

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2926****din 21 noiembrie 2023**

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii în cadrul sesiunii de transfer a judecătorilor, organizată în perioada octombrie-noiembrie 2023, doamna **ARDELEANU OANA-CRISTINA**, judecător la Judecătoria Constanța, a solicitat transferul la Tribunalul Constanța.

În motivarea solicitării formulate, doamna judecător Ardeleanu Oana-Cristina a precizat că este judecător în cadrul Judecătoriei Constanța din data de 26.01.2015, fiind numită în funcție prin Decretul Președintelui României nr. 128 din 23 ianuarie 2015, publicat în Monitorul oficial al României nr. 62 din 26 ianuarie 2015, de la acel moment desfășurându-și activitatea în cadrul Secției civile a acestei instanțe. În urma concursului de promovare a judecătorilor, organizat în data de 26 noiembrie 2017, a obținut gradul profesional de tribunal.

Având în vedere că a funcționat în cadrul judecătoriei timp de mai mult de 6 ani, neîntrerupt, doamna judecător a considerat că a acumulat suficientă experiență pentru a putea funcționa în cadrul instanței superioare, în oricare dintre secțiile civile ale acesteia. De asemenea, a considerat că desfășurarea activității în cadrul tribunalului reprezintă o provocare nouă, necesară dezvoltării sale profesionale, întrucât în timpul petrecut la judecătoria a soluționat toată gama de cauze civile date în competența acesteia.

Doamna judecător a precizat că Judecătoria Constanța beneficiază de un număr de 6 posturi alocate la concursul de admitere în magistratură ce se desfășoară în prezent, astfel că există posibilitatea ocupării unora dintre locurile vacante. Pe de altă parte, la Tribunalul Constanța există un număr mare de posturi vacante (10 în prezent), în cursul acestui an împlinesc condițiile de pensionare mai mulți judecători, iar posibilitatea de recrutare a noi judecători pentru această instanță este limitată, având în vedere numărul redus de judecători care îndeplinesc condițiile pentru a se înscrie la concursul de promovare efectivă.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 19287/17.11.2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat în format



electronic prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor:

„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceleiași parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 11.10.2023, s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești, calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante și a celor care urmează a se vacanta, utile în procedura de transfer, pentru etapa 1, cu precizarea că analiza opțiunilor exprimate de fiecare judecător urmează a se realiza în raport cu situația posturilor vacante la instanțele vizate, existente la momentul soluționării de către Secția pentru judecători a cererilor de transfer.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Ardeleanu Oana-Cristina are o vechime de 12 ani și 1 lună în funcția de judecător, 8 ani și 9 luni vechime la Judecătoria Constanța, precum și 5 ani și 10 luni vechime în grad profesional de tribunal.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Constanța, instanța de la care s-a solicitat transferul, dintre cele 56 de posturi de judecător prevăzute în schema de personal, sunt ocupate 37 de posturi, fiind vacante 19 posturi (16 la Secția civilă și 3 la Secția penală), dintre care 12 utile pentru transfer (9 la Secția civilă și 3 la Secția penală). De asemenea, la această instanță sunt ocupate efectiv 32 de posturi (25 la Secția civilă și 7 la Secția penală), 7 posturi

sunt indisponibilizate (6 pentru concursul de admitere în magistratură și 1 post pentru numirea unui procuror în funcția de judecător), 2 funcții de conducere sunt vacante, fiind ocupate prin delegare, iar 6 posturi sunt temporar vacante, 1 post dintre acestea fiind ocupat pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii.

La Judecătoria Constanța, în anul 2022, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1213,5, comparativ cu media națională de 1159,3, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 903,6, comparativ cu media națională de 893,1.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Tribunalul Constanța, instanța la care s-a solicitat transferul, dintre cele 61 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt ocupate 49 de posturi, respectiv 47 de posturi efectiv ocupate, din care 3 judecători sunt delegați de la alte instanțe, 12 posturi sunt vacante (*Secția I civilă - 4; Secția penală - 4; Secția a II-a civilă - 2; Secția contencios administrativ și fiscal - 2*), din care doar 10 posturi sunt utile pentru prezenta sesiune de transfer. Totodată, la această instanță, 7 posturi sunt temporar vacante (*2 judecători aflați în concediu de maternitate, respectiv concediu medical de lungă durată, 3 judecători delegați la alte instanțe și 2 posturi aprobate în condițiile art. 134¹ din Legea 304/2004, în vigoare la momentul aprobării*), din care 5 sunt ocupate (*3 judecători sunt delegați la această instanță din cadrul altor instanțe, precum și 2 posturi ocupate în condițiile art. 134¹*).

În anul 2022, la Tribunalul Constanța, încărcătura efectivă a cauzelor/judecător a fost de 576,2, comparativ cu media națională de 514,6, iar încărcătura efectivă a cauzelor/schemă a fost de 463,8 comparativ cu media națională de 388,7.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Judecătoria Constanța a avizat nefavorabil transferului doamnei judecător Ardeleanu Oana-Cristina, în timp ce Tribunalul Constanța a comunicat un aviz favorabil. Totodată, Curtea de Apel Constanța a exprimat un punct de vedere nefavorabil transferului.

Avizul nefavorabil al Judecătoriei Constanța a prezentat situația în care se află instanța, din perspectiva volumului mare de activitate și al deficitului de personal, respectiv faptul că instanța funcționează cu 32 de posturi ocupate (25 la Secția civilă și 7 la Secția penală), dintr-o schemă de 56 de posturi, având 24 de posturi neocupate, cu excluderea judecătorilor delegați/aflați în concediu medical, concediu de maternitate și promoși începând cu data de 01.11.2023.

În motivarea avizului favorabil acordat, Tribunalul Constanța a invocat datele statistice menționate în cuprinsul avizului, având în vedere și împrejurarea că gradul de ocupare a schemei secțiilor civile ale Tribunalului Constanța s-a diminuat considerabil în perioada 2022 – 2023 prin pensionarea unor judecători și prin promovarea/transferul mai multor judecători la instanța superioară.

Președintele Curții de Apel Constanța a arătat, în punctul de vedere nefavorabil transferului, faptul că doamna judecător



Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:

- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
- b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
- c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau completului corespunzător specializării;*
- d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
- e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
- f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
- g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
- h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
- i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acestuia;*
- j) starea de sănătate și situația familială.”*

Cu titlu prealabil, Secția pentru judecători reține faptul că soluționarea cererilor de transfer implică menținerea, în măsura posibilității, prin raportare la situațiile concrete supuse analizei, a unui echilibru între interesul public reprezentat de asigurarea condițiilor pentru buna funcționare a instanțelor implicate în procedura de transfer și interesul legitim privat al judecătorilor care au formulat solicitări de transfer.

Secția pentru judecători constată că, în prezenta etapă a sesiunii de transferuri, 15 judecători de la Judecătoria Constanța au solicitat transferul la alte instanțe, dintre care 3 judecători au solicitat transferul la instanța ierarhic superioară, respectiv Tribunalul Constanța, iar restul la alte judecătoria, în contextul în care Judecătoria Constanța se confruntă cu un grav deficit de personal, cauzat de numărul mare de posturi vacante și temporar vacante, precum și cu efectele negative ale fluctuației de personal. În prezent, procentul judecătorilor care își desfășoară efectiv activitatea este de doar 57,14 % din schema de personal (32 posturi efectiv ocupate, dintr-o schemă de 56 de posturi), iar încărcătura de dosare pe judecător este situată peste media înregistrată la nivel național.

Față de situația critică de personal înregistrată la nivelul Judecătoriei Constanța, Secția pentru judecători apreciază că, prin măsurile dispuse în actuala sesiune de transfer, este



important să nu se afecteze, pe cât posibil, gradul de ocupare efectivă a posturilor la nivelul acestei instanțe, și să se urmărească îmbunătățirea condițiilor de funcționare ale instanței, prin facilitarea ocupării posturilor vacante și temporar vacante.

Astfel, față de numărul mare de solicitări de transfer de la Judecătoria Constanța, ținând cont inclusiv de specializarea solicitanților, respectiv de gradul de ocupare la nivelul secțiilor instanței antereferite, Secția pentru judecatori apreciază că, în prezenta sesiune, pot fi admise doar 4 dintre cererile de transfer formulate, aprobarea suplimentară a transferului unor judecatori fiind de natură să amplifice deficitul de personal, cu consecința perturbării activității instanței, urmare a necesității desființării unor completuri de judecată, cu un efect negativ imediat constând în supraîncărcarea celorlalți judecatori, dar și prin acordarea unor termene mai lungi, cu consecința afectării celerității soluționării cauzelor și, în mod indirect, a justițiabililor.

Totodată, reținând că încărcătura cauzelor/judecător la Curtea de Apel Constanța și la Tribunalul Constanța s-a situat semnificativ peste media națională la nivelul curților de apel și, respectiv, tribunalelor, în timp ce la Judecătoria Constanța încărcătura cauzelor/judecător s-a situat în apropierea mediei naționale, văzând și schemele de personal ale acestor instanțe, și ținând cont de complexitatea cauzelor la fiecare dintre cele trei grade de jurisdicție, Secția pentru judecatori apreciază că, pentru o optimă gestionare a resurselor umane la nivelul instanțelor din circumscripția Curții de Apel Constanța, în prezenta etapă se impune transferul a 3 judecatori de la Tribunalul Constanța la Curtea de Apel Constanța, corelativ cu transferul a doi judecatori de la Judecătoria Constanța la Tribunalul Constanța.

Analizând concomitent cele 15 cereri de transfer de la Judecătoria Constanța, în raport de motivele invocate de solicitanți și de criteriile prevăzute de art. 192 din Legea nr. 303/2022, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, și luând în considerare și necesitatea evitării creării unui deficit de personal disproporționat între cele două secții din cadrul Judecătoriei Constanța, Secția pentru judecatori apreciază că se impune aprobarea transferurilor a 3 judecatori din cadrul Secției civile și al unui judecător din cadrul Secției penale (care are în prezent o componență de 3,57 ori mai mică decât Secția civilă), respectiv transferul doamnelor judecător Nemeth Mara-Isabella și Codreanu Maria-Roxana (din cadrul Secției civile), cât privește transferul la Tribunalul Constanța, precum și transferul doamnelor judecător Oltean Ioana-Roxana (din cadrul Secției penale) și Anicăi Ruxandra Maria (din cadrul Secției civile), privind transferul la Judecătoria Sectorului 1 București.

Referitor la aprobarea transferului celor două solicitante la Tribunalul Constanța, Secția pentru judecatori reține incidența criteriului privind motivele din avizele și punctele de vedere exprimate de instanțele implicate în procedură, toate aceste instanțe avizând favorabil atât solicitarea doamnei judecător Nemeth Mara-Isabella, cât și pe cea formulată de doamna judecător Codreanu Maria-Roxana, precum și incidența criteriului privind vechimea la instanță,



în ceea ce o privește pe doamna judecător Nemeth Mara-Isabella.

Secția apreciază că, în raport de dispozițiile art. 192 din Legea nr. 303/2022, ocuparea posturilor vacante trebuie să se raporteze în primul rând la rațiunile și necesitățile sistemului judiciar, pentru evitarea provocării unor grave disfuncționalități în activitatea instanțelor.

În acest sens, Secția pentru judecători observă că, potrivit avizelor Tribunalului Constanța, gradul de ocupare a schemei Secției de contencios administrativ și fiscal și a Secției I civile ale Tribunalului Constanța s-a diminuat considerabil în perioada 2022 - 2023, astfel că transferul celor două doamne judecător se impune și prin raportare la criteriul privind specializarea judecătorului, având în vedere specializarea doamnei judecător Nemeth Mara-Isabella în cadrul Secției de contencios administrativ și fiscal, respectiv specializarea doamnei judecător Codreanu Maria-Roxana în soluționarea cauzelor de pe rolul Secției I civile din cadrul acestei instanțe. De altfel, în raport de deficitul de personal cu care se confruntă cele două secții antereferite, transferul doamnelor judecător este necesar și pentru evitarea efectelor negative ale fluctuației de personal.

Cât privește aprobarea transferului doamnei judecător Oltean Ioana-Roxana, în contextul mai sus arătat, Secția pentru judecători reține și faptul că aceasta are cele mai mari vechimi în funcția de judecător și la instanță, comparativ cu solicitanții specializați în materie penală.

Referitor la transferul doamnei judecător Anicăi Ruxandra Maria, luând în considerare faptul că, potrivit jurisprudenței instanței supreme, criteriile nu au un caracter absolut și nu justifică excluderea *de plano* a criteriilor de ordin personal care, de altfel, particularizează fiecare cerere de transfer în parte (în acest sens, Decizia nr. 721 din 13.02.2013 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal), Secția pentru judecători apreciază că solicitarea doamnei judecător este prioritară în considerarea incidenței criteriului privind

raport de

invocate de doamna judecător, care presupun cu necesitate

, coroborat cu criteriul privind posibilitățile reale de navetă, în contextul distanței mari de parcurs între localitățile în care se află sediul instanței la care își desfășoară activitatea solicitanta și, respectiv, unde

Totodată, Secția pentru judecători are în vedere și faptul că Judecătoria Sectorului 1 București are o încărcătură de dosare situată peste media națională și mai mare decât cea de la Judecătoria Constanța, astfel că aprobarea cererilor de transfer formulate de doamnele Anicăi Ruxandra Maria și Oltean Ioana-Roxana este oportună și din această perspectivă, măsurile dispuse fiind de natură să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de funcționare la instanța respectivă.

Având în vedere motivele antereferite, luând în considerare și faptul că a fost exprimat un punct de vedere nefavorabil transferului doamnei judecător Ardeleanu Oana-Cristina de



către Curtea de Apel Constanța, în contextul în care nu poate fi negat rolul deosebit de important al președinților instanțelor superioare în ceea ce privește gestionarea resurselor la nivelul instanțelor arondate, Secția pentru judecatori va respinge cererea de transfer de la Judecătoria Constanța la Tribunalul Constanța, formulată de doamna judecător cu grad profesional de tribunal Ardeleanu Oana-Cristina, apreciind că se impune prezența sa efectivă la nivelul Judecătoriei Constanța.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) și k) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al dispozițiilor art. 188-192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea solicitării de transfer de la Judecătoria Constanța la Tribunalul Constanța, formulate de doamna judecător cu grad profesional de tribunal **ARDELEANU OANA-CRISTINA**.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 21 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător Daniel GRĂDINARU



