

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2751****din 21 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, domnul **BULIGA ANDREI**, judecător la Judecătoria Alexandria, a solicitat transferul la Tribunalul Giurgiu.

În susținerea cererii, domnul judecător Buliga Andrei a arătat că a mai activat în cadrul Secției penale a Tribunalului Giurgiu, în perioada 01.07.2021 – 02.04.2023, integrându-se în colectivul acestei instanțe și dezvoltând o bună relație profesională atât cu colegii, cât și cu conducerea tribunalului. Totodată, domnul judecător a precizat că transferul său nu ar afecta activitatea Judecătoriei Alexandria, deoarece în prezent funcționează prin delegare în cadrul Curții de Apel București – Secția I penală, motiv pentru care nu s-ar pune problema desființării vreunui complet și preluarea dosarelor de către alți colegi din cadrul instanței de la care a solicitat transferul.

Totodată, domnul judecător a menționat că optează pentru specializarea curentă în cadrul Tribunalului Giurgiu.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19287/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție



publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că domnul Buliga Andrei are gradul profesional de curte de apel, o vechime în grad de tribunal și curte de apel de 3 ani și 10 luni (10 luni vechime în grad de curte de apel) și o vechime de 12 ani și 8 luni în funcțiile de judecător și procuror, dintre care 2 ani și 4 luni la Judecătoria Alexandria. În prezent, domnul judecător este delegat la Curtea de Apel București - Secția I penală.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Alexandria, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 11 posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 8 posturi (efectiv ocupate 6 posturi), fiind vacante 3 posturi, indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură. De asemenea, este vacantă o funcție de conducere, 3 posturi sunt vacante temporar, iar 1 post vacant temporar a fost ocupat.

La această instanță, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1512,7, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1072,6, comparativ cu media națională de 893,1.



Conform evidențelor aceleiași direcții, la Tribunalul Giurgiu, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 22 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 11 posturi (efectiv ocupate 16 posturi), fiind vacante 11 posturi (2 posturi la Secția penală și 9 posturi la Secția civilă). De asemenea, 2 funcții de conducere vacante au fost ocupate prin delegare, iar pentru o funcție de conducere vacantă a fost alocat 1 post. Totodată, 5 posturi sunt temporar vacante, iar 10 posturi temporar vacante au fost ocupate (1 post în condițiile art. 147 din Legea nr. 303/2022 privind organizarea judiciară și 9 posturi prin delegarea unor judecători de la alte instanțe).

În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la Tribunalul Giurgiu sunt utile 10 posturi de judecător, dintre care 2 posturi la Secția penală și 8 posturi la Secția civilă.

La această instanță, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 586,6, comparativ cu media națională de 514,6, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 432, comparativ cu media națională de 388,7.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Alexandria și Tribunalul Giurgiu au avizat favorabil transferul domnului judecător, iar Curtea de Apel București a exprimat un punct de vedere nefavorabil transferului.

La baza acordării avizului favorabil, președintele Judecătoriei Alexandria a avut în vedere că, de aproximativ 2 ani și 4 luni, domnul judecător Buliga Andrei nu mai lucrează efectiv în cadrul instanței, fiind delegat succesiv la Tribunalul Giurgiu și la Curtea de Apel București. În aceste condiții, transferul său va permite deblocarea postului pentru ocuparea sa prin transfer sau concurs.

În motivarea avizului favorabil, președintele Tribunalului Giurgiu a arătat că, în prezent, în cadrul acestei instanțe, care are o schemă de 22 de judecători, funcționează efectiv un număr de doar 15 judecători, dintre care 9 judecători la Secția civilă (4 din schemă și 5 delegați/detașați de la alte instanțe) și 6 la Secția penală (2 din schemă, și 4 delegați/detașați de la alte instanțe). De asemenea, s-a arătat că încă 6 dintre judecătorii Tribunalului Giurgiu îndeplinesc condițiile de pensionare sau urmează să îndeplinească condițiile de pensionare până la finele anului 2023. Totodată, s-a învederat că, începând cu anul 2019 și până în prezent, Tribunalul Giurgiu s-a confruntat cu o situație deosebit de grea în ceea ce privește lipsa acută de judecători.

Punctul de vedere nefavorabil al Curții de Apel București a fost motivat atât de deficitul mare de judecători la instanța de la care s-a solicitat transferul, cât și de prioritatea altor solicitanți cu vechime superioară.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- (1);
- a) *motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
 - b) *volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
 - c) *specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
 - d) *vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
 - e) *vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
 - f) *vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
 - g) *disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
 - h) *domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
 - i) *distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
 - j) *starea de sănătate și situația familială.”*

Secția pentru judecători reține că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 2 judecători din cadrul Judecătoriei Alexandria au solicitat transferul la alte instanțe, respectiv, domnul judecător Buliga Andrei (12 și 8 luni vechime în funcțiile de judecător și procuror, 2 ani și 4 luni vechime la instanță și 3 ani și 10 luni vechime în grad de tribunal și curte de apel), delegat la Curtea de Apel București, care a solicitat transferul la Tribunalul Giurgiu, și doamna judecător Filipescu Andra-Angela (5 ani și 10 luni vechime în funcția de judecător și la instanță), care a solicitat transferul la Judecătoriile Sectoarelor 1, 3, 4, 2, 6 și 5 București.

Secția pentru judecători va analiza concomitent cererile formulate de cei 2 judecători din cadrul Judecătoriei Alexandria, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă.

Totodată, analizarea cererilor de transfer va fi realizată prin raportare, în egală măsură, atât la criteriile referitoare la situația instanțelor implicate în prezenta procedură, cât și la criteriile de ordin personal, tocmai pentru a se asigura un just echilibru între interesul public ce trebuie ocrotit și interesele legitime ale solicitanților.

Astfel, Secția pentru judecători reține că Judecătoria Alexandria se confruntă cu un deficit mare de personal cauzat de numărul posturilor vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal, în contextul în care încărcătura

cauzelor/judecător s-a situat semnificativ peste media națională. De asemenea, din datele statistice mai sus prezentate, precum și din avizul negativ al Judecătoriei Alexandria, acordat cererii doamnei judecător Filipescu Andra-Angela, rezultă că, la momentul de față, Judecătoria Alexandria funcționează cu 6 judecători dintr-o schemă de 11 judecători, iar la data de 01.01.2024, în ipoteza admiterii transferului doamnei judecător, instanța va funcționa efectiv cu 4 judecători dintr-o schemă de 11 judecători, din cauză că 3 judecători de la Judecătoria Alexandria sunt delegați la alte instanțe, iar la data menționată expiră delegarea unui judecător la Judecătoria Alexandria.

Totodată, Secția pentru judecători are în vedere faptul că avizele Judecătoriei Alexandria și punctele de vedere ale Curții de Apel București pentru cei doi judecători converg în sensul că, la acest moment, vacantarea efectivă a unor noi posturi de judecător la instanța de la care s-au solicitat transferurile ar crea disfuncționalități majore în funcționarea acesteia, prin creșterea volumului de activitate, deja foarte ridicat, cu impact negativ atât asupra colectivului de magistrați care vor continua să își desfășoare activitatea în cadrul instanței, cât și asupra actului de justiție, prin prelungirea unor termene, prin imposibilitatea obiectivă de a întocmi în termen lucrările, de a acorda termene rezonabile în dosare și de a motiva soluțiile pronunțate.

În acest context, în urma analizării celor 2 cereri de transfer, mai sus menționate, Secția pentru judecători apreciază că este oportun transferul unui singur judecător de la Judecătoria Alexandria, respectiv cel al domnului judecător Buliga Andrei, având în vedere incidența criteriilor privind:

- motivele din avizele instanțelor implicate, întrucât pentru transferul domnului judecător Buliga Andrei sunt favorabile transferului avizele ambelor instanțe implicate, în timp ce pentru transferul doamnei judecător Filipescu Andra-Angela, avizul instanței de la care a solicitat transferul este negativ;

- numărul posturilor vacante și temporar vacante la instanțele la care s-a solicitat transferul, întrucât, la Tribunalul Giurgiu, instanța la care a solicitat transferul domnul judecător Buliga Andrei, schema este ocupată în procent de doar 50%, cum mult sub procentul de ocupare a schemelor Judecătoriilor Sectoarelor 1-6 București, la care a solicitat transferul doamna judecător Filipescu Andra-Angela;

- dificultățile de ocupare a posturilor la instanțele la care s-a solicitat transferul, având în vedere că, așa cum reiese din avizul Tribunalului Giurgiu, începând cu anul 2019 și până în prezent, această instanță s-a confruntat cu o situație deosebit de grea în ceea ce privește lipsa acută de judecători, în timp ce pentru instanțele la care a solicitat transferul doamna judecător Filipescu Andra-Angela se formulează frecvent opțiuni de ocupare a posturilor.

De altfel, Secția pentru judecători observă că transferul domnului judecător Buliga



Andrei ar crea premisele ocupării definitive a postului temporar vacant al cărui titular este acesta, precum și faptul că, în prezent, vacantarea postului magistratului menționat nu ar fi de natură să afecteze activitatea instanței de la care a solicitat transferul, astfel că nu s-ar pune problema desființării vreunui complet și preluarea dosarelor de către alți judecători din cadrul acestei instanțe.

În raport de considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va aproba transferul domnului judecător Buliga Andrei la Tribunalul Giurgiu, începând cu data de 01.01.2024.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Transferul domnului judecător cu grad profesional de curte de apel **BULIGA ANDREI**, de la Judecătoria Alexandria la Tribunalul Giurgiu, începând cu data de 01.01.2024.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,
Judecător Daniel GRĂDINARU

