

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**SECȚIA PENTRU PROCURORI****HOTĂRÂREA nr. 1043**

din 18 iulie 2023

Prin Raportul nr. 23-765/07.06.2023, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul controlului efectuat la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bacău și Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea acestor unități de parchet, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de procurorii și personalul auxiliar de specialitate din cadrul parchetelor menționate.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 58/24.04.2023 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare s-a dispus efectuarea unui control la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bacău și la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău având ca obiective verificarea modului de îndeplinire de către procurorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, control și coordonare eficientă a activității, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a parchetului și calitatea corespunzătoare a serviciului public; verificarea atribuțiilor privind comportamentul și comunicarea, asumarea responsabilităților și aptitudinilor manageriale, respectarea de către procurori și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea lucrărilor, repartizarea pe criterii obiective a dosarelor, continuitatea în lucrările repartizate și independența procurorilor, respectarea termenelor, redactarea și comunicarea actelor procedurale.

Verificările s-au desfășurat în perioada 15 - 19.05.2023, de către o echipă de control alcătuită din 2 inspectori judiciari și au vizat activitatea desfășurată la nivelul celor două unități de parchet în perioada 01.01.2022 - 15.05.2023.

Secția pentru procurori reține că Raportul de control evidențiază faptul că a existat o preocupare constantă din partea procurorilor cu funcții de conducere pentru îndeplinirea atribuțiilor manageriale ce le reveneau, fiind întocmite programe de activitate semestriale, incluzând obiective care au vizat activitatea de organizare, conducere și control curent, activitatea



de control tematic, activitatea de analiză, sinteză și îndrumare, activitatea de perfecționare a pregătirii profesionale și de documentare, urmărindu-se îmbunătățirea activității în toate sectoarele și aducerea la îndeplinire a dispozițiilor înscrise în legi, în Regulamentul de ordine interioară a parchetelor și ordinele procurorilor ierarhici.

La data efectuării controlului, la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bacău, din cele 15 posturi de procuror prevăzute în schemă (4 posturi de conducere și 11 posturi de execuție), erau ocupate efectiv 4 posturi de conducere și 7 de execuție, 4 posturi erau vacante, înregistrându-se fluctuații ale resursei umane. De asemenea, unitatea de parchet avea o schemă de 11 posturi de grefier, aceasta fiind completă în anul 2022, iar în anul 2023 existând un post vacant.

Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău are prevăzute în chemă 20 posturi de procuror (3 posturi de conducere și 17 de execuție), 12 posturi de grefier, 1 post de grefier arhivar și un post de conducător auto, înregistrându-se mari fluctuații de personal.

Sub aspectul dotării tehnico-materiale, ambele unități de parchet au beneficiat de sedii corespunzătoare pentru desfășurarea în bune condiții a activității.

Repartizarea personalului pe compartimente și stabilirea atribuțiilor în raport de sectorul de activitate s-au desfășurat cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, lucrările fiind repartizate în mod echilibrat, din perspectiva complexității și volumului de muncă. La nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău, în anul 2022, ca efect al fluctuației de personalul, s-au emis două ordine privind sectorizarea și repartizarea lucrătorilor de poliție judiciară pe sectoare de supraveghere a cercetărilor.

Cauzele penale de competența Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău au fost repartizate spre soluționare, la urmărire penală proprie sau spre supraveghere, conform criteriilor obiective și aleatorii menționate în ordinele privind reglementarea competențelor secțiilor, specializării procurorilor și a celorlalte atribuții conexe, respectiv în funcție de numărul de înregistrare în registrul cauzelor, precum și specializarea procurorilor. În situații excepționale, în considerarea complexității unor cauze, necesității degrevării anumitor procurori sau desfășurării cu celeritate a unor acte în anumite dosare, cauzele nou înregistrate sau intrate cu propunere corespunzătoare de la organele de poliție au fost repartizate spre soluționare altor procurori decât celor cărora le-ar fi fost atribuit în mod normal dosarul, dar chiar și în aceste situații cu respectarea principiului specializării.

Totodată, verificările efectuate au relevat faptul că procurorii și personalul auxiliar din cadrul ambelor unități de parchet verificate au participat la activități de formare profesională sau la alte forme de specializare organizate la nivel național sau internațional.

La nivelul unităților de parchet verificate comunicarea s-a desfășurat corespunzător, fără disfuncționalități ori încălcări ale normelor Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor, existând preocupare, pe de o parte, pentru stabilirea unor bune relații cu mass-media, iar pe de

altă parte, pentru asigurarea accesului la informațiile de interes public din cadrul parchetelor.

În privința asumării responsabilității în actul managerial, s-a constatat că echipele de conducere își îndeplinesc atribuțiile în condițiile și limitele impuse de lege.

Conducătorii unităților de parchet controlate au acordat o atenție sporită domeniilor prioritare de acțiune, stabilite la nivelul Ministerului Public și menționate în rapoartele Mecanismului de Cooperare și Verificare aprobate de Comisia Europeană în anul 2021, respectiv 2022.

În cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău s-a asigurat funcționarea în componența prevăzută de dispozițiile legale a colegiului de conducere, ca organism statutar care dezbate problemele generale de conducere ale parchetului și adoptă hotărâri menite să asigure buna funcționare a acestuia, în condițiile legii.

În cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău adunarea generală a fost convocată în vederea formulării punctelor de vedere referitoare la modificări unor acte normative, proiecte de legi, dar și pentru alegerea Colegiului de conducere a Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău, raportat la dispozițiile cuprinse în Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară.

Planificarea pe termen scurt și mediu în cursul anilor 2022 și 2023 a vizat, în principal, acoperirea tuturor segmentelor de activitate și în special a activităților care reclamă urgență prin: asigurarea prezenței în cadrul ședințelor de judecată penal/civil din cadrul Tribunalului Bacău și Judecătoriei Bacău, asigurarea serviciului de permanență, asigurarea fermității în dispunerea măsurilor preventive, soluționarea cu prioritate a dosarelor în care au fost dispuse măsuri preventive, soluționarea cu prioritate a dosarelor în care termenul general de prescripție urma a se împlini în scurt timp, asigurarea celerității și a unui termen rezonabil în activitatea de urmărire penală, respectarea domeniilor prioritare de acțiune, prioritizarea activității de soluționare a cauzelor în funcție atât de vechimea acestora, cât și de natura infracțiunilor ce au format obiectul cercetărilor.

Planificarea pe termen lung în cursul anilor 2022 și 2023 a vizat reducerea stocului de dosare aflate în supravegherea procurorilor, a stocului de dosare aflate la procurori în vederea dispunerii unei soluții și îmbunătățirea indicatorilor calitativi.

Cu privire la modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor de coordonare, a celor privind organizarea activității de urmărire penală, a activității de supraveghere a cercetărilor și a activității judiciare de către conducătorii Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău și al Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău s-a constatat că acestea s-au derulat corespunzător.

Referitor la funcția managerială de îndrumare și control, se constată că atât activitatea de urmărire penală, cât și cea judiciară fac obiectul controlului operativ curent exercitat de către prim procurori, prim-procurori adjuncți și procuror șef Secție judiciară, existând o preocupare permanentă pentru desfășurarea acestora în bune condiții.

Cât privește activitatea de urmărire penală și de supraveghere a cercetărilor penale efectuate de către organele poliției judiciare, la nivelul ambelor unități de parchet verificate s-au constatat creșteri ale indicatorilor statistici, respectiv a celor privind numărul dosarelor noi, a cauzelor soluționate, a cauzelor nesoluționate la finalul anului 2022, a numărului de rechizitorii întocmite, a numărului de inculpați trimiși în judecată, a numărului dosarelor soluționate în primele 5 luni calendaristice etc.

Verificarea dosarelor aflate în lucru la procurori a evidențiat că, în general, există o preocupare constantă din partea procurorilor cu funcții de execuție pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, urmărindu-se soluționarea cu celeritate a cauzelor aflate în instrumentare sau supraveghere, întârzierile în soluționarea unor cauze fiind generate de cauze obiective, determinate de insuficienta acoperire a schemei de personal (la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău), volumul mare al dosarelor penale aflate în supravegherea procurorului, îndeplinirea atribuțiilor de conducere (în cazul procurorilor care îndeplinesc astfel de funcții), prioritizarea în vederea soluționării a altor dosare urgente (măsuri preventive, măsuri de supraveghere tehnică, împlinirea termenului de prescripție etc.), alocarea unui timp substanțial din partea procurorului și a organelor de poliție judiciară delegate în vederea studierii și a stabilirii unui plan de anchetă în cauze complexe (unele dintre acestea fiind declinate de la alte unități de parchet), redistribuiri succesive ale dosarelor, efectuarea unor expertize medico-legale.

Verificările efectuate au evidențiat că activitatea de grefă se desfășoară potrivit dispozițiilor înscrise în Legea 304/2022, Legea 567/2004, Legea nr. 182/2002 și Regulamentul de ordine interioară a parchetelor, constatându-se că sunt ținute, majoritatea în format electronic, toate registrele și condicile cerute de dispozițiile legale, regulamentare sau stabilite prin ordinele procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, iar completarea s-a realizat cu respectarea rubricilor acestor formulare și a dispozițiilor legale care reglementează această materie.

Cât privește activitatea arhivei, s-a constatat că aceasta este amenajată în condiții corespunzătoare la nivelul serviciului de grefă, în timp ce arhiva pasivă se află la parterul sediului, având uși metalice, încăperea fiind spațioasă, dosarele fiind păstrate în ordine cronologică, pe rafturi metalice. Modul de păstrare, inventariere și selectare a documentelor arhivate respectă dispozițiile Legii nr. 16/1996 privind Arhivele Naționale, unitățile de parchet fiind la zi cu activitatea de casare a dosarelor, ale căror termene de păstrare a fost împlinit.

Verificarea modului în care au fost respectate dispozițiile art. 68 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară nu au evidențiat cazuri de imixtiune a prim-procurorului unităților de parchet în efectuarea urmăririi penale de către procurori sau în adoptarea soluțiilor. Referitor la respectarea dispozițiilor înscrise în art. 68 pct. 5 din Legea 304/2004, se reține că trecerea cauzelor de la un procuror la altul s-a realizat conform dispozițiilor legale, prin dispoziție scrisă

emisă de prim-procuror.

Cât privește calitatea actelor procesuale și procedurale, în raportul de control se reține faptul că din analiza, prin sondaj, a dosarelor soluționate în cursul anului 2022 și în perioada 01.01.2023-15.05.2023 a rezultat că actele procesuale și procedurale întocmite de procurori respectă condițiile de formă impuse de dispozițiile legale. Verificarea, prin sondaj, a cauzelor în care s-au adoptat soluții de clasare a evidențiat faptul că au fost respectate dispozițiile art. 316 alin. (1) din Codul de procedură penală.

Secția pentru procurori reține faptul că raportul de control a constatat că la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău și a Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău există un climat optim de lucru, activitatea fiind bine organizată și condusă de către procurorii cu funcție de conducere.

Se evidențiază preocuparea prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău de a reglementa în mod uniform la toate unitățile de parchet arondate, ca parte a activității sale manageriale și conform dispozițiilor legale, a domeniilor prioritare de acțiune stabilite prin ordinul nr. 1/13.01.2022, precum și de a reglementa competența funcțională a secțiilor, specializării procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău și a celorlalte atribuții conexe.

La nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău s-a constatat că prim-procurorul unității de parchet a adoptat un tip de management participativ, repartizarea dosarelor și a lucrărilor fiind efectuată în mod echilibrat, obiectiv, ținând cont de încărcătura pe fiecare procuror.

De asemenea, s-a reținut faptul că la nivelul ambelor unități verificate colectivul de procurori este format din oameni tineri, motivați și bine pregătiți profesional care au demonstrat o implicare proactivă în efectuarea cercetărilor penale în cauzele instrumentate și în adoptarea unor soluții legale și temeinice, precum și asumarea clară a responsabilităților în toate situațiile.

Secția pentru procurori reține faptul că Raportul de control nr. 23-765/2023 al Inspecției Judiciare a fost transmis Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău și Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău, conducerea acestor unități de parchet neformulând obiecțiuni privitor la constatările reținute de inspectorii judiciari.

Secția pentru procurori constată că în baza verificărilor efectuate, având în vedere prevederile art. 75 alin. (3) și alin. (5) din Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobate prin Ordinul nr. 51/14.06.2021 al inspectorului-șef, prin Raportul de control nr. 23-765/2023 Inspecția Judiciară a propus continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinirea activităților dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

Analizând propunerea formulată, Secția pentru procurori apreciază că aceasta este întemeiată, urmând să o aprobe.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr. 23-765/2023 privind efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Tribunalul Bacău și Parchetul de pe lângă Judecătoria Bacău.

Art.2 - Aprobă propunerea din cuprinsul Raportului Inspecției Judiciare, respectiv continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinirea activitățile dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare, Parchetului de pe lângă Tribunalul Bacău și Parchetului de pe lângă Judecătoria Bacău.

Data în București, la data de 18 Iulie 2023

Vicepreședinte,

Procuror Daniel Constantin HORODNICEANU

