

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI****HOTĂRÂREA nr. 2647**

din 16 noiembrie 2023

Prin Raportul nr. 23-768/2023, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul controlului efectuat cu privire la evidențierea modului de înregistrare a dosarelor în aplicația ECRIS din perspectiva implementării datelor care au impact asupra punctajului de complexitate a cauzelor în materie penală.

Analizând Raportul Inspecției Judiciare nr. 23-768/2023 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 51/21.04.2023 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare s-a dispus completarea Raportului de control dispus prin Ordinul nr. 125/30.09.2022 al inspectorului-șef, urmând a se verifica evidențierea modului de înregistrare a dosarelor în aplicația ECRIS prin raportare la normele legale și regulamentare, din perspectiva implementării datelor care au impact asupra punctajului de complexitate a cauzelor în materie penală.

Verificările s-au derulat la nivelul tuturor curților de apel și a instanțelor arondate, inclusiv cele militare, fiind desfășurate în perioada 02 – 22 mai 2023 și au vizat perioada de la 01 ianuarie 2021 până în prezent.

Secția pentru judecători reține că sistemul de determinare a gradului de complexitate a cauzelor a fost stabilit la nivel național pentru prima dată în anul 2007, prin intermediul Hotărârilor nr. 830 și nr. 830/A ale Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, modificate ulterior prin Hotărârea nr. 609/07.06.2016 a Secției pentru judecători, a cărei aplicare a fost suspendată prin Hotărârea nr. 945/06.09.2016 a Secției pentru judecători, motivat de identificarea de către Ministerul Justiției – Direcția Tehnologia Informației a modalității tehnice de adaptare a aplicației ECRIS la noul algoritm de calcul al complexității unui dosar.

Conform acestei ultime hotărâri, formula de calcul a complexității este următoarea:
[complexitatea obiectului principal] + [(complexitatea obiectelor secundare) x 50%] +
[(complexitatea obiectului principal)x(numărul părților) x 10%] + [(complexitatea obiectului



principal) x (numărul volumelor) x 20%]+[(complexitatea obiectului principal) x (numărul martorilor ce depășește minimul de 10) x 10%]. În cazul căilor de atac, la complexitatea preluată de la instanțele care au pronunțat hotărârea atacată, se va adăuna 20% x numărul apelurilor/recursurilor (minim două).

Ulterior au fost adoptați de Ministerul Justiției - Direcția Tehnologie Informației noi algoritmi de calcul al complexității, ultimul fiind Patch-ul v4.5.1.66 care a devenit aplicabil începând cu data de 17.03.2023.

Din verificările efectuate de inspectorii judiciari, prin analizarea documentației transmise de către toate curțile de apel și instanțele arondate, se constată că procesul de cuantificare a complexității activității judiciare în cauzele penale este unul pe cât de complex pe atât de necesar, deoarece are o importanță deosebită în organizarea și funcționarea sistemului judiciar, având influență asupra distribuirii resurselor umane și bugetare la nivelul întregului sistem judiciar, încadrării instanțelor cu judecători, alocării de personal auxiliar în cadrul instanțelor, repartizării ori suplimentării sarcinilor de serviciu, evaluării activității profesionale a judecătorilor, stabilirii indicatorilor de performanță ai instanțelor dar și din punct de vedere al echilibrării volumului de activitate în cadrul fiecărei instanțe.

Încărcătura pe fiecare judecător sau personal auxiliar se stabilește prin raportare atât la numărul dosarelor înregistrate, dar mai ales la gradul de complexitate al acestora.

Complexitatea cauzelor influențează repartizarea aleatorie a cauzelor în două rânduri, atât la momentul repartizării dosarului nou creat, dar și ulterior, prin evidențierea complexității cumulate cu a celorlalte cauze aflate pe rol, situație care are impact asupra repartizării pe complete a cauzelor nou înregistrate.

Secția pentru judecători constată că stabilirea gradului de complexitate poate fi afectată direct de mai mulți factori, cum ar fi omisiunea completării unor rubrici esențiale sau completarea lor eronată, înregistrarea greșită a obiectului principal sau a celui secundar, părți, dosarele componente, dosare asociate, latura civilă, relaționarea cu alte dosare, numărul volumelor de instanță și de urmărire penală, numărul martorilor sau numărul căilor de atac, precum și neactualizarea tuturor informațiilor pe parcursul soluționării cauzelor.

Verificările efectuate au evidențiat că unele instanțe de control judiciar, constatând deficiențe în completarea informațiilor cu influență asupra complexității cauzelor, au remediat erorile observate.

Pe de altă parte, verificările efectuate au evidențiat că unele cereri nu se pot cuantifica, cum ar fi excepțiile de neconstituționalitate, cererile referitoare la sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept sau sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o întrebare preliminară.



Secția pentru judecători reține că unul dintre indicatorii care au influențat în multe cauze având același obiect și evident a generat puncte diferite de complexitate a fost cel al menționării dosarelor asociate, a anexelor, la rubrica “dosare componente”. Acest aspect a dus la modificarea artificială a numărului volumelor.

Având în vedere că dosarele asociate sunt evidențiate în sistemul ECRIS ca dosare nou înregistrate, Secția pentru judecători apreciază că ele nu sunt dosare componente ale unui alt dosar, ci dosare de sine stătătoare, astfel încât, la rubrica dosare componente trebuie să figureze doar cele provenite de la parchet sau alte instanțe, precum și cele conexe la dosarul de fond.

Atribuirea unei complexități eronate a fost determinată în unele cazuri prin luarea în considerare a numărului de dosare componente transmise electronic și nu al numărului fizic înaintat instanței.

Astfel cum rezultă din verificările efectuate, Secția pentru judecători consideră că nu trebuie omis faptul că parametrul variabil din formula complexității depinde, în acest moment, de modul în care este organizată activitatea unei instanțe ori chiar a unui complet. Astfel, crearea unui dosar asociat nu are loc în mod unitar, ceea ce introduce un parametru variabil în mod nepermis într-o formulă aplicabilă la nivel național.

Inspectorii judiciari au constatat că, în situația în care participanții la procesul penal au formulat căi de atac, unele instanțe de control judiciar i-au introdus ca și părți. Cu privire la acest aspect, Secția pentru judecători consideră că înregistrarea în acest mod nu este necesară deoarece, prin implementarea Patch-ului v4.5.1.63, la gradul de complexitate se ia în considerare numărul căilor de atac declarate.

Pe cale de consecință, Secția pentru judecători reține că verificările efectuate au evidențiat că, în general, activitatea în cadrul instanțelor judecătorești referitor la stabilirea gradului de complexitate a cauzelor s-a desfășurat în mod corespunzător, nefiind constatate incidente de integritate.

Ținând cont de anumite deficiențe care au fost sesizate cu ocazia verificărilor efectuate, astfel cum au fost prezentate mai sus, care trebuie eliminate sau cel puțin trebuie să le fie reduse efectele negative, Secția pentru judecători constată că Inspekția Judiciară a formulat următoarele propuneri:

- adoptarea unor proceduri unitare la nivel național privind modul de completare în sistemul ECRIS atât a componentei fixe, dar în deosebi a celor variabile ce determină formula de calcul a complexității dosarelor;

- efectuarea periodică a unor controale tematice în ceea ce privește activitatea personalului desemnat cu atribuții în înregistrarea dosarelor și completarea câmpurilor ce au influență asupra complexității cauzelor;



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

- instituirea de forme de pregătire profesională specifică pentru personalul cu atribuții de evidență/inregistrare/prelucrare a datelor în sistemul ECRIS, organizate la nivelul Școlii Naționale de Grefieri și instanțelor judecătorești;

- reevaluarea sistemului de stabilire a gradului de complexitate, prin prisma unor criterii unitare și standarde ușor de implementat și de verificat, pentru a fi oferite suficiente garanții că modul de calcul a încărcăturii punctelor de complexitate este același pentru toate instanțele indiferent de modul de organizare a activității acestora.

Secția pentru judecători apreciază că propunerile formulate de Inspekția Judiciară sunt menite să asigure adoptarea unei modalități unitare de lucru în vederea alocării gradului de complexitate corespunzător fiecărui dosar înregistrat în ECRIS, sens în care prezenta hotărâre va fi comunicată și Serviciului Informatică și statistică judiciară din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea identificării unor măsuri care să conducă la adoptarea unor proceduri unitare la nivel național.

Secția pentru judecători reține că Raportul de control nr. 23-768/2023 al Inspekției Judiciare a fost comunicat tuturor curților de apel la care au fost efectuate verificări. Prin adresa nr. 470/19.07.2023, Curtea de Apel Cluj a înaintat un punct de vedere care nu influențează rezultatele constatrilor prezentate de inspectorii judiciari, fiind făcute doar unele precizări cu privire la modul de stabilire a gradului de complexitate a dosarului nr. 1262/337/2021 înregistrat la această instanță în calea de atac a apelului. Mai mult, prin adresa anterioară, conducerea acestei curți de apel a arătat că își însușește propunerile formulate în raport, apreciindu-le justificate și consideră că, în contextul dat, calculul complexității activității judiciare în dosarele penale este foarte importantă, având o influență majoră asupra tuturor indicatorilor de evaluare și performanță a activității unei instanțe.

Având în vedere toate considerentele anterior expuse, Secția pentru judecători va aproba Raportul de control nr. 23-768/2023 al Inspekției Judiciare și propunerile formulate.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți privitor la aprobarea Raportului și a propunerilor formulate în cuprinsul acestuia;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul de control nr. 23-768/2023 al Inspekției Judiciare privind evidențierea modului de înregistrare a dosarelor în aplicația ECRIS din perspectiva implementării



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnel nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

datelor care au impact asupra punctajului de complexitate a cauzelor în materie penală.

Art.2 - Aprobă propunerile din cuprinsul Raportului de control nr. 23-768/2023 al Inspecției Judiciare, după cum urmează:

- adoptarea unor proceduri unitare la nivel național privind modul de completare în sistemul ECRIS atât a componentei fixe, dar în deosebi a celor variabile ce determină formula de calcul a complexității dosarelor;
- efectuarea periodică a unor controale tematice în ceea ce privește activitatea personalului desemnat cu atribuții în înregistrarea dosarelor și completarea câmpurilor ce au influență asupra complexității cauzelor;
- instituirea de forme de pregătire profesională specifică pentru personalul cu atribuții de evidență/înregistrare/prelucrare a datelor în sistemul ECRIS, organizate la nivelul Școlii Naționale de Grefieri și instanțelor judecătorești;
- reevaluarea sistemului de stabilire a gradului de complexitate, prin prisma unor criterii unitare și standarde ușor de implementat și de verificat, pentru a fi oferite suficiente garanții că modul de calcul a încărcăturii punctelor de complexitate este același pentru toate instanțele indiferent de modul de organizare a activității acestora.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare, curților de apel, precum și Serviciului informatică și statistică judiciară din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii.

Data în București, la data de 16 noiembrie 2023

Președinte,

Judecător Daniel GRADINARU



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011