocat motive de ordin profesional și personal, arătând faptul că, începând cu data de 24.12.2019, a fost numită în funcția de judecător în cadrul Judecătoriei Galați - Secția civilă. Deși această instanță se confruntă cu un volum de activitate ridicat și cu un deficit de personal de o perioadă lungă de timp, la fel ca instanțele la care solicită transferul, vreme de 4 ani, în care au fost admise 6 cereri de transfer de la această instanță, a contribuit la asigurarea stabilității Judecătoriei Galați.

Cât privește motivele de ordin personal, doamna judecător precizează că

desfășoară activitatea profesională în aceeași localitate,

fiind nevoită de 4 ani să efectueze săptămânal o navetă de 6 ore. Având în vedere distanța de 462 km dus-întors dintre Galați și localitatea de domiciliu, îi este afectată

Totodată, se precizează că prin admiterea cererii de transfer nu se vor mai genera costuri suplimentare în sarcina Tribunalului Galați, determinate de suportarea contravalorii chiriei, nici la nivelul instanței din localitatea de domiciliu.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 73/19287/22.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și



văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante de judecător.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (2) - (3) și (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

“(2) După centralizare, pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii se publică o situație privind cererile de transfer formulate și instanțele sau parchetele pentru care s-a solicitat transferul.

(3) În termen de 5 zile de la data publicării informațiilor prevăzute la alin. (2), judecătorii sau procurorii pot depune la Consiliul Superior al Magistraturii cereri de transfer pentru posturile care ar putea deveni vacante ca urmare a admiterii unei cereri de transfer formulate în condițiile alin. (1). Dispozițiile referitoare la conținutul cererii prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător. (...)

(5) Cererile de transfer formulate potrivit alin. (3) se analizează și se soluționează de Secția pentru judecători, respectiv de Secția pentru procurori în ședință următoare celei prevăzute la alin. (4), în baza criteriilor prevăzute la art. 192.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta ședință, sunt analizate exclusiv cererile de transfer înregistrate la Consiliul Superior al Magistraturii în perioada 30.10.2023 - 06.11.2023.

În ceea ce privește situația posturilor avute în vedere în prezenta ședință, se reține că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, precitate, sunt considerate ca utile în această etapă posturile vacante la instanțe în etapa I, ca urmare a măsurilor dispuse în ședința din data de 21.11.2023 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna judecător Vasile Ruxandra are o vechime de 3 ani și 10 luni în funcția de judecător și la Judecătoria Galați.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Galați, instanța de la care s-a solicitat transferul, din cele 38 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, 20 de posturi sunt ocupate, respectiv 19 posturi efectiv ocupate, 18 posturi sunt vacante, 2 funcții de conducere sunt vacante, fiind ocupate prin delegare, iar 1 judecător este delegat de la altă instanță.

În anul 2022, la Judecătoria Galați, încărcătura efectivă pe judecător a fost de 1341,7 dosare, comparativ cu media națională de 1159 de dosare, iar încărcătura efectivă pe schemă a fost de 896,8 de dosare, comparativ cu media națională de 893 de dosare.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Constanța, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 56 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 33 de posturi, respectiv 31 de posturi efectiv ocupate (1 post la data de 01.02.2024), 23 de posturi sunt vacante (1 post la data de 01.02.2024 și 3 posturi la data de 01.01.2024), 7 posturi sunt indisponibilizate (6 posturi pentru concursul de admitere în magistratură și 1 post pentru numirea unui procuror în funcția de judecător), 2 funcții de conducere sunt vacante, fiind ocupate prin delegare, iar 3 posturi sunt temporar vacante, 1 post dintre acestea fiind ocupat pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii. În această etapă, sunt utile pentru transfer 4 posturi.

La Judecătoria Constanța, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1213,5, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 903,6, comparativ cu media națională de 893,1.

La Judecătoria Medgidia, instanța la care s-a solicitat transferul, de asemenea, dintre cele 18 posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 9 posturi, fiind vacante 9 posturi, dintre care 2 utile pentru transfer. De asemenea, la această instanță sunt ocupate efectiv 8 posturi, 3 posturi sunt indisponibilizate (1 pentru concursul de admitere în magistratură și 2 posturi pentru propunerea de înființare a 2 secțiilor), iar 1 post este temporar vacant.

La Judecătoria Medgidia, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 844,9, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 704,1, comparativ cu media națională de 893,1.

La Judecătoria Mangalia, instanța la care s-a solicitat transferul, de asemenea, dintre cele 8 posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 7 posturi, fiind vacant 1 post, care nu este util pentru transfer în prezenta etapă.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Medgidia, Judecătoria Mangalia și Judecătoria Constanța au avizat favorabil solicitarea de transfer formulată de doamna judecător Vasile Ruxandra, raportat la deficitul de personal și volumul de activitate înregistrate la nivelul acestor instanțe, în timp ce Judecătoria Galați a avizat negativ cererea. De asemenea, Curtea de Apel Constanța a comunicat un punct de vedere favorabil transferului doamnei judecător, iar Curtea de Apel Galați a exprimat un punct de vedere nefavorabil.

În motivarea avizului negativ, președintele Judecătoriei Galați a invocat, în esență, că instanța funcționează efectiv cu un număr de 19 judecători, 14 la Secția civilă și 5 la Secția penală, dintre care unul este delegat pe o perioadă de 6 luni. În ceea ce privește volumul de activitate, s-a arătat că, în anul 2022 acesta a depășit mediile naționale. Totodată, s-a precizat că în anul 2023 au fost desființate 10 completuri civile (cu un stoc total de 3389 de dosare) și 5 completuri penale (cu un stoc total de aproximativ 250 de dosare), dosarele fiind repartizate ciclic judecătorilor rămași în activitate. Doamna judecător activează în cadrul Secției civile, unde se înregistrează cel mai mare deficit de judecători și cea mai mare încărcătură și nu figurează cu hotărâri neredactate în termen.

Curtea de Apel Galați a comunicat un punct de vedere nefavorabil transferului având în vedere nevoile instanței, deficitul cronic de judecători și numărul mare de dosare.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*



g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;

h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;

i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială.”

Secția pentru judecători va analiza cererea formulată de doamna judecător Vasile Ruxandra în raport de motivele invocate de aceasta, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă.

Totodată, Secția pentru judecători reține faptul că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității, prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat cereri de transfer.

Astfel, Secția pentru judecători constată că, atât din datele statistice mai sus prezentate, cât și din motivele din avizul nefavorabil al Judecătoriei Galați, susținut de președintele Curții de Apel Galați prin punctul de vedere exprimat, această instanță se confruntă cu un grav deficit de personal, cauzat de numărul mare de posturi vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal, în contextul în care încărcătura cauzelor/judecător a depășit semnificativ media națională, fiind mai mare față de încărcătura de la instanțele la care s-a solicitat transferul și există locuri utile în prezenta procedură.

În aceste condiții, Secția pentru judecători apreciază că, în prezenta etapă, primează menținerea stabilității personalului la nivelul Judecătoriei Galați, nefiind oportună aprobarea cererii, vacantarea suplimentară a unui post de judecător de la instanța anterioară fiind de natură să creeze disfuncționalități în ceea ce privește activitatea acesteia, în timp ce amplificarea deficitului de personal ar conduce la creșterea substanțială a încărcăturii de dosare pentru judecătorii rămași în activitate, corelat cu o diminuare a eficienței instanței, având în vedere creșterea duratei de soluționare a cauzelor, respectiv majorarea termenelor de judecată, de pronunțare și de redactare a hotărârilor judecătorești.

Prin urmare, Secția pentru judecători apreciază că, la acest moment, nu se impune aprobarea solicitării de transfer formulate de doamna Vasile Ruxandra, vocația de transfer, conferită ca urmare a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, putând fi valorificată doar în condițiile în care corespunde și nevoilor sistemului judiciar privind asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat cu celeritate.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și avizul negativ al președintelui Judecătoriei Galați, susținut de președintele Curții de Apel Galați prin punctul de vedere exprimat, precum și lipsa locurilor utile pentru prezenta etapă la Judecătoria Mangalia, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer formulată de doamna judecător Vasile Ruxandra.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Galați la Judecătoria Constanța, la Judecătoria Medgidia sau la Judecătoria Mangalia, formulată de doamna judecător **VASILE RUXANDRA**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 23 noiembrie 2023

Președinte,
Judecător Daniel GRADINARU

