

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2754****din 21 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **SIMION RALUCA-ELENA**, judecător la Judecătoria Răcari, a solicitat transferul la Tribunalul Ilfov.

Doamna judecător Simion Raluca-Elena menționat că motivele cererii sunt de ordin profesional și personal. Astfel, doamna judecător a arătat că are o vechime în funcția de judecător de 20 de ani și este detașată în cadrul Tribunalului Ilfov începând cu data de 01.04.2020. Doamna judecător a mai menționat că, prin admiterea cererii de transfer, se asigură stabilitatea completelor de judecată din care face parte. În ceea ce privește motivele de ordin personal, doamna judecător a învederat că

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19287/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția



căroră se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Simion Raluca-Elena are gradul profesional de curte de apel, o vechime în grad de tribunal și curte de apel de 5 ani și 10 luni (3 ani și 8 luni vechime în grad de curte de apel) și o vechime de 20 de ani și 1 lună în funcția de judecător, dintre care 18 ani și 4 luni la Judecătoria Răcari. Prin Hotărârea nr. 2208/27.09.2023 a Secției pentru judecători, doamna judecător Simion Raluca-Elena a fost detașată la Tribunalul Ilfov, pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 07.10.2023.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Răcari, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 7 posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 2 posturi (efectiv ocupate 3 posturi), fiind vacante 5 posturi, dintre care 3 posturi indisponibilizate pentru concursul de admitere în magistratură. De asemenea, este vacantă funcția de președinte, ocupată prin delegare de un judecător de la o altă instanță. Totodată, 2 posturi sunt temporar vacante, iar 3 posturi temporar vacante au fost ocupate, dintre care 1 post în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară și 2 posturi prin delegare/detașare.

La această instanță, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1471,9, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 988,3, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Tribunalul Ilfov, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 32 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 25 de posturi (efectiv ocupate 28 de posturi), fiind vacante 7 posturi, în cadrul Secției civile. De



asemenea, sunt vacante 3 funcții de conducere, ocupate prin delegare de 2 judecători din cadrul Tribunalului Ilfov și 1 judecător din cadrul unei alte instanțe. La această instanță, 1 post temporar vacant a fost ocupat în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022, iar 13 posturi temporar vacante au fost ocupate prin delegări/detașări de la alte instanțe. Totodată, sunt temporar vacante 11 posturi de judecător.

În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la Tribunalul Ilfov sunt utile 6 posturi de judecător, în cadrul Secției civile.

La Tribunalul Ilfov, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1277, comparativ cu media națională de 514,6, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 889,9, comparativ cu media națională de 388,7.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Tribunalul Ilfov și Judecătoria Răcari au avizat favorabil transferul doamnei judecător Simion Raluca-Elena. Totodată, Curtea de Apel Ploiești a exprimat un punct de vedere favorabil transferului doamnei judecător, iar Curtea de Apel București a exprimat un punct de vedere nefavorabil transferului.

În ceea ce privește conduita, președintele Judecătoriei Răcari a arătat că doamna judecător Simion Raluca-Elena a manifestat o atitudine corespunzătoare în relația cu justițiabilii, avocații, experții și interpreții în timpul ședinței de judecată, dar și în îndeplinirea altor îndatoriri profesionale, folosind

Totodată doamna judecător are capacitatea și dorința de a colabora cu ceilalți colegi, un comportament civilizat și decent, iar comunicarea cu personalul din cadrul instanței sau din cadrul instanțelor superioare este eficientă și asertivă.

În motivarea avizului favorabil, susținut prin punctul de vedere al Curții de Apel Ploiești, președintele Judecătoriei Răcari a menționat că, deși Judecătoria Răcari ar beneficia mult în cazul în care doamna judecător și-ar exercita funcția la această instanță, totuși, perioada mare de timp în care și-a desfășurat activitatea în cadrul Tribunalului Ilfov și situația personală a acesteia, prin prisma dezvoltării carierei, astfel cum arată în cerere, justifică transferul cerut.

În motivarea avizului favorabil, președintele Tribunalului Ilfov a arătat că doamna judecător Simion Raluca-Elena este detașată la Tribunalul Ilfov începând cu data de 1 aprilie 2020, fiind repartizată în cadrul Secției civile, unde a îndeplinit în termen și cu responsabilitate atribuțiile de serviciu, a răspuns prompt la solicitările formulate de colegii magistrați și de conducerea administrativ – judiciară a Tribunalului Ilfov și a manifestat interes pentru exercitarea altor activități administrativ – judiciare (judecător delegat cu analiza practicii instanțelor de control judiciar în materia contencios administrativ și fiscal și cu atribuții privind activitatea de executare în materia contenciosului administrativ și fiscal). Totodată, s-a învederat situația specială a Tribunalului Ilfov, instanță care, începând cu anul 2014, înregistrează cel mai mare volum de activitate atât prin raportare la numărul judecătorilor din schemă, cât și prin raportare la numărul efectiv de magistrați, precum și dificultățile întâmpinate



de Tribunalul Ilfov în ocuparea schemelor de personal.

Punctul de vedere nefavorabil al Curții de Apel București a fost motivat atât de deficitul mare de judecători la instanța de la care s-a solicitat transferul, cât și de prioritatea cererilor altor solicitanți cu vechime superioară.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);

b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;

c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;

d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;

e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;

f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;

g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;

h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;

i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială.”

Secția pentru judecători reține că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 2 judecători din cadrul Judecătoriei Răcari au solicitat transferul la alte instanțe, respectiv, doamna judecător Simion Raluca-Elena (20 de ani și 1 lună vechime în funcția de judecător, 18 ani și 4 luni vechime la instanță și 5 ani și 10 luni vechime în grad de tribunal și curte de apel), detașată la Tribunalul Ilfov, care a solicitat transferul la Tribunalul Ilfov, și doamna judecător Stancu Ana-Maria (4 ani și 10 luni vechime în funcția de judecător și 1 an și 5 luni vechime la instanță), care a solicitat transferul la Judecătoriile Sectoarelor 4, 3, 6, 1, 2 și 5 București.

Secția pentru judecători va analiza concomitent cererile formulate de cei 2 judecători din cadrul Judecătoriei Răcari, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă.

Totodată, analizarea cererilor de transfer va fi realizată prin raportare, în egală măsură, atât la criteriile referitoare la situația instanțelor implicate în prezenta procedură, cât și la



criteriile de ordin personal, tocmai pentru a se asigura un just echilibru între interesul public ce trebuie ocrotit și interesele legitime ale solicitanților.

Astfel, din analiza datelor statistice mai sus prezentate, Secția pentru judecători reține că Judecătoria Răcari se confruntă cu un deficit mare de personal cauzat de numărul posturilor vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal, în contextul în care încărcătura cauzelor/judecător s-a situat cu mult peste media națională. De asemenea, admiterea ambelor cereri de transfer ar cauza disfuncționalități majore în funcționarea acesteia, prin creșterea volumului de activitate, deja foarte ridicat, cu impact negativ atât asupra colectivului de magistrați care vor continua să își desfășoare activitatea în cadrul instanței, cât și asupra actului de justiție, prin prelungirea unor termene, prin imposibilitatea obiectivă de a întocmi în termen lucrările, de a acorda termene rezonabile în dosare și de a motiva soluțiile pronunțate.

În acest context, în urma analizării celor 2 cereri de transfer, mai sus menționate, Secția pentru judecători apreciază că este oportun transferul unui singur judecător de la Judecătoria Răcari, respectiv cel al doamnei judecător Simion Raluca-Elena, având în vedere incidența criteriilor privind:

- volumul de activitate la instanțele la care s-a solicitat transferul, având în vedere că încărcătura cauzelor/judecător la Tribunalul Ilfov, instanța la care a solicitat transferul doamna judecător Simion Raluca-Elena, a fost de 2,48 ori mai mare decât media națională la nivel de tribunale, în timp ce la instanțele la care a solicitat transferul doamna judecător Stancu Ana-Maria, încărcătura cauzelor/judecător s-a situat în apropierea mediei naționale la nivel de judecătoria (cea mai mare încărcătură la instanțele pentru care a optat doamna judecător s-a înregistrat la Judecătoria Sectorului 1 București, respectiv 1385,2 cauze/judecător, fiind de 1,37 ori mai mare decât media națională la nivelul judecătoriilor);

- numărul posturilor vacante și temporar vacante la instanțele la care s-a solicitat transferul, întrucât la Tribunalul Ilfov, instanța la care a solicitat transferul doamna judecător Simion Raluca-Elena, schema este ocupată în procent de doar 78%, cum mult sub procentul de ocupare a schemelor Judecătoriilor Sectoarelor 1-6 București, la care a solicitat transferul doamna judecător Stancu Ana-Maria, unde cel mai mic procent de ocupare a schemei este de 85% (la Judecătoria Sectorului 1 București);

- dificultățile de ocupare a posturilor la instanțele la care s-a solicitat transferul, având în vedere că, așa cum reiese din avizul Tribunalului Ilfov, începând cu anul 2014, această instanță se confruntă cu mari dificultăți în ocuparea schemei de personal, în timp ce pentru instanțele la care a solicitat transferul doamna judecător Stancu Ana-Maria se formulează frecvent opțiuni de ocupare a posturilor;

- vechimile în funcția de judecător și la instanță ale doamnei judecător Simion Raluca-Elena, care sunt cu mult mai mari decât ale doamnei judecător Stancu Ana-Maria.



Secția pentru judecători mai observă că transferul doamnei judecător Simion Raluca-Elena ar crea premisele ocupării definitive a postului temporar vacant al cărei titular este aceasta, precum și faptul că, în prezent, vacantarea postului magistratului menționat nu ar fi de natură să afecteze activitatea instanței de la care a solicitat transferul, astfel că nu s-ar pune problema desființării vreunui complet și preluarea dosarelor de către alți judecători din cadrul acestei instanțe.

În raport de considerentele de mai sus, văzând și avizul favorabil al Judecătoriei Răcari, susținut prin punctul de vedere al Curții de Apel Ploiești, Secția pentru judecători va aproba transferul doamnei judecător Simion Raluca-Elena la Tribunalul Ilfov, începând cu data de 01.01.2024. De asemenea, Secția pentru judecători va dispune încetarea detașării doamnei judecător Simion Raluca-Elena la Tribunalul Ilfov, începând cu data transferului, respectiv, 01.01.2024.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Transferul domnului judecător **SIMION RALUCA-ELENA**, de la Judecătoria Răcari la Tribunalul Ilfov, începând cu data de 01.01.2024.

Art.2 -Încetarea detașării doamnei judecător **SIMION RALUCA-ELENA** la Tribunalul Ilfov începând cu data de 01.01.2024.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător Daniel GRĂDINARU

