

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2766****din 21 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **DUMBRAVĂ ANDREEA-MARIA**, judecător la Judecătoria Oltenița, a solicitat transferul la Judecătoria Sectorului 1 București.

Doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria a menționat că motivele cererii de transfer sunt de ordin profesional și personal. În ceea ce privește motivele de ordin personal, doamna judecător a arătat că,

De asemenea, solicitanta a arătat că efectuează naveta zilnic pe o distanță de 130 km dus-întors, care durează între 2 ore și jumătate – 3 ore.

Totodată, doamna judecător a precizat că își manifestă disponibilitatea de a fi repartizată la oricare dintre secțiile sau, după caz, la completurile specializate ale instanței la care solicită transferul, în funcție de cerințele instanței.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19287/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția



căroră se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Dumbravă Andreea-Maria are o vechime de 3 ani și 10 luni în funcția de judecător și la Judecătoria Oltenița. Prin Hotărârea nr. 1644/08.06.2023 a Secției pentru judecători, s-a dispus prelungirea delegării doamnei judecător Dumbravă Andreea-Maria în funcția de președinte al Judecătoriei Oltenița, începând cu data de 29.06.2023, până la ocuparea funcției prin concurs sau examen, în condițiile legii, dar nu mai mult de 6 luni.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Oltenița, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 9 posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 7 posturi (efectiv ocupate 5 posturi), fiind vacante 3 posturi, dintre care 1 post în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, 1 post indisponibilizat pentru procedura de numire în funcția de judecător din funcția de procuror și 1 post indisponibilizat pentru concursul de admitere în magistratură. Totodată, 5 posturi sunt temporar vacante, iar 3 posturi temporar vacante au fost ocupate în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022.

La această instanță, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1924,9, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1261,9, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Sectorului 1 București, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 78 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt



ocupate 67 de posturi, fiind vacante 14 posturi, dintre care 3 posturi aprobate în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, iar 2 posturi sunt indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură. La această instanță sunt efectiv ocupate 61 de posturi, dintre care 5 posturi ca urmare a delegărilor de la alte instanțe. Totodată, 3 funcții de conducere vacante sunt ocupate prin delegare, 16 posturi de judecător sunt vacante temporar, iar 10 posturi vacante temporar au fost ocupate în condițiile art. 134¹ / art. 147 și de judecători delegați de la alte instanțe. În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la Judecătoria Sectorului 1 București sunt utile 12 posturi de judecător, din cadrul secțiilor civile.

La Judecătoria Sectorului 1 București, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1385,2, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1176,5, comparativ cu media națională de 893,1.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Sectorului 1 București a avizat favorabil transferul doamnei judecător Dumbravă Andreea-Maria, iar Tribunalul Călărași a emis un punct de vedere nefavorabil cu observații, în care s-a menționat că schema de 9 posturi de judecător a Judecătoriei Oltenița este subdimensionată raportat la datele din Statis central, de unde rezultă pentru anul 2022 un volum de activitate efectiv de 11358 dosare, volum ce plasează Judecătoria Oltenița pe locul patru la nivel național, iar prin aprobarea cererii de transfer formulată de doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria, la acest moment, s-ar produce un dezechilibru în activitatea Judecătoriei Oltenița.

La acordarea avizului favorabil, președintele Judecătoriei Sectorului 1 București a avut în vedere lipsa acută a personalului judecătoresc raportat la volumul foarte mare de activitate, coroborat cu numărul foarte mare al completurilor de judecată blocate din cauza lipsei titularului, situație cauzată de numărul mare de judecători delegați la alte instanțe sau detașați la alte instituții. Totalul dosarelor soluționate la Judecătoria Sectorului 1 București pe anul 2022 a fost de 68.528, aproape dublu față de a doua judecătorie din raza teritorială a Tribunalului București, care a fost Judecătoria Sectorului 2 București. De asemenea, totalul dosarelor nou-intrate la Judecătoria Sectorului 1 București pe anul 2022 a fost de 69.550, aproape dublu față de a doua judecătorie din raza teritorială a Tribunalului București, care a fost tot Judecătoria Sectorului 2 București.

Punctul de vedere favorabil al Curții de Apel București a fost motivat de deficitul mare de judecători, volumul ridicat de activitate și încărcătura pe judecător la Judecătoria Sectorului 1 București.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin.



(1);

b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;

c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;

d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;

e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;

f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;

g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;

h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;

i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 3 judecători din cadrul Judecătoriei Oltenița au solicitat transferul la alte instanțe, respectiv, doamna judecător Dobre Ana-Elena (13 și 6 luni vechime în funcția de judecător, 5 ani și 2 luni vechime la instanță și 8 ani vechime în grad de tribunal și curte de apel), delegată la Curtea de Apel București, care a solicitat transferul la Tribunalul Giurgiu, domnul judecător Antaloea Ovidiu (6 ani și 3 luni vechime în funcția de judecător și la instanță), care a solicitat transferul la Judecătoriile Sectoarelor 1, 3, 4, 5, 2 și 6 București, și doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria (3 ani și 10 luni vechime în funcția de judecător și la instanță), care a solicitat transferul la Judecătoria Sectorului 1 București.

Secția pentru judecători va analiza concomitent cererile formulate de cei 3 judecători din cadrul Judecătoriei Oltenița, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă.

Totodată, analizarea cererilor de transfer va fi realizată prin raportare, în egală măsură, atât la criteriile referitoare la situația instanțelor implicate în prezenta procedură, cât și la criteriile de ordin personal, tocmai pentru a se asigura un just echilibru între interesul public ce trebuie ocrotit și interesele legitime ale solicitanților.

Astfel, Secția pentru judecători reține că Judecătoria Oltenița se confruntă cu un deficit mare de personal cauzat de numărul posturilor vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal, în contextul în care încărcătura cauzelor/judecător



s-a situat cu mult peste media națională. De asemenea, având în vedere că de la Judecătoria Oltenița au solicitat transferul 3 judecători, în ipoteza admiterii celor 3 cereri, instanța ar urma să funcționeze efectiv cu doar 2 judecători, ceea ce ar cauza disfuncționalități majore în funcționarea acesteia, prin creșterea volumului de activitate, deja foarte ridicat, cu impact negativ atât asupra colectivului de magistrați care vor continua să își desfășoare activitatea în cadrul instanței, cât și asupra actului de justiție, prin prelungirea unor termene, prin imposibilitatea obiectivă de a întocmi în termen lucrările, de a acorda termene rezonabile în dosare și de a motiva soluțiile pronunțate.

În acest context, în urma analizării celor 3 cereri de transfer, mai sus menționate, Secția pentru judecători apreciază că este oportun transferul unui singur judecător de la Judecătoria Oltenița, respectiv cel al doamnei judecător Dobre Ana-Elena, având în vedere incidența criteriilor privind:

- numărul posturilor vacante și temporar vacante la instanțele la care s-a solicitat transferul, întrucât la Tribunalul Giurgiu, instanța la care a solicitat transferul doamna judecător Dobre Ana-Elena, schema este ocupată în procent de doar 50%, cu mult sub procentul de ocupare a schemelor Judecătoriilor Sectoarelor 1-6 București, la care au solicitat transferul domnul judecător Antaloae Ovidiu și doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria;

- dificultățile de ocupare a posturilor la instanțele la care s-a solicitat transferul, având în vedere că, așa cum reiese din avizul Tribunalului Giurgiu, începând cu anul 2019 și până în prezent, această instanță s-a confruntat cu o situație deosebit de grea în ceea ce privește lipsa acută de judecători, în timp ce pentru instanțele la care au solicitat transferul domnul judecător Antaloae Ovidiu și doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria se formulează frecvent opțiuni de ocupare a posturilor;

- vechimile în funcția de judecător și la instanță ale doamnei judecător Dobre Ana-Elena, care sunt cele mai mari.

Secția pentru judecători mai observă că transferul doamnei judecător Dobre Ana-Elena ar crea premisele ocupării definitive a postului temporar vacant al cărui titular este aceasta, precum și faptul că, în prezent, vacantarea postului magistratului menționat nu ar fi de natură să afecteze activitatea instanței de la care a solicitat transferul, astfel că nu s-ar pune problema desființării vreunui complet și preluarea dosarelor de către alți judecători din cadrul acestei instanțe.

Astfel, reținând prioritatea cererii doamnei judecător Dobre Ana-Elena și, în contextul în care legea conferă judecătorului o vocație la transfer, care poate fi valorificată doar în anumite condiții care să corespundă, în același timp, cerințelor sistemului judiciar pentru asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat cu celeritate, Secția pentru judecători apreciază că motivele invocate de doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria în susținerea

prezentei solicitări nu pot prevala la acest moment față de interesele instanței de la care aceasta provine, respectiv asigurarea resurselor umane necesare menținerii unui grad corespunzător de ocupare a schemei care să permită buna funcționare a instanței, vacantarea la acest moment a postului său conducând la un dezechilibru între interesul personal al magistratului și interesul public privind buna funcționare a instanțelor.

În raport de considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer formulată de doamna judecător Dumbravă Andreea-Maria.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer, de la Judecătoria Oltenița la Judecătoria Sectorului 1 București, formulată de doamna judecător **DUMBRAVĂ ANDREEA-MARIA**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător **Daniel GRĂDINARU**

