



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 3190

din 23 noiembrie 2023

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie - noiembrie 2023, etapa a II-a, domnul **AXINTE CONSTANTIN**, judecător la Judecătoria Turda, a solicitat transferul la Judecătoria Cluj-Napoca.

În motivarea cererii, domnul judecător Axinte Constantin a invocat motive de ordin profesional și personal. Astfel, a arătat că a fost numit în funcția de judecător în cadrul Judecătoriei Câmpeni la data de 05 iulie 2010, ca urmare a promovării examenului de admitere în magistratură organizat pentru persoanele cu vechime în specialitate de cel puțin 5 ani. Începând cu data de 1 iulie 2014, și-a desfășurat activitatea la Judecătoria Turda, unde a deținut specializare în materie penală, fiind desemnat și pentru realizarea activității de executare penală, practică de casare. Precizează că în luna noiembrie 2018 a obținut gradul de tribunal, având o vechime în grad de aproape 5 ani, iar în ianuarie 2021 a obținut gradul de curte de apel, cu o vechime în grad de 2 ani și 10 luni. Domnul judecător își exprimă disponibilitatea de a activa la instanța la care solicită transferul, în principal, în materie penală.

În ceea ce privește motivele de ordin personal, arată că

Municipiul Turda se află la aproximativ 30 de km de Cluj-Napoca, astfel încât are nevoie de cel puțin o oră zilnic, pentru a se deplasa către serviciu și apoi,
de muncă situat în Turda, îi este dificil

Precizează că

Din cauza locului

Mai precizează că, în cursul anului

cererii de transfer. Susține că



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

implică alocarea unui timp suplimentar pentru care poate fi obținut ca urmare a transferării la Judecătoria Cluj-Napoca, prin reducerea timpului alocat deplasării la și de la locul de muncă. Consideră că Judecătoria Turda nu ar fi afectată în mod deosebit prin admiterea cererii sale de transfer, având în vedere situația foarte bună a completului său, fiind un judecător care a soluționat cu celeritate cauzele penale, aspect care se observă în bilanțurile anuale ale Judecătoriei Turda și nu a avut niciodată întârzieri la redactare. Precizează că aprobarea transferului i-ar permite desfășurarea activității cu excluderea stresului generat de navetă și acordarea

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 73/19287/22.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea sesiuni



de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante de judecător.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (2) - (3) și (5) din Legea nr. 303/2022:

“(2) După centralizare, pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii se publică o situație privind cererile de transfer formulate și instanțele sau parchetele pentru care s-a solicitat transferul.

(3) În termen de 5 zile de la data publicării informațiilor prevăzute la alin. (2), judecătorii sau procurorii pot depune la Consiliul Superior al Magistraturii cereri de transfer pentru posturile care ar putea deveni vacante ca urmare a admiterii unei cereri de transfer formulate în condițiile alin. (1). Dispozițiile referitoare la conținutul cererii prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător. (...)

(5) Cererile de transfer formulate potrivit alin. (3) se analizează și se soluționează de Secția pentru judecători, respectiv de Secția pentru procurori în ședință următoare celei prevăzute la alin. (4), în baza criteriilor prevăzute la art. 192.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta ședință, sunt analizate exclusiv cererile de transfer înregistrate la Consiliul Superior al Magistraturii în perioada 30.10.2023 -06.11.2023.

În ceea ce privește situația posturilor avute în vedere în prezenta ședință, se reține că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, precitate, sunt considerate ca utile în această etapă posturile vacantate la instanțe în etapa I, ca urmare a măsurilor dispuse în ședința din data de 21.11.2023 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.

Din analiza traseului profesional, rezultă că domnul Axinte Constantin are o vechime de 13 ani și 3 luni în funcția de judecător, dintre care 9 ani și 4 luni vechime la Judecătoria Turda.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Turda, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 14 posturi de judecător prevăzute în schemă, dintre care 1 post din fondul de rezervă, sunt ocupate 12 posturi, fiind vacante 2 posturi, indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură. De asemenea, sunt vacante 2 funcții de conducere, ocupate prin delegare. La această instanță, există 2 posturi temporar vacante pentru care s-a aprobat ocuparea în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022, ambele posturi fiind ocupate.

La Judecătoria Turda, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1374,8, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1152,7, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Cluj-Napoca, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 45 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 36 posturi, din care 31 de posturi efectiv ocupate, fiind vacante 9 posturi. De asemenea, sunt vacante 3 funcții de conducere, din care una este ocupată prin delegare. La

această instanță, dintre cele 11 posturi vacante temporar, 6 posturi au fost ocupate, din care 5 posturi în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022. În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la această instanță sunt utile 3 posturi de judecător.

La Judecătoria Cluj-Napoca, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1008,2, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 889,4, comparativ cu media națională de 893,1.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Cluj-Napoca și Judecătoria Turda au avizat nefavorabil transferul domnului judecător Axinte Constantin. Totodată, Curtea de Apel Cluj a exprimat un punct de vedere nefavorabil transferului domnului judecător.

În motivarea punctului de vedere nefavorabil, președintele Curții de Apel Cluj a precizat că își însușește argumentele exprimate prin avizele nefavorabile exprimate de instanțele vizate.

În motivarea avizului nefavorabil, președintele Judecătoriei Turda a arătat că, din analiza tuturor datelor statistice ale instanței, reiese fără putință de tăgadă, că volumul de muncă este în continuă creștere, ajungând îngrijorător de ridicat cu fiecare an ce trece (anul acesta s-au înregistrat cu aproximativ 1000 de dosare în plus față de câte erau înregistrate în luna noiembrie a anului precedent). Se precizează că instanța se confruntă în mod constant cu fluctuații severe de personal, fiind o instanță de tranzit, o majoritate covârșitoare dintre judecătorii instanței având domiciliul în Cluj-Napoca, așadar mai devreme sau mai târziu, se transferă la Judecătoria Cluj-Napoca. Prin urmare, situația ocupării posturilor de judecător este una instabilă și în scădere, preponderent din cauza volumului mare de muncă, care crește semnificativ în fiecare an.

Se susține că încuviințarea cererii de transfer a domnului judecător ar afecta semnificativ activitatea judecătoriei, în contextul în care, raportat la datele statistice reflectate de sistem, pentru a se putea respecta Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 161/2013 prin care s-a stabilit un punctaj maxim anual de 5060 de puncte complexitate/judecător s-ar impune majorarea schemei cu minim 4 judecători. Se menționează că, în prezent, Judecătoria Turda funcționează cu doar 3 judecători în materie penală, așadar, dacă s-ar încuviința cererea de transfer a domnului judecător (titular complet penal), s-ar ajunge, similar anului precedent, ca titularii completurilor civile să soluționeze dosare în materie penală (să asigure serviciul JDL). În consecință, orice fluctuație în schema de personal a instanței, chiar și pentru o perioadă scurtă de timp, în condițiile în care oricum schema de judecători a instanței este subdimensionată raportat la volumul de muncă extrem de ridicat al anilor precedenți, cu premise îngrijorătoare de continuă creștere în anii ce urmează, este de natură să afecteze calitatea actului de justiție calitativ, motiv pentru care s-a avizat nefavorabil transferul domnului judecător Axinte Constantin la Judecătoria Cluj-Napoca.



Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Cu titlu prealabil, Secția pentru judecători reține că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității și prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat solicitări de transfer.

Secția pentru judecători constată că, în etapa a II-a a sesiunii de transferuri, 7 judecători din cadrul Judecătoriei Turda au solicitat transferul la Judecătoria Cluj-Napoca. Observând situația dificilă cu care se confruntă instanța de la care s-a solicitat transferul sub aspectul volumului ridicat de activitate, având în vedere că, la această instanță, sunt 2 posturi de judecător indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură, a căror ocupare, la acest moment, apare ca fiind probabilă, Secția pentru judecători apreciază că, în prezenta etapă, soluționarea favorabilă a uneia dintre cele 7 solicitări de transfer formulate de judecătorii din cadrul instanței antereferite, se poate face cu menținerea unui just echilibru între interesele publice ale instanțelor implicate și interesul privat al solicitanților de transfer.

Analizând concomitent cererile formulate de cei 7 judecători din cadrul Judecătoriei

Turda, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, Secția apreciază ca fiind prioritară cererea doamnei judecător Pătrăuș Ionița-Maria.

Secția pentru judecatori constată că situația solicitanților este similară în ceea ce privește domiciliul și distanța dintre acesta și sediul instanței la care își desfășoară activitatea, cu toții optând pentru transferul la Judecătoria Cluj-Napoca, unde au domiciliul. Totodată, situația solicitanților este similară sub aspectul vechimilor în funcție și la instanță, precum și sub aspectul avizelor exprimate de instanțele implicate în transfer, mai puțin cea a domnului Axinte Constantin care, deși are cele mai mari vechimi în funcție și la instanță, a primit avize nefavorabile de la toate instanțele implicate în transfer și a doamnei Opriș Anastasia-Elena care, de asemenea, a primit avize nefavorabile de la toate instanțele implicate.

Analizând cererile formulate în raport de criteriul prevăzut de art. 192 lit. c), Secția pentru judecatori reține specializările complementare ale doamnei judecător Pătrăuș Ionița-Maria, aceasta fiind absolventa unui master de drept privat, precum și participant și speaker la numeroase conferințe de drept, naționale și internaționale, care, față de specificul activității la nivelul Judecătoriei Cluj-Napoca, instanță cu un grad ridicat de complexitate al cauzelor, vor fi de un real folos.

Totodată, luând în considerare faptul că, potrivit jurisprudenței instanței supreme, criteriile nu au un caracter absolut și nu justifică excluderea *de plano* a criteriilor de ordin personal care, de altfel, particularizează fiecare cerere de transfer în parte (în acest sens, Decizia nr. 721 din 13.02.2013 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal), Secția pentru judecatori apreciază că solicitarea doamnei judecător este prioritară în considerarea incidenței criteriului privind starea de sănătate, în raport de motivele de ordin medical invocate de doamna judecător.

Referitor la transferul domnului judecător Axinte Constantin, fără a ignora rolul său în , Secția constată că, în contextul menționat, transferul ar conduce la un dezechilibru între interesul public și cel privat. Astfel, observând și că domnul judecător a primit aviz nefavorabil de la toate instanțele implicate în transfer, ținând cont de faptul că nu poate fi ignorat rolul deosebit de important al președinților instanțelor superioare în ceea ce privește gestionarea resurselor la nivelul instanțelor arondate, având în vedere și că motivele invocate de magistratul antereferit în susținerea prezentei solicitări nu pot prevala, la acest moment, față de interesele instanței la care acesta își desfășoară activitatea, respectiv asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări, Secția pentru judecatori va respinge cererea de transfer formulată de domnul judecător.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Turda la Judecătoria Cluj-Napoca, formulată de domnul judecător **AXINTE CONSTANTIN**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 23 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător **Daniel GRADINARU**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011