



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 3225

din 23 noiembrie 2023

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul etapei a II-a a sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, domnul **PALCĂU LAURIAN**, judecător la Judecătoria Tulcea, a solicitat transferul la Judecătoria Constanța sau la Judecătoria Medgidia.

În motivarea solicitării formulate, domnul judecător a invocat motive de ordin personal și profesional, arătând faptul că

promovat concursul de admitere în magistratură în anul 2019, naveta zilnică între localitatea de domiciliu și instanță, pe o distanță de 125 km, pe un drum periculos, cunoscut pentru numeroasele evenimente rutiere tragice, este imposibil de realizat, iar această distanță îi afectează în mod negativ atât activitatea profesională, De asemenea, domnul judecător precizează că a fost nevoit să

Se precizează că prin aprobarea transferului s-ar realiza economii la bugetul instanței, nemaifiind necesară decontarea transportului. Totodată, domnul judecător precizează că are disponibilitatea de a activa imediat la instanța la care solicită transferul, în oricare din secțiile/completurile pe care cerințele acesteia o impun.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 73/19287/22.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea sesiunii de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante de judecător.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (2) - (3) și (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

“(2) După centralizare, pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii se publică o situație privind cererile de transfer formulate și instanțele sau parchetele pentru care s-a solicitat transferul.

(3) În termen de 5 zile de la data publicării informațiilor prevăzute la alin. (2), judecătorii sau procurorii pot depune la Consiliul Superior al Magistraturii cereri de transfer pentru posturile care ar putea deveni vacante ca urmare a admiterii unei cereri de transfer formulate în condițiile alin. (1). Dispozițiile referitoare la conținutul cererii prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător. (...)

(5) Cererile de transfer formulate potrivit alin. (3) se analizează și se soluționează de Secția pentru judecători, respectiv de Secția pentru procurori în ședință următoare celei prevăzute la alin. (4), în baza criteriilor prevăzute la art. 192.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta ședință, sunt analizate exclusiv cererile de transfer înregistrate la Consiliul Superior al Magistraturii în perioada 30.10.2023 - 06.11.2023.



În ceea ce privește situația posturilor avute în vedere în prezenta ședință, se reține că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, precitate, sunt considerate ca utile în această etapă posturile vacante la instanțe în etapa I, ca urmare a măsurilor dispuse în ședința din data de 21.11.2023 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

Din analiza traseului profesional, rezultă că domnul judecător Palcău Laurian are o vechime de 3 ani și 10 luni în funcția de judecător și la Judecătoria Tulcea.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Tulcea, instanța de la care s-a solicitat transferul, din cele 15 posturi de judecător prevăzute în schema de personal, 5 posturi sunt ocupate la data de 01.01.2024, respectiv 4 posturi efectiv ocupate, 10 posturi sunt vacante, o funcție de conducere este vacantă, iar 1 post este temporar vacant.

În anul 2022, la Judecătoria Tulcea, încărcătura efectivă pe judecător a fost de 1483,9 dosare, comparativ cu media națională de 1159 de dosare, iar încărcătura efectivă pe schemă a fost de 949,7 de dosare, comparativ cu media națională de 893 de dosare.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Constanța, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 56 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 33 de posturi, respectiv 31 de posturi efectiv ocupate (1 post la data de 01.02.2024), 23 de posturi sunt vacante (1 post la data de 01.02.2024 și 3 posturi la data de 01.01.2024), 7 posturi sunt indisponibilizate (6 posturi pentru concursul de admitere în magistratură și 1 post pentru numirea unui procuror în funcția de judecător), 2 funcții de conducere sunt vacante, fiind ocupate prin delegare, iar 3 posturi sunt temporar vacante, 1 post dintre acestea fiind ocupat pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii. În această etapă, sunt utile pentru transfer 4 posturi.

La Judecătoria Constanța, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1213,5, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 903,6, comparativ cu media națională de 893,1.

La Judecătoria Medgidia, instanța la care s-a solicitat transferul, de asemenea, dintre cele 18 posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 9 posturi, fiind vacante 9 posturi, dintre care 2 utile pentru transfer. De asemenea, la această instanță sunt ocupate efectiv 8 posturi, 3 posturi sunt indisponibilizate (1 pentru concursul de admitere în magistratură și 2 posturi pentru propunerea de înființare a 2 secțiilor), iar 1 post este temporar vacant.

La Judecătoria Medgidia, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 844,9, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 704,1, comparativ cu media națională de 893,1.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Medgidia și Judecătoria Constanța au avizat favorabil solicitarea de transfer formulată de domnul judecător Palcău



Laurian, raportat la deficitul de personal și volumul de activitate înregistrate la nivelul acestor instanțe, în timp ce Judecătoria Tulcea a avizat negativ cererea. De asemenea, Curtea de Apel Constanța a comunicat un punct de vedere nefavorabil transferului domnului judecător.

Avizul Judecătoriei Tulcea și punctul de vedere al Curții de Apel Constanța sunt motivate de situația dificilă în care se află Judecătoria Tulcea, sub aspectul resurselor umane, respectiv faptul că, din totalul de 15 posturi de judecător prevăzute în schemă, 6 posturi sunt ocupate doar scriptic, efectiv fiind ocupate 4 posturi de judecător, diferența dintre situația scriptică și situația efectivă fiind dată de postul ocupat de doamna judecător Daniela Maria Iliescu, delegată la o altă instanță, și postul ocupat de către domnul judecător Palcău Laurian,

De asemenea, se precizează că 5 posturi de execuție sunt indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură, ocuparea acestora fiind incertă.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Secția pentru judecatori va analiza cererea formulată de domnul judecător Palcău Laurian în raport de motivele invocate de acesta, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare

comparativă și cumulativă.

Totodată, Secția pentru judecători reține faptul că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității, prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat cereri de transfer.

Astfel, Secția pentru judecători constată, din datele statistice mai sus prezentate, cât și din motivele din avizul nefavorabil al Judecătoriei Tulcea, susținut de președintele Curții de Apel Constanța prin punctul de vedere exprimat, că această instanță se confruntă cu un grav deficit de personal, cauzat de numărul mare de posturi vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal, în condițiile în care gradul de ocupare la nivelul instanței este de doar 33,33% din schema de personal, în contextul în care încărcătura cauzelor/judecător a depășit semnificativ media națională, fiind mai mare față de încărcătura de la instanțele la care s-a solicitat transferul.

În aceste condiții, Secția pentru judecători apreciază că, în prezenta etapă, primează menținerea stabilității personalului la nivelul Judecătoriei Tulcea, nefiind oportună aprobarea cererii, vacantarea suplimentară a unui post de judecător de la instanța antereferită fiind de natură să creeze disfuncționalități în ceea ce privește activitatea acesteia, în timp ce amplificarea deficitului de personal ar conduce la creșterea substanțială a încărcăturii de dosare pentru judecătorii rămași în activitate, corelat cu o diminuare a eficienței instanței, având în vedere creșterea duratei de soluționare a cauzelor, respectiv majorarea termenelor de judecată, de pronunțare și de redactare a hotărârilor judecătorești.

Astfel, luând în considerare și faptul că a fost aprobat un transfer de la această instanță în prima etapă, Secția pentru judecători apreciază că, la acest moment, nu se impune aprobarea solicitării de transfer formulate de domnul Palcău Laurian, vocația de transfer, conferită ca urmare a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, putând fi valorificată doar în condițiile în care corespunde și nevoilor sistemului judiciar privind asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat cu celeritate.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și avizul negativ al președintelui Judecătoriei Tulcea, susținut de președintele Curții de Apel Constanța prin punctul de vedere exprimat, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer formulată de domnul judecător Palcău Laurian.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Tulcea la Judecătoria Constanța sau la Judecătoria Medgidia, formulată de domnul judecător **PALCĂU LAURIAN**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 23 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător **Daniel GRADINARU**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011