

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2748****din 21 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **ȘTEFĂNESCU ANCA-ELENA**, judecător la Judecătoria Giurgiu, a solicitat transferul la Tribunalul București.

În motivarea solicitării formulate, doamna judecător Ștefănescu Anca-Elena a invocat motive de ordin profesional și personal. Astfel, și-a manifestat disponibilitatea de a activa doar în cadrul Secției penale a Tribunalului București, întrucât s-a specializat în soluționarea cauzelor penale. De asemenea, transferul la Tribunalul București îi oferă oportunitatea de a evolua în plan profesional, în raport de diversitatea și complexitatea ridicată a cauzelor aflate pe rolul acestei instanțe. În ceea ce privește motivele de ordin personal, doamna judecător a menționat că _____ unde _____ precum și faptul că este nevoită să efectueze zilnic naveta pe o distanță de 120 km dus-întors. Totodată, timpul de 4 ore/zi, cât durează naveta, _____ în condițiile în care _____

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19287/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de

unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Ștefănescu Anca-Elena are gradul profesional de tribunal, o vechime de 1 an și 7 luni în acest grad și o vechime de 9 ani și 10 luni în funcția de judecător și la Judecătoria Giurgiu.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Giurgiu, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 31 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 23 de posturi, respectiv 16 posturi efectiv ocupate, fiind vacante 9 posturi (1 post în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, 2 posturi la Secția penală și 6 la Secția civilă), iar 1 post este indisponibilizat pentru concursul de admitere în magistratură. De asemenea, 10 posturi sunt temporar vacante, 3 dintre acestea fiind ocupate pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii.

La Judecătoria Giurgiu, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1146,3, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 832, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Tribunalul București, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 262 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 249 de posturi, fiind vacante 17 posturi (4 posturi în condițiile art. 147 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară). De asemenea, 46 de posturi sunt vacante temporar



(34 de posturi ca urmare a delegărilor la alte instanțe), 20 dintre acestea fiind ocupate pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii.

În prezenta etapă a sesiunii de transferuri, la Tribunalul București sunt utile 11 posturi de judecător, repartizate astfel: Secția I penală - 2 posturi, Secția a II-a contencios administrativ și fiscal - 3 posturi; Secția a III-a civilă - 2 posturi, Secția a V-a civilă - 2 posturi, Secția a VI-a civilă - 1 post și Secția a VII-a civilă - 1 post.

La Tribunalul București, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 634,2, comparativ cu media națională de 514,6, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 511,8, comparativ cu media națională de 388,7.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Giurgiu și Tribunalul București au avizat favorabil transferul doamnei judecător. Totodată, Curtea de Apel București a emis un punct de vedere nefavorabil transferului.

Președintele Judecătoriei Giurgiu a menționat că, la acordarea avizului favorabil, a avut în vedere faptul că doamna judecător este delegată de la Judecătoria Giurgiu, din data de 25.05.2020, la Judecătoria Bolintin Vale și, ulterior, de la data de 18.04.2022, la Tribunalul București, astfel că perioada delegării de la Judecătoria Giurgiu este de aproximativ 3 ani și 6 luni, fiind puține șanse ca doamna judecător să revină la Judecătoria Giurgiu.

În motivarea avizului favorabil, președintele Tribunalului București a avut în vedere faptul că solicitanta este delegată la această instanță.

Punctul de vedere nefavorabil al Curții de Apel București a fost motivat atât de deficitul mare de judecători la instanța de la care s-a solicitat transferul, cât și de prioritatea altor solicitanți cu vechime superioară.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);

b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;

c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;

d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;

e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;

f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;

g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;



h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;

i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;

j) starea de sănătate și situația familială.”

Cu titlu prealabil, Secția pentru judecători reține faptul că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității, prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat solicitări de transfer.

Secția pentru judecători constată că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 16 judecători de la Judecătoria Giurgiu, 9 din cadrul Secției civile și 7 din cadrul Secției penale, au solicitat transferul la alte instanțe, dintre care 1 judecător specializat în materie penală a solicitat transferul la Tribunalul București, în contextul în care Judecătoria Giurgiu funcționează cu un grad de ocupare de doar 48,38 % din schema de personal (doar 15 posturi efectiv ocupate, dintr-o schemă de 31 de posturi), confruntându-se cu efectele negative ale deficitului și fluctuației de personal, iar încărcătura de dosare este situată în apropierea mediei înregistrate la nivel național.

În ceea ce privește interesele de ordin privat ale solicitanților, Secția pentru judecători constată că cele 16 cereri de transfer nu pot fi departajate prin raportare la criteriile privind domiciliul/reședința solicitanților, distanța dintre domiciliul/reședința și sediul instanței la care funcționează aceștia și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia, întrucât toți solicitanții au optat, în principal, pentru instanțe care au sediul în municipiul București. Totodată, Secția reține că sunt similare și dificultățile pe care le presupune efectuarea navetei, care se răsfrâng atât pe plan personal/familial, cât și pe plan profesional.

Secția reține faptul că doi dintre cei 7 solicitanți din cadrul Secției penale a Judecătoriei Giurgiu, respectiv domnul judecător Nuclea Ionuț-Cosmin, care a solicitat transferul la Judecătoria Sectorului 1 București, precum și domnul judecător Olteanu Cosmin-Alexandru, care a solicitat transfer la Judecătoria Sectorului 5 București, au formulat cereri exclusiv la nivelul secțiilor penale ale instanțelor vizate, iar în cadrul acestora nu există posturi utile pentru transfer în cadrul respectivelor secții, motiv pentru care solicitările celor 2 judecători nu pot fi admise în prezenta etapă.

Secția pentru judecători are în vedere că, prin intermediul măsurilor dispuse în actuala etapă de transfer, să nu afecteze gradul redus de ocupare efectivă a posturilor de la nivelul Judecătoriei Giurgiu, ci să permită ocuparea unor posturi temporar vacante la această instanță, corelat cu menținerea stabilității personalului în activitate, aprobarea suplimentară a transferului unor judecători fiind de natură să amplifice deficitul de personal, cu consecința



aparitiei unor noi disfuncționalități în derularea activității instanței, ca urmare a desființării unor completuri de judecată, cu un efect negativ imediat constând în supraîncărcarea celorlalți judecători, dar și prin acordarea unor termene mai lungi, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor.

Astfel, față de numărul mare de solicitări de transfer de la Judecătoria Giurgiu, având în vedere situația critică de personal înregistrată la nivelul acesteia, așa cum rezultă din avizele exprimate de conducerea instanței antereferite și a Curții de Apel București, prin raportare la specializarea solicitanților, respectiv la gradul de ocupare la nivelul secțiilor Judecătoriei Giurgiu (Secția penală: 4 posturi ocupate; Secția civilă: 11 posturi ocupate), Secția pentru judecatori apreciază că trebuie luate măsuri operative pentru îmbunătățirea condițiilor de funcționare la nivelul Judecătoriei Giurgiu, respectiv facilitarea, în măsura posibilului, a ocupării schemei de personal, astfel că, în prezenta etapă, pot fi admise doar 4 dintre cererile de transfer formulate (3 judecatori din cadrul Secției penale și 1 judecător din cadrul Secției civile).

Față de considerentele de mai sus, analizând concomitent cererile de transfer de la Judecătoria Giurgiu, în raport de motivele invocate de solicitanți, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, reținând incidența criteriilor privind vechimea în funcția de judecător, la instanță și în grad profesional, motivele cuprinse în avizele exprimate de instanțele direct implicate în procedura de transfer, respectiv starea de sănătate și situația familială, Secția pentru judecatori apreciază că se impune aprobarea solicitărilor de transfer formulate de doamna judecător Ștefănescu Anca-Elena, cât privește transferul la Tribunalul București, doamna judecător Stoicea Sara-Gabriela, cât privește transferul la Judecătoria Sectorului 4 București, doamna judecător Ștefan Costinela-Lorena, cât privește transferul la Judecătoria Sectorului 6 București, respectiv de doamna judecător Gavrila Oana-Luiza-Petruța, pentru transferul la Judecătoria Sectorului 1 București.

În ceea ce privește aprobarea solicitărilor de transfer formulate de doamnele judecător Ștefănescu Anca-Elena, Stoicea Sara-Gabriela și Ștefan Costinela-Lorena, alături de avizele favorabile exprimate de Judecătoria Giurgiu, precum și de instanțele la care s-a solicitat transferul, Secția pentru judecatori are în vedere situația dificilă a Secției penale a Judecătoriei Giurgiu, respectiv faptul că în cadrul acesteia își desfășoară efectiv activitatea doar 4 judecatori, 5 posturi fiind temporar vacante, aspecte care sunt de natură să afecteze buna derulare a activității de judecată, inclusiv prin raportare la specificul acestei materii, precum necesitatea asigurării unui număr suficient de judecatori de drepturi și libertăți/riscul apariției unor incompatibilități etc.

În plus, în ceea ce privește aprobarea solicitării de transfer formulată de doamna judecător Ștefănescu Anca-Elena, Secția pentru judecatori are în vedere și faptul că aceasta are vechimile cele mai mari în funcția de judecător și la instanță, comparativ cu ceilalți solicitanți,

având și o vechime de 1 an și 7 luni în gradul profesional de tribunal, corelat cu necesitatea ocupării posturilor din cadrul Tribunalului București, una dintre cele mai aglomerate instanțe la nivelul național, respectiv acordarea posibilității solicitantei de a-și valorifica gradul profesional obținut prin promovarea la instanța superioară.

În raport de considerentele de mai sus, văzând și avizele favorabile ale Judecătoriei Giurgiu și Tribunalului București, Secția pentru judecatori va aproba transferul doamnei Judecător Ștefănescu Anca-Elena la Tribunalul București, începând cu data de 01.01.2014.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Transferul doamnei judecător **ȘTEFĂNESCU ANCA-ELENA**, de la Judecătoria Giurgiu la Tribunalul București, începând cu data de 01.01.2014.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,
Judecător **Daniel GRADINARU**