

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU PROCURORI****HOTĂRÂREA nr. 33****din 09 ianuarie 2024**

Prin adresa privind lucrarea nr. 23-1750 din 18.12.2023, Inspekția Judiciară - Direcția de inspekție pentru procurori a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea aprobării, Raportul nr. 23-1750 din 14.11.2023 privind efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș în perioada 26 - 27 octombrie 2023.

Analizând Raportul Inspekției Judiciare nr. 23-1750 din 14.11.2023 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

În temeiul art. 74 alin. (1) lit. a) și p) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, precum și al art. 70 și art. 71 alin. (1) din Normelor pentru efectuarea lucrărilor de inspekție, aprobate prin Ordinul inspectorului-șef al Inspekției Judiciare nr. 51/14.06.2021, prin Ordinul nr. 136/25.09.2023 al inspectorului-șef s-a dispus efectuarea unui control de fond, în perioada 26.10.2023-27.10.2023, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș, privind următoarele obiective:

- verificarea modului de îndeplinire, de către procurorii cu funcții de conducere, a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, control și coordonare eficientă a activității, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a parchetului și calitatea corespunzătoare a serviciului public;

- verificarea atribuțiilor privind comportamentul și comunicarea, asumarea responsabilităților și aptitudinile manageriale;

- respectarea de către procurori și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea lucrărilor, repartizarea pe criterii obiective a dosarelor, continuitatea în lucrările repartizate și independența procurorilor, respectarea termenelor, redactarea și comunicarea actelor procedurale;

- durata de instrumentare și soluționare a cauzelor având ca obiect infracțiuni silvice, cu autor cunoscut sau cu autor necunoscut care nu au fost trecute în evidența pasivă, mai vechi





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

de 2 ani de la data sesizării.

Verificările au vizat activitatea parchetului sus-menționat în perioada 1 ianuarie 2022 - 30 iunie 2023.

La efectuarea controlului au fost avute în vedere următoarele: dispozițiile Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, ordinele emise de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, dispozițiile Codului penal și ale Codului de procedură penală, Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară și Nomenclatorul arhivistic.

În urma verificărilor efectuate, s-a constatat că, în perioada de referință (1 ianuarie 2022 - 30 iunie 2023), conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș a fost asigurată de doamna prim-procuror Gligor Anca până la data de 15.01.2022, de domnul prim-procuror Dimitriu Denis, în perioada 15.01.2022-09.05.2023, și de domnul prim-procuror Criste Remus Paul, care provine din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Sibiu, delegat în funcția de prim-procuror începând cu data de 09.05.2023, pe o perioadă de 6 luni.

În cuprinsul raportului de control s-a reținut că, în vederea planificării activității, prim-procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș au întocmit Programele de activitate pentru anul 2022 și anul 2023, incluzând obiective care au vizat următoarele sectoare: activitatea de conducere, îndrumare și control (analiza datelor statistice și a activității desfășurate); verificarea cauzelor cu autor cunoscut în care, raportat la data săvârșirii faptei, se apropie împlinirea termenului de prescripție a răspunderii penale și verificarea măsurilor luate de procurori în vederea soluționării cu celeritate a acestora; verificarea situației cauzelor mai vechi de 5 ani de la data sesizării și a măsurilor luate de procurori pentru soluționarea lor; activitatea de urmărire penală și supraveghere (verificarea stadiului de soluționare a dosarelor mai vechi de 2 ani de la data sesizării având ca obiect: infracțiuni rutiere sau având ca obiect accidente de muncă urmate de vătămarea corporală sau moartea persoanei); infracțiuni prevăzute de Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic; infracțiuni comise asupra unui membru de familie; infracțiuni comise de minori sau asupra minorilor; infracțiuni contra persoanei ca urmare a culpei medicale, în scopul identificării motivelor de nesoluționare și a măsurilor luate de procurori pentru soluționarea lor cu celeritate; verificarea dosarelor aflate în lucru la procurori mai vechi de 3 luni de la data repartizării; verificarea soluțiilor dispuse în cauzele având ca obiect infracțiunile prevăzute de art. 369 Cod penal și a celor reglementate de O.U.G. nr. 31/2002; verificarea soluțiilor dispuse în semestrul I 2022 în cauzele având ca obiect infracțiunile prevăzute de art. 336 Cod penal; activitatea judiciară (analiza indicatorilor de calitate înregistrați în semestrul I 2022, respectiv a cauzelor în care s-a dispus de către Judecătorul de cameră preliminară sau instanța de judecată, prin hotărâre definitivă, restituirea



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

cauze la procurori în temeiul art. 346 din Codul de procedură penală sau art. 485 din Codul de procedură penală ori soluții de achitare); verificarea cauzelor în care s-a dispus infirmarea sau desființarea soluțiilor și în care s-a adoptat o altă soluție decât cea infirmată sau desființată în semestrul II 2021 și identificarea eventualelor motive de imputabilitate; verificarea modului în care este organizată activitatea judiciară și a modului în care procurorii se pregătesc pentru participarea în ședințele de judecată; alte activități (verificarea activității și pregătirea profesională a compartimentului auxiliar de specialitate).

Din examinarea informărilor întocmite a rezultat că, în general, acestea cuprind obiectivele stabilite, sunt realizate în termenele prevăzute, cu respectarea condițiilor de fond și de formă, prezentând sintetic situația analizată.

Referitor la planificarea audiențelor, s-a constatat că primirea cetățenilor în audiență a fost realizată de către prim-procurorul unității conform unui program afișat.

La nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș, în ceea ce privește activitatea judiciară, responsabil este prim-procurorul, nefiind prevăzută funcția de prim-procuror adjunct. Procurorii sunt planificați în ședințele de judecată potrivit ordinelor emise de prim-procuror, iar soluțiile pronunțate de instanțe sunt analizate în cadrul ședințelor de analize care au loc săptămânal. De asemenea, prim-procurorul a procedat la efectuarea graficelor de organizare a serviciului de permanență a procurorilor și a grefierilor.

În ceea ce privește organizarea și coordonarea activității, gestionarea resurselor umane și materiale în perioada de referință, s-a reținut că schema de personal a Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș cuprinde un număr de 6 posturi de procuror (1 post de conducere și 5 posturi de execuție), 4 posturi de grefier (din care 1 post de conducere), 1 post de șofer și 1 post de îngrijitor. S-a mai reținut că la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș s-au înregistrat fluctuații de personal (un procuror fiind eliberat din funcție prin pensionare, iar alți 3 procurori nu își mai desfășoară activitatea la acest parchet). La data efectuării controlului în unitatea de parchet își desfășurau efectiv activitatea domnul prim-procuror Criste Remus Paul, delegat de la Parchetului de pe lângă Tribunalul Sibiu pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 09.05.2023, domnul procuror David Deca Cornel, delegat pe o perioadă de 6 luni începând cu data de 01.07.2023 din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Alba Iulia, și domnul Buț Bogdan Andrei, singurul procuror încadrat la această unitate de parchet (la data de 30.03.2022).

În ceea ce privește personalul auxiliar, s-a constatat că nu au existat fluctuații de personal, la data controlului fiind ocupate toate posturile.

În perioada de referință, nu au existat cazuri de aplicare a unor sancțiuni disciplinare procurorilor și personalului auxiliar.

Referitor la dotarea tehnico-materială, informatică și condițiile de desfășurare a



activității, s-a reținut că Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș funcționează într-un imobil oferit Parchetului de pe lângă Tribunalul Sibiu spre folosință, cu titlu gratuit, de către Tribunalul Sibiu. De asemenea, s-a constatat că birourile sunt dotate corespunzător, cu mobilier adecvat, iar unitatea de parchet dispune de echipamente informatice necesare desfășurării activității potrivit reglementărilor legale în vigoare.

S-a mai constatat că documentele clasificate sunt păstrate într-un birou în care își desfășoară activitatea un grefier, neexistând posibilitatea amenajării corespunzătoare a unui birou destinat activității în domeniul documentelor clasificate, birou care să corespundă cerințelor Legii nr. 182/2002, deși au fost efectuate demersuri de către conducerea unității de parchet în vederea extinderii sediului parchetului cu încă un birou în scopul creării unui birou separat pentru păstrarea documentelor clasificate.

În ceea ce privește modul de realizare a repartizării echilibrate a lucrărilor pe criterii obiective, s-a reținut că la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș repartizarea cauzelor s-a făcut conform unor criterii obiective care să asigure repartizarea aleatorie, cum ar fi repartizarea procurorilor pe sectoare de activitate, respectarea principiului continuității, principiului specializării și încărcătura pe fiecare procuror în parte.

Referitor la organizarea pregătirii și perfecționării profesionale continue a procurorilor și a personalului auxiliar de specialitate, s-a reținut că, în perioada de referință, un procuror a participat la două seminare organizate de Institutul Național al Magistraturii, precum și la mai multe seminare online. Nu au fost identificate alte activități de formare profesională continuă și nici persoane responsabile desemnate în acest sens. În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate, s-a reținut că grefierii nu au participat la seminare cu participare directă, ci doar la cursuri de e-learning.

Comportamentul și comunicarea procurorilor, a personalului auxiliar de specialitate, a personalului conex și a personalului contractual au fost caracterizate de către persoanele intervievate ca fiind bazate pe profesionalism și respect. Din discuțiile purtate a rezultat existența unei comunicări adecvate în cadrul unității, precum și pe linie ierarhic superioară, respectiv de cooperare cu celelalte instituții angrenate în activitatea judiciară. Nu au fost identificate incidente negative de relaționare.

În ceea ce privește relația cu mass-media, asigurarea accesului la informațiile de interes public și transparența actului de conducere, s-a reținut că activitatea de informare a fost organizată și s-a desfășurat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, ale Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media și a ordinelor în materie ale procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. S-a constatat că a fost elaborat Raportul de evaluare a implementării



Legii nr. 544/2001, aferent anului 2022.

În perioada de referință, a fost desemnat în calitate de purtător de cuvânt domnul prim-procuror Dimitriu Denis, care a avut această calitate până în momentul eliberării din funcție prin pensionare, la data efectuării controlului fiind desemnat domnul procuror Buț Bogdan Andrei ca purtător de cuvânt.

Verificările efectuate au relevat îndeplinirea funcțiilor manageriale referitoare la activitatea de planificare, de organizare a activității, precum și de exercitare a controlului asupra activității procurorilor și personalului auxiliar și conex din subordine. De asemenea, s-a constatat că în perioada de referință nu a existat colegiu de conducere din cauza numărului redus de procurori cu care a funcționat unitatea de parchet, iar cu privire la adunarea generală a parchetului, a fost identificată o hotărâre emisă la data de 20.06.2023.

Din perspectiva verificării aptitudinilor manageriale, conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș și-a îndeplinit în mod corespunzător activitățile de planificare pe termen scurt, mediu și lung, obiectivele înscrise în programele de activitate fiind realizate prin îndeplinirea activităților și întocmirea de informări. Planificarea pe termen scurt și mediu în cursul anilor 2022 și 2023 a vizat, în principal, acoperirea tuturor segmentelor de activitate și în special a activităților care reclamă urgență, într-o perioadă în care au existat numeroase fluctuații de personal, prin: asigurarea prezenței în cadrul ședințelor de judecată penal/civil din cadrul Judecătoriei Mediaș, asigurarea serviciului de permanență, soluționarea cu prioritate a dosarelor în care au fost dispuse măsuri preventive, verificarea situației cauzelor mai vechi de 5 ani de la data sesizării și a măsurilor luate de procurori pentru soluționarea lor, verificarea dosarelor aflate în lucru la procurori mai vechi de 3 luni de la data repartizării.

În cuprinsul raportului s-a învederat că, anterior efectuării controlului, a fost solicitată situația privind dosarele având ca obiect infracțiuni silvice cu autor cunoscut sau cu autor necunoscut care nu au fost trecute în evidența pasivă, mai vechi de 2 ani de la data sesizării, datele fiind transmise la termenul fixat. La data efectuării controlului la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș, erau înregistrate 47 de cauze cu autor cunoscut și 126 de cauze cu autor necunoscut care nu erau trecute în evidența pasivă, având ca obiect infracțiuni silvice mai vechi de 2 ani de la data sesizării.

S-a constatat că, potrivit raportului de control nr. 22-3138 din data de 22.12.2022 al Direcției de inspecție pentru procurori din cadrul Inspecției Judiciare vizând modul de investigare a infracțiunilor silvice, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș se aflau în curs de soluționare 961 de dosare având ca obiect infracțiuni silvice, iar la data efectuării prezentului control erau înregistrate 173 de dosare cu autor cunoscut și cu autor necunoscut care nu au fost trecute în evidența pasivă, având ca obiect infracțiuni silvice mai vechi de 2 ani de la data



sesizării.

Referitor la ritmicitatea efectuării actelor de urmărire penală, s-a constatat că, în contextul lipsei de personal și al volumului mare de activitate, în ceea ce privește cele 47 dosare cu autor cunoscut nu au existat perioade de tergiversare a instrumentării acestor dosare după data controlului menționat în precedent. În privința dosarelor cu autori necunoscuți, s-a constatat că nu au fost întocmite referate de către lucrătorii de poliție cu propunere de trecere în evidența pasivă din cauza lipsei de personal.

Verificarea situației dosarelor penale sus-menționate a scos în evidență faptul că nesoluționarea acestora a fost determinată de cauze obiective, respectiv, insuficienta acoperire a schemei de personal atât la nivelul unității de parchet, cât și la nivelul unităților de poliție, participarea procurorilor din sectorul de urmărire penală în ședințele de judecată, prioritizarea în vederea soluționării a altor dosare urgente (măsură preventive, măsuri de supraveghere tehnică, împlinirea termenului de prescripție etc.), precum și redistribuiri succesive ale dosarelor.

În timpul controlului și până la redactarea prezentului raport, au fost soluționate un număr de 3 dosare penale cu acest obiect, dintre care două cauze cu autori cunoscuți și o cauză cu autori necunoscuți.

În ceea ce privește activitatea judiciară, s-a reținut că, în anul 2022, s-au înregistrat 1034 de participări ale procurorului în ședințele de judecată având ca obiect cauze penale, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei un număr de 560 de hotărâri judecătorești. De asemenea, au fost declarate 14 apeluri (toate admise), procentul de admisibilitate fiind de 100%. În semestrul I 2023, s-au înregistrat 497 de participări ale procurorului în ședințele de judecată având ca obiect cauze penale, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei un număr de 218 hotărâri judecătorești. Au fost declarate 8 apeluri (6 admise și 2 respinse), 2 contestații (1 admisă și 1 respinsă), procentul de admisibilitate total fiind de 70 %.

În anul 2022, s-au înregistrat 136 de participări ale procurorului în ședințele de judecată având ca obiect cauze civile, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei un număr de 181 de hotărâri judecătorești. În anul 2022, nu a fost declarată nicio cale de atac împotriva hotărârilor civile. În semestrul I 2023, s-au înregistrat 245 de participări ale procurorului în ședințele de judecată având ca obiect cauze civile, fiind verificate sub aspectul legalității și temeiniciei un număr de 76 de hotărâri judecătorești. În semestrul I 2023, nu a fost declarată nicio cale de atac împotriva hotărârilor civile.

S-a constatat că, în anul 2022 și în semestrul I 2023, nu au fost înregistrate achitări sau restituiri dispuse de instanța de judecată și de judecătorul de cameră preliminară.

Referitor la activitatea de grefă și de arhivă, s-a constatat că, dintre cele 4 posturi de



grefier, 2 grefieri desfășoară activități conexe activității procurorilor, iar 2 grefieri desfășoară activități de secretariat. Totodată, s-a constatat că nu există prevăzut un post de grefier arhivar, astfel încât activitatea de arhivă este desfășurată de către grefieri desemnați prin ordinul prim-procurorului nr. 1/02.02.2022 și ordinul prim-procurorului nr. 1/11.01.2023 de constituire a comisiei de selecționare a documentelor arhivistice.

În ceea ce privește activitatea în domeniul informațiilor clasificate, s-a constatat că au fost respectate dispozițiile Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precum și ale Regulamentului privind accesul judecătorilor, procurorilor și magistraților asistenți ai Înaltei Curți de Casație și Justiție la informații clasificate secrete de stat și secrete de serviciu, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 140/06.02.2014.

Verificările efectuate de Inspekția Judiciară nu au evidențiat cazuri de imixtiune a procurorilor cu funcții de conducere în efectuarea de către procurori a urmăririi penale sau în adoptarea soluțiilor, ori existența vreunor încălcări ale principiilor înscrise în dispozițiile art. 68 alin. (2) și art. 71 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară.

În cursul anului 2022, de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș au fost preluate 718 dosare, dintre care 249 de dosare de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Alba Iulia și 469 de dosare de către Parchetul de pe lângă Tribunalul Sibiu. De asemenea, în semestrul I 2023, au fost preluate 656 de dosare, dintre care 149 de către Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Alba și 507 dosare de către Parchetul de pe lângă Tribunalul Sibiu.

Referitor la calitatea actelor procesuale și procedurale, din analiza, prin sondaj, a dosarelor prezentate cu ocazia efectuării controlului, a rezultat că actele procesuale și procedurale întocmite de procurori respectă condițiile de fond și formă impuse de dispozițiile legale.

De asemenea, s-a constatat că, plângerile formulate în temeiul art. 336 - art. 339 din Codul procedură penală au fost soluționate în termenul legal prevăzut de Codul de procedură penală, respectiv în termen de cel mult 20 de zile de la primire.

În concluziile raportului de control, echipa de inspecți judicari a învederat că la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș activitatea este bine organizată, iar, în contextul unei scheme incomplete de personal (în perioada de referință, în medie, desfășurându-și activitatea un număr de 3 procurori din totalul de 6 posturi prevăzute), procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș au demonstrat o asumare clară a responsabilităților în toate situațiile, respectiv în emiterea soluțiilor, în motivarea căilor de atac și în participările la ședințele de judecată. Totodată, colectivul de procurori a dovedit preocupare în atingerea atât a indicatorilor cantitativi, cât și a celor calitativi în soluționarea lucrărilor, dând prioritate inclusiv cauzelor având ca obiect infracțiuni silvice.



În temeiul art. 75 alin. (3) din Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobate prin Ordinul inspectorului-șef nr. 51/14.06.2021, în baza constatărilor rezultate în urma verificărilor efectuate, prin Raportul nr. 23-1750 din 14.11.2023, Inspecția Judiciară a formulat următoarele propuneri:

1. Exercițarea unui control operativ curent efectiv și eficient de către prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș asupra actelor și lucrărilor procurorilor din cadrul unității.

2. Continuarea activității de monitorizare a dosarelor mai vechi de 2 ani de la sesizare având ca obiect infracțiuni silvice de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș.

3. Continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinire activitățile dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

Secția pentru procurori constată că verificările Inspecției Judiciare au fost efectuate și concretizate în Raportul nr. 23-1750 din 14.11.2023 cu respectarea Normelor pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, fiind îndeplinite, totodată, obiectivele stabilite prin Ordinul nr. 136/25.09.2023, emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, acesta urmând a fi aprobat în raport de considerentele de mai sus.

De asemenea, Secția pentru procurori apreciază că sunt întemeiate propunerile formulate de Inspecția Judiciară, urmând să le aprobe.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 86 alin. (2) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr. 23-1750 privind efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mediaș, în perioada 26-27 octombrie 2023.

Art.2 - Aprobă propunerile din cuprinsul Raportului Inspecției Judiciare, după cum



urmează:

1. Exercițarea unui control operativ curent efectiv și eficient de către prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș asupra actelor și lucrărilor procurorilor din cadrul unității.
2. Continuarea activității de monitorizare a dosarelor mai vechi de 2 ani de la sesizare având ca obiect infracțiuni silvice de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Mediaș.
3. Continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinire activitățile dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare și unității de parchet vizate.

Data în București, la data de 09 ianuarie 2024


Vicepreședinte,
Procuror Emilia ION

