



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 2685

din 21 noiembrie 2023

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **POENAR CIOCHINĂ-OTILIA**, judecător la Judecătoria Constanța, a solicitat transferul la Judecătoria Brașov, la specializarea curentă.

În motivarea cererii, doamna judecător a invocat motive

Totodată, doamna judecător a arătat că își desfășoară activitatea în cadrul Secției civile a Judecătoriei Constanța din data de 01.12.2022, ca urmare a transferului de la Judecătoria Medgidia.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19286/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022, privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

căroră se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Poenar-Ciochină Otilia are gradul profesional de judecătore, o vechime în funcția de judecător 7 ani și 10 luni, dintre care 11 luni la Judecătoria Constanța.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Constanța, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 56 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal sunt ocupate 37 de posturi, fiind vacante 19 posturi. Totodată, 6 posturi sunt vacante temporar, dintre care unul este ocupat în condițiile legii.

La Judecătoria Constanța, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1213,5 comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 903,6, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Brașov, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 49 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal sunt ocupate 41 de posturi, fiind vacante 8 posturi. De asemenea, 6 posturi sunt vacante temporar, 4 dintre acestea fiind ocupate, în condițiile legii.

La această instanță sunt utile pentru transfer, în această etapă, 7 posturi de judecător, dintre care 2 posturi la Secția penală și 5 posturi la Secția civilă.

La Judecătoria Brașov, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 935,8

comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 779,2, comparativ cu media națională de 893,1.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Constanța și Curtea de Apel Constanța au emis avize nefavorabile transferului, în timp ce Judecătoria Brașov și Curtea de Apel Brașov au exprimat avize favorabile transferului.

În motivarea avizului Judecătoriei Constanța s-a arătat dintr-o schemă de 56 de posturi, în prezent sunt ocupate în mod efectiv 32 de posturi, dintre care 25 la Secția civilă și 7 la Secția penală.

De asemenea, s-a menționat că volumul de activitate din cadrul Judecătoriei Constanța este greu de gestionat de către personalul rămas în instanță, în condițiile în care, în ultimii ani, s-au desființat în mod constant completuri de judecată, iar numărul cauzelor nou înregistrate a crescut, resimțindu-se și o presiune constantă din partea celorlalți participanți la actul de justiție pentru soluționarea cauzelor în termen optim și previzibil.

Totodată, s-a subliniat că situația actuală a Judecătoriei Constanța nu este una temporară, ci de durată lungă, problemele devenind cronice, fiind necesară alocarea unor resurse de timp și energie care afectează în mod determinant viața privată a fiecărui judecător, majoritatea alocând în mod constant timp suplimentar, după programul de lucru al instanței sau în zilele libere, pentru rezolvarea sarcinilor de serviciu.

În ceea ce privește Secția civilă, s-a învederat că aproximativ jumătate dintre judecători au vechime mai mică de doi ani în magistratură, o treime având aproximativ 6 luni vechime în profesie, fiind dificil de gestionat atât volumul de activitate, cât și complexitatea peste medie a cauzelor. În acest context, presiunea resimțită, în special, de către proaspeții magistrați, este atât de apăsătoare, încât generează numeroase probleme atât de natură fizică/medicală, cât și în relațiile personale ale acestora, determinându-i, pe unii dintre ei, să ia în calcul inclusiv demisia.

S-a mai precizat că încărcătura medie a unui judecător din cadrul Judecătoriei Constanța, în cursul anului 2022, a fost de 1211,4 dosare, iar raportat la numărul cauzelor de soluționat într-un an, instanța s-a situat pe locul 4 în țară, după judecătoriile Sector 1 București, Iași și Timișoara.

Curtea de apel Constanța a motivat punctul de vedere nefavorabil transferului în raport de situația instanței, expusă în avizul președintelui Judecătoriei Constanța.

În motivarea avizului favorabil, președintele Judecătoriei Brașov a arătat, în esență, că instanța funcționează cu un deficit de 14 judecători.

Președintele Curții de Apel Brașov a exprimat aviz favorabil transferului, având în vedere volumul mare de activitate al Judecătoriei Brașov, numărul mare al posturilor vacante de

judecător și lipsa perspectivelor de ocupare a acestora în viitorul apropiat, prin alte modalități.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Analizând cererea de transfer formulată în raport de motivele invocate, precum și în raport de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, cu luarea în considerare a necesității păstrării echilibrului între interesele instanțelor implicate, dar și între interesul public privind buna desfășurare a activității instanțelor și interesul privat al magistratului, Secția pentru judecătorești apreciază că în prezent nu este oportun transferul doamnei judecător Poenar-Ciochină Otilia.

Astfel, față de numărul mare de solicitări de transfer de la Judecătoria Constanța, ținând cont inclusiv de specializarea solicitanților, respectiv gradul de ocupare la nivelul secțiilor instanței antereferite, Secția pentru judecătorești apreciază că, în prezenta sesiune, pot fi admise doar 4 dintre cererile de transfer formulate, aprobarea suplimentară a transferului unor judecătorești fiind de natură să amplifice deficitul de personal, cu consecința perturbării activității instanței, urmare a necesității desființării unor completuri de judecată, cu un efect negativ imediat constând în supraîncărcarea celorlalți judecătorești, dar și prin acordarea unor termene



mai lungi, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor.

Analizând concomitent cele 15 cereri de transfer de la Judecătoria Constanța, în raport de motivele invocate de solicitanți și de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, și luând în considerare și necesitatea evitării creării unui deficit de personal disproporționat între cele două secții din cadrul Judecătoriei Constanța, Secția pentru judecători apreciază că se impune aprobarea solicitărilor de transfer formulate de 3 judecători din cadrul Secției civile și a unui judecător din cadrul Secției penale (care are în prezent o componență de 3,57 ori mai mică decât Secția civilă), respectiv transferul doamnelor judecător Nemeth Mara-Isabella și Codreanu Maria-Roxana (din cadrul Secției civile), cât privește transferul la Tribunalul Constanța, și transferul doamnelor judecător Oltean Ioana-Roxana (din cadrul Secției penale) și Anicăi Ruxandra Maria (din cadrul Secției civile), privind transferul la Judecătoria Sectorului 1 București.

Referitor la aprobarea transferului celor două solicitante la Tribunalul Constanța, Secția pentru judecători reține incidența criteriului privind motivele din avizele și punctele de vedere exprimate de instanțele implicate în procedură, toate aceste instanțe avizând favorabil atât solicitarea doamnei judecător Nemeth Mara-Isabella, cât și pe cea formulată de doamna judecător Codreanu Maria-Roxana, precum și incidența criteriului privind vechimea la instanță, în ceea ce o privește pe doamna judecător Nemeth Mara-Isabella.

Secția apreciază că, în raport de dispozițiile art. 192 din Legea nr. 303/2022, ocuparea posturilor vacante trebuie să se raporteze în primul rând la rațiunile și necesitățile sistemului judiciar, pentru evitarea provocării unor grave disfuncționalități în activitatea instanțelor.

În acest sens, Secția pentru judecători observă că, potrivit avizelor Tribunalului Constanța, gradul de ocupare a schemei Secției de contencios administrativ și fiscal și a Secției I civile ale Tribunalului Constanța s-a diminuat considerabil în perioada 2022 - 2023, astfel că transferul celor două doamne judecător se impune și prin raportare la criteriul privind specializarea judecătorului, având în vedere specializarea doamnei judecător Nemeth Mara-Isabella în cadrul Secției de contencios administrativ și fiscal, respectiv specializarea doamnei judecător Codreanu Maria-Roxana în soluționarea cauzelor de pe rolul Secției I civile din cadrul acestei instanțe. De altfel, în raport de deficitul de personal cu care se confruntă cele două secții antereferite, transferul doamnelor judecător este necesar și pentru evitarea efectelor negative ale fluctuației de personal.

Cât privește aprobarea transferului doamnei judecător Oltean Ioana-Roxana, în contextul mai sus arătat, Secția pentru judecători reține și faptul că aceasta are cele mai mari



vechimi în funcția de judecător și la instanță, comparativ cu solicitanții specializați în materie penală.

Referitor la transferul doamnei judecător Anică Ruxandra Maria, luând în considerare faptul că, potrivit jurisprudenței instanței supreme, criteriile nu au un caracter absolut și nu justifică excluderea *de plano* a criteriilor de ordin personal care, de altfel, particularizează fiecare cerere de transfer în parte (în acest sens, Decizia nr. 721 din 13.02.2013 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal), Secția pentru judecători apreciază că solicitarea doamnei judecător este prioritară în considerarea incidenței criteriului privind , în raport de motivele

de doamna judecător, care presupun cu necesitate prezența acesteia alături , coroborat cu criteriul privind posibilitățile reale de navetă, în contextul distanței mari de parcurs între localitățile în care se află sediul instanței la care își desfășoară activitatea solicitanta și, respectiv, unde

Totodată, Secția pentru judecători are în vedere și faptul că Judecătoria Sectorului 1 București are o încărcătură de dosare situată peste media națională și mai mare decât cea de la Judecătoria Constanța, astfel că aprobarea cererilor de transfer formulate de doamnele Anică Ruxandra Maria și Oltean Ioana-Roxana este oportună și din această perspectivă, măsurile dispuse fiind de natură să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de funcționare la instanța respectivă.

Față de cele de mai sus, cât privește solicitarea formulată de doamna judecător Poenar-Ciochină Otilia privind transferul de la Judecătoria Constanța la Judecătoria Brașov, Secția pentru judecători apreciază că nu este oportună vacantarea suplimentară a unui post de judecător la nivelul Judecătoriei Constanța, acest aspect fiind de natură să conducă la un dezechilibru între interesul public privind buna funcționare a instanțelor și interesul personal al magistratului.

Totodată, Secția pentru judecători reține avizele nefavorabile comunicate de Curtea de Apel Constanța și Judecătoria Constanța, precum și faptul că doamna judecător Poenar-Ciochină Otilia are o vechime de doar 11 luni la Judecătoria Constanța, unde a venit prin transfer de la Judecătoria Medgidia, măsură dispusă în considerarea, printre altele, a motivelor de ordin personal invocate de solicitantă, dar și a intereselor instanței implicate în transfer, astfel cum reiese din Hotărârea nr. 2588/15.11.2022 a Secției.

Raportat la cele menționate anterior, Secția apreciază că îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege pentru ca un judecător să obțină transferul conferă acestuia o vocație la transfer, care poate fi valorificată doar în anumite condiții care să corespundă, totodată, nevoilor sistemului judiciar pentru asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

cu celeritate. Astfel, la acest moment, motivele invocate de doamna judecător în susținerea prezentei solicitări nu pot prevala față de interesele instanței de la care aceasta provine, respectiv asigurarea resurselor umane necesare și menținerea unui grad corespunzător de ocupare a schemei care să permită buna funcționare a instanței.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Constanța la Judecătoria Brașov formulată de doamna judecător **POENAR-CIOCHINĂ OTILIA**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,
Judecător **Daniel GRĂDINARU**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011