

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU PROCURORI****HOTĂRÂREA nr. 1510****din 05 decembrie 2023**

Prin adresa nr. 95/56058/28.11.2023, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în conformitate cu prevederile art. 147 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, propunerea pentru numirea în funcția de procuror-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție a doamnei procuror **MORARU-IORGA MIHAIELA**, în vederea emiterii și comunicării avizului prevăzut de lege.

În motivarea propunerii, s-a învederat că doamna Moraru-Iorga Mihaiela este un procuror cu o solidă carieră și un înalt nivel de expertiză, demonstrate prin cazurile pe care le-a instrumentat, fiind recunoscută în mediul profesional. De asemenea, doamna Moraru-Iorga Mihaiela este, între altele, procuror specializat în combaterea infracțiunilor de corupție, dispunând de o bună capacitate de a valorifica, inclusiv în plan managerial, experiența multilaterală dobândită în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, inclusiv prin identificarea avantajelor utilizării în cadrul urmăririi penale a instrumentelor moderne, de natură tehnică, în combinație cu urmărirea eliminării avantajelor economice derivate din săvârșirea infracțiunilor de corupție și a celor asimilate acestora. S-a menționat că doamna procuror este adepta eficientizării imediate a structurii specializate anticorupție, sens în care a identificat în mod corect atât direcțiile concrete de acțiune, cât și instrumentarul managerial necesar pentru o abordare completă și complexă a fenomenului corupției. În final, s-a arătat că doamna procuror a demonstrat profunzimea și autoritatea cunoștințelor privind organizarea, funcționarea, misiunea, activitatea și modul de conducere a Secției, îmbinând experiența și cunoștințele din domeniul urmăririi penale cu cele de management judiciar și conștientizarea necesității adaptării Secției la continua evoluție a infracționalității, prin utilizarea metodelor și mijloacelor moderne în combaterea infracțiunilor de corupție și în recuperarea produsului infracțiunii.

Față de solicitarea ministrului justiției, analizând nota Direcției resurse umane și organizare nr. 22722/2023 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:



Potrivit art. 144 alin. (1) din Legea nr. 303/2022: *”Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul-șef al Direcției Naționale Anticorupție și al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjuncții acestora, procurorii-șefi de secție al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, ai Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de procuror sau judecător, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată, în același mod. Art. 128 alin. (2) se aplică în mod corespunzător”.*

De asemenea, potrivit art. 147 din Legea nr. 303/2022: *”(1) Ministrul justiției realizează selecția candidaților și formulează o propunere motivată pentru fiecare dintre funcțiile de conducere. (2) Ministrul justiției înaintează de îndată propunerile motivate de numire pentru fiecare funcție de conducere vacantă, însoțite de toate documentele depuse de către candidații propuși, Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea emiterii avizului. Concomitent cu transmiterea propunerilor către Secția pentru procurori, acestea se aduc și la cunoștința publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Justiției. (3) În procedura de emiterie a avizului de către Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dispozițiile art. 168 se aplică în mod corespunzător. Avizul motivat al Consiliului Superior al Magistraturii se emite în termen de cel mult 30 de zile de la primirea solicitării ministrului justiției. Avizul negativ poate fi motivat doar pe baza aspectelor privind cariera procurorului sau a celor privind modul de susținere a interviului în fața Secției pentru procurori. (4) Neemiterea avizului în termenul prevăzut la alin. (3) nu împiedică continuarea procedurii”.*

Totodată, conform art. 147 alin. (3) raportat la art. 168 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, *”Interviul constă în:*

a) susținerea proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere sub următoarele aspecte: prezentarea sintetică a instanței sau a parchetului, respectiv a secției/compartimentului pentru a cărei/cărui conducere candidează; identificarea unor eventuale disfuncții și vulnerabilități, precum și a soluțiilor propuse pentru prevenirea și înlăturarea acestora; propuneri pentru îmbunătățirea activității manageriale a secției/compartimentului pentru a cărei/cărui conducere candidează; compatibilitatea planului managerial întocmit de candidat cu cel al președintelui instanței/conducătorului parchetului, dacă este cazul;

b) verificarea aptitudinilor manageriale și de comunicare, vizând în esență capacitatea de organizare, rapiditatea în luarea deciziilor, rezistența la stres,

autoperfecționarea, capacitatea de analiză, sinteză, previziune, strategie și planificare pe termen scurt, mediu și lung, inițiativă, capacitatea de adaptare rapidă, capacitatea de relaționare și comunicare;

c) verificarea cunoștințelor specifice funcției pentru care s-a depus candidatura. ”

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție este vacantă.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Moraru-lorga Mihaela are o vechime în funcția de procuror de 24 de ani, 10 luni și 14 zile. În perioada 01.01.2006-04.07.2017, doamna Moraru-lorga Mihaela a fost numită în funcția de procuror al Direcției Naționale Anticorupție, unde, în perioada 01.07.2013-29.06.2017, a fost delegată/numită în funcția de procuror-șef al Serviciului de combatere a macrocriminalității economico-financiare. În perioada 01.03.2019-14.03.2022, doamna procuror și-a desfășurat activitatea în cadrul Secției pentru combaterea infracțiunilor din justiție, iar începând cu data de 06.06.2022 și până în prezent doamna procuror a fost desemnată în vederea efectuării urmăririi penale în cauzele prevăzute de art. 3 alin. 1 din Legea nr. 49/2022 - Ordinul nr. 108/03.06.2022, în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Adresa Ministerului Justiției este însoțită de actele prevăzute la art. 145 alin. (3) din Legea nr. 303/2022, respectiv proiectul doamnei procuror Moraru-lorga Mihaela privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, declarațiile pe proprie răspundere prevăzute de art. 144 alin. (3) din Legea nr. 303/2022, prin care candidata a menționat că nu a făcut parte din serviciile de informații și nici nu a colaborat cu acestea și că nu are un interes personal ce influențează sau ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate și imparțialitate a atribuțiilor prevăzute de lege, adeverința din care reiese că doamna Moraru-lorga Mihaela îndeplinește condiția de vechime în funcția de procuror sau judecător prevăzută de art. 144 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, curriculum vitae al candidatului, 10 lucrări întocmite de candidat în compartimentele în care și-a desfășurat activitatea în ultimii 5 ani și ultimul raport de evaluare a activității profesionale a doamnei procuror, din care reiese că a obținut calificativul *”Foarte bine”*.

În raport de exigențele necesare desfășurării unei proceduri transparente, prin Hotărârea nr. 1504/29.11.2023, Secția pentru procurori a stabilit calendarul pentru examinarea propunerilor ministrului justiției de avizare a candidaților propuși.

În baza calendarului sus-menționat, în ședința Secției pentru procurori din data 05.12.2023, doamna procuror Moraru-lorga Mihaela a susținut interviul prevăzut de art. 147 alin. (3) raportat la art. 168 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror-șef al

Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției menționate, prezentat de doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela în ședința din 05.12.2023, a fost structurat în 4 capitole.

Primul capitol cuprinde considerații generale privind organizarea și funcționarea Direcției Naționale Anticorupție, iar în al doilea capitol au fost expuse atribuțiile procurorului-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

În al treilea capitol sunt prezentate particularitățile managementului judiciar din perspectiva procurorului-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, liniile directoare ale strategiei adoptate, precum și dimensiunile strategice, obiectivele specifice, acțiunile vizate și rezultatele așteptate.

În cel de-al patrulea capitol, doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela a expus concluziile sale referitoare la derularea proiectului de management întocmit.

Analizând prezentarea proiectului de management efectuată de doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela, raportat, pe de o parte, la aptitudinile manageriale și de comunicare, iar, pe de altă parte, la verificarea cunoștințelor specifice funcției, precum și la răspunsurile la interviu, Secția pentru procurori a identificat deficiențe semnificative atât în cuprinsul proiectului, cât și în modalitatea de prezentare a acestuia.

Astfel, Secția constată că proiectul de management a fost redactat în termeni generali, fără a fi efectuată o prezentare concretă a structurii și a activității Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, pentru a cărei conducere candidează doamna procuror. Se mai reține că soluțiile pe care le-a propus doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela nu sunt fundamentate pe date concrete privind resursele umane existente la nivelul Secției de combatere a corupției și volumul de activitate înregistrat de procurorii acestei secții, date pe care doamna procuror nu le-a putut prezenta nici în cadrul interviului, în urma întrebărilor adresate. Prin urmare, nu rezultă că doamna procuror are o viziune clară asupra strategiei de management propuse, aceasta fiind întocmită fără a fi avut în vedere specificul Secției de combatere a corupției, motiv pentru care planul de management are un caracter superficial.

Doamna Moraru-Iorga Mihaela a menționat în cuprinsul proiectului că obiectivele generale ale procurorului șef de secție trebuie să se suprapună cu cele ale Ministerului Public și trebuie să fie de natură a asigura obținerea rezultatelor urmărite prin planul managerial al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, fără a avea, însă, o viziune referitoare la cooperarea interinstituțională și internațională a Direcției Naționale Anticorupție cu partenerii europeni și internaționali, unul dintre punctele importante ale planului de management al



procurorului șef al structurii de specialitate. Mai mult, deși a menționat necesitatea de atingere a obiectivelor asumate prin documente strategice, aspect care se regăsește și în planul managerial al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna procuror nu a indicat care sunt aceste obiective, prezentarea fiind una deosebit de sumară. Neexistând o compatibilitate a planului de management întocmit de doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela cu planul de management întocmit de domnul procuror Voineag Marius, nu se poate constata capacitatea doamnei procuror de relaționare și comunicare, cerință prevăzută de art. 147 alin. (3) raportat la art. 168 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 303/2022.

De asemenea, Secția reține că planul de management este lipsit de măsuri pentru înlăturarea unor deficiențe din domenii de importanță în activitatea Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Continuând analiza proiectului de management, Secția observă că doamna procuror a conceput o analiză de tip SWOT în ceea ce privește punctele tari-punctele slabe, respectiv oportunități-riscuri și vulnerabilități. Cu toate acestea, candidatul a efectuat o analiză lipsită de claritate și precizie a aspectelor enunțate anterior, confundând punctele tari cu oportunitățile și punctele slabe cu vulnerabilitățile, fără a face nicio diferență între acestea. Mai mult, doamna procuror nu a indicat soluții concrete pentru problemele pe care le-a identificat, rezumându-se la a relua aspecte teoretice privind rezolvarea deficiențelor în general (*maximizarea Punctelor Tari; eliminarea Punctelor Slabe; valorificarea Oportunităților; minimalizarea Riscurilor*).

În cuprinsul proiectului, doamna procuror a invocat Raportul întocmit de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) asupra Standardelor privind Independența Sistemului Judiciar - serviciul procuraturii – care prevede, la punctul 53, că independența procurorilor nu este o valoare absolută și că, deși se admite nevoia ca un procuror să decidă asupra unui caz în virtutea conștiinței proprii, în egală măsură este important ca abordările procurorilor să fie unele în acord cu felul în care s-a decis ca anumite principii și linii directoare să fie aplicate. Prin răspunsul formulat la întrebarea membrilor Secției pentru procurori referitoare la motivul inserării acestor prevederi în proiectul întocmit, candidata a dovedit un mod necorespunzător de înțelegere a controlului ierarhic, prin raportare la principiul independenței procurorului statuat la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 și art. 68 alin. (2) din Legea nr. 304/2022.

Referitor la activitatea desfășurată de doamna Moraru-Iorga Mihaela în cadrul Secției pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție, Secția constată că doamna procuror nu a întocmit niciun rechizitoriu și nu a finalizat dosare în care a început urmărirea penală în personam față de magistrați încă din anul 2019. Mai mult, în pofida experienței deținute în domeniul cercetării infracțiunilor săvârșite de magistrați, doamna procuror nu a identificat principala problemă a

acestei structuri specializate, respectiv lipsa rezultatelor concretizate în numărul rechizitoriilor întocmite, considerând că inexistența unui procuror șef numit a reprezentat cea mai importantă deficiență a structurii.

În cadrul interviului, doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela a învederat controversa existentă în spațiul public referitoare la utilitatea sau inutilitatea Secției pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție ce a dus la timorarea procurorilor din cadrul acesteia, precum și la o prudență excesivă în instrumentarea dosarelor. În contextul în care doamna procuror justifică lipsa de performanță a unei structuri specializate prin invocarea presiunii publice, Secția apreciază că aceasta nu posedă rezistența la stres necesară pentru a conduce una dintre cele mai importante secții din cadrul unei structuri specializate.

Dimensiunea capacității de analiză și sinteză, respectiv previziune și strategie este conturată și de răspunsul neconcludent și echivoc oferit de doamna procuror la întrebarea referitoare la soluția care se impune în ceea ce privește competența de cercetare a infracțiunilor săvârșite de magistrați. Astfel, deși doamna procuror și-a desfășurat activitatea în acest domeniu atât în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, în perioada în care competența cu privire la cercetarea infracțiunilor săvârșite de magistrați revenea acestei structuri, cât și în cadrul Secției pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție și a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, nu a putut oferi o prezentare relevantă cu privire la această problemă, răspunsul fiind unul ezitant și ambiguu, ce denotă și o lipsă de asumare a responsabilității. Prin urmare, din aspectele învederate de doamna procuror nu rezultă capacitatea de valorificare a experienței dobândite în cadrul structurilor specializate în cercetarea infracțiunilor săvârșite de magistrați.

Concluzia generală a Secției pentru procurori, după sesiunea de întrebări și răspunsuri, a fost că doamna procuror Moraru-Iorga Mihaela nu are o viziune de ansamblu a activității Secției de combatere a corupției, că nu cunoaște realitățile existente la nivelul acesteia, precum și faptul că nu are o viziune managerială integrativă, neputând indica soluții concrete, realiste și punctuale.

Secția pentru procurori constată că atât modul de răspuns la întrebările adresate de către membrii Secției pentru procurori, de multe ori aluziv, ambiguu și ezitant, cât și modul de expunere în planul de management a soluțiilor propuse de doamna procuror, în cea mai mare parte, cu un caracter general, denotă o lipsă de viziune cu privire la luarea unor măsuri concrete, viabile, realiste, clare și adecvate prevenirii și înlăturării deficiențelor identificate.

Având în vedere considerentele de mai sus, în raport de importanța, atribuțiile și exigențele funcției de procuror-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, Secția pentru procurori va aviza negativ propunerea ministrului Justiției



de numire în funcția de conducere menționată a doamnei procuror Moraru-Iorga Mihaela.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și al art. 147 alin. (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți (5 voturi „NU”, 1 vot „DA”);

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează negativ propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror-șef al Secției de combatere a corupției din cadrul Direcției Naționale Anticorupție a doamnei **MORARU-IORGA MIHAELA**, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 1510/05.12.2023 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică ministrului Justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 05 decembrie 2023

Vicepreședinte,

Procuror **Daniel Constantin HORODNICEANU**

