



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

### SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

#### HOTĂRÂREA nr. 1137

din 06 aprilie 2023

Prin cererea înregistrată în format electronic la Consiliul Superior al Magistraturii la data de 22.02.2023, doamna **BĂLU AURELIA-ELENA**, judecător la Judecătoria Suceava, a solicitat transferul la Judecătoriile Sectoarelor 3, 1, 6, 4 sau 2 București ori la Judecătoria Târgoviște, Judecătoria Ploiești sau Judecătoria Constanța.

În motivarea cererii, doamna judecător Bălu Aurelia-Elena a invocat motive de ordin personal și profesional, respectiv faptul că

Având în vedere dificultatea de a obține transferul în capitală, dat fiind numărul foarte ridicat de cereri formulate în acest sens de fiecare dată, a solicitat doamna judecător, în subsidiar, transferul la Judecătoria Târgoviște, Judecătoria Ploiești, Judecătoria Constanța, localități aflate la o distanță considerabil mai mică de municipiul București decât municipiul Suceava, menționând că își exprimă acordul de a activa la oricare dintre secțiile sau completurile instanțelor la care a solicitat transferul.

În temeiul dispozițiilor art. 189 alin. (5) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit nota nr. 2141/DRUO/7165/ST/2023, însoțită de datele relevante prevăzute de articolul menționat, în format electronic, prin aplicația EMAP.

Față de cererea formulată, analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 188 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303/2022:

*„(1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet, inclusiv la și de la instanțele și parchetele militare, ori la o instituție publică*



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011

*se aprobă, la cererea celor în cauză, de secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiși parchet de pe lângă curtea de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.*

*(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii. În cazul transferului la instanțe sau parchete superioare unde are dreptul să funcționeze potrivit gradului profesional avut, judecătorul sau procurorul care se transferă trebuie să fi funcționat efectiv cel puțin un an la o instanță ierarhic inferioară sau, după caz, la un parchet ierarhic inferior ori la structurile de parchet specializate.*

*(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer”.*

În temeiul art. 189 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, la data de 30.01.2023 s-a publicat pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii anunțul privind organizarea prezentei sesiuni de transfer a judecătorilor la instanțele judecătorești și calendarul estimativ, precum și situația instanțelor la care există posturi vacante de judecător.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (2) - (3) și (5) din Legea nr. 303/2022:

*”(2) După centralizare, pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii se publică o situație privind cererile de transfer formulate și instanțele sau parchetele pentru care s-a solicitat transferul.*

*(3) În termen de 5 zile de la data publicării informațiilor prevăzute la alin. (2), judecătorii sau procurorii pot depune la Consiliul Superior al Magistraturii cereri de transfer pentru posturile care ar putea deveni vacante ca urmare a admiterii unei cereri de transfer formulate în condițiile alin. (1). Dispozițiile referitoare la conținutul cererii prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător. (...)*

*(5) Cererile de transfer formulate potrivit alin. (3) se analizează și se soluționează de Secția pentru judecători, respectiv de Secția pentru procurori în ședința următoare celei prevăzute la alin. (4), în baza criteriilor prevăzute la art. 192.”*

În ceea ce privește situația posturilor avute în vedere în prezenta ședință, se reține că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, precitate, sunt considerate ca utile în această etapă posturile vacantate la instanțe în etapa I, ca urmare a măsurilor dispuse în ședințele din datele de 28.03.2023 și 30.03.2023 ale Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.



Secția pentru Judecători reține că, în prezenta ședință, sunt analizate exclusiv cererile de transfer înregistrate la Consiliul Superior al Magistraturii în perioada 17.02.2023 – 23.02.2023.

Din analiza traseului profesional, rezultă că doamna Bălu Aurelia-Elena are o vechime de 6 ani și o lună în funcția de judecător (inclusiv perioada de auditor de justiție), dintre care 4 ani și o lună la Judecătoria Suceava.

Conform evidențelor direcției de resort, la Judecătoria Suceava, instanța de la care s-a solicitat transferul, din cele 21 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante 4 posturi, dintre care pentru un post s-a aprobat ocuparea pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii, 3 dintre judecătorii instanței sunt stagiați, există un post temporar vacant neocupat, iar funcția vacantă de președinte al Secției penale este ocupată prin delegare.

În anul 2022, la Judecătoria Suceava, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1250, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1053, comparativ cu media națională de 893.

Conform evidențelor aceleiași direcții, la Judecătoria Sectorului 3 București, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 66 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 6 posturi.

În anul 2022, la Judecătoria Sectorului 3 București, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 814, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 707, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Sectorului 1 București, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 78 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 16 posturi, dintre care 2 posturi sunt ocupate pe perioadă nedeterminată, în condițiile legii.

În anul 2022, la Judecătoria Sectorului 1 București, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1385, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 1177, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Sectorului 6 București, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 33 de posturi de judecător prevăzute în schemă, este vacant și util în prezenta procedură un post.

În anul 2022, la Judecătoria Sectorului 6 București, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1048, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 907, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Sectorului 4 București, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 54 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 2 posturi.



În anul 2022, la Judecătoria Sectorului 4 București, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 835, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 767, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Sectorului 2 București, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 50 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 5 posturi.

În anul 2022, la Judecătoria Sectorului 2 București, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1002, comparativ cu media națională de 1159, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 952, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Târgoviște, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 22 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 2 posturi.

În anul 2022, la Judecătoria Târgoviște, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 814, comparativ cu media națională de 1086, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 810, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Ploiești, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 47 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 4 posturi.

În anul 2022, la Judecătoria Ploiești, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 930, comparativ cu media națională de 1086, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 785, comparativ cu media națională de 893.

La Judecătoria Constanța, una dintre instanțele la care s-a solicitat transferul, dintre cele 56 de posturi de judecător prevăzute în schemă, sunt vacante și utile în prezenta procedură 6 posturi.

În anul 2022, la Judecătoria Constanța, încărcătura cauzelor/judecător a fost de 1214, comparativ cu media națională de 1086, iar încărcătura cauzelor/schemă a fost de 904, comparativ cu media națională de 893.

În temeiul art. 188 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, Curtea de Apel Suceava și Judecătoria Suceava au exprimat punct de vedere și aviz nefavorabile transferului doamnei judecător Bălu Aurelia-Elena, având în vedere că magistratul menționat are, dintre cei 4 judecători care solicită transferul, cea mai mică vechime ca judecător definitiv la Judecătoria Suceava, menționându-se că, în pofida acestui fapt, precum și a faptului că a primit la definitivare un complet nou, fără dosare, în prezent gestionează un complet extrem de încărcat, printre cele mai încărcate de la Judecătoria Suceava, astfel că aprobarea transferului ar crea pentru colegii rămași la Judecătoria Suceava o situație extrem de delicată, impunându-se desființarea acestui complet.

Curtea de Apel București a exprimat punct de vedere favorabil transferului menționat,





## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

raportat la deficitul mare de judecători, volumul mare de activitate și încărcătura pe judecător la nivelul instanțelor de sector.

Se reține că Judecătoria Sectorului 3 București a avizat favorabil transferul doamnei judecător Bălu Aurelia-Elena, arătând, în esență, că instanța antereferită s-a confruntat, începând cu anul 2022, cu o fluctuație masivă de personal în rândul judecătorilor, iar Judecătoria Sectorului 1 București a avizat nefavorabil transferul antereferit, având în vedere vechimea redusă în activitate, coroborată cu volumul mare de activitate la această instanță, precum și complexitatea ridicată a cauzelor înregistrate la Judecătoria Sectorului 1 București.

Secția observă că Judecătoriile Sectoarelor 6 și 4 București au comunicat că lasă la aprecierea Consiliului Superior al Magistraturii soluționarea cererii de transfer menționate.

Secția reține că Judecătoria Sectorului 2 București a avizat favorabil transferul antereferit, arătând, în esență, că buna funcționare a instanței este afectată din cauza numărului de posturi temporar vacante, iar efortul constant depus de conducerea și colectivul instanței pentru creșterea și stabilizarea indicatorilor de eficiență a activității instanței nu poate suplini lipsa unui post de judecător temporar vacant, precum și că, în anul 2022, volumul de activitate al instanței a fost în mod constant la nivelul mediei naționale, sens în care lipsa efectivă a unor judecători din instanță este de natură a conduce la un blocaj real, îngreunând astfel atingerea unui standard optim de eficiență.

Curtea de Apel Ploiești, Judecătoria Târgoviște și Judecătoria Ploiești au exprimat punct de vedere și avize favorabile transferului doamnei judecător Bălu Aurelia-Elena, având în vedere situația posturilor vacante la Judecătoria Târgoviște și Judecătoria Ploiești, apreciindu-se că este importantă admiterea cu prioritate a cererilor formulate de judecători care au domiciliul în județul Prahova, prezentând astfel o mai mare stabilitate pentru viitorul apropiat, în contextul numărului foarte mare de cereri de transfer formulate în mod constant de la Judecătoria Ploiești către instanțele din București, precizându-se totodată că au fost formulate 7 cereri de transfer de la Judecătoria Târgoviște la alte instanțe.

Curtea de Apel Constanța și Judecătoria Constanța au exprimat punct de vedere și avize favorabile transferului doamnei judecător Bălu Aurelia-Elena, având în vedere situația posturilor vacante și încărcătura raportată la judecătorii ce își desfășoară activitatea efectiv în instanță, Judecătoria Constanța situându-se din acest punct de vedere pe locul 4 național, peste media pe țară, raportat la anul 2022, în condițiile în care prognoza de ocupare a acestor posturi este una nefavorabilă, precizându-se că, începând cu data de 01.03.2023, Judecătoria Constanța își desfășoară activitatea cu un număr de 38 de judecători, din care 8 judecători stagiați.

Potrivit art. 192 din Legea nr. 303/2022:

*„La soluționarea cererilor de transfer ale judecătorilor la alte instanțe și ale procurorilor*



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011

*la alte parchete se au în vedere următoarele criterii:*

- (1);
- a) motivele cuprinse în avizele motivate și punctele de vedere prevăzute la art. 188 alin. (1);*
  - b) volumul de activitate al instanței sau al parchetului de la care se solicită transferul și la care se solicită transferul, numărul posturilor vacante și al posturilor temporar vacante la instanțele sau la parchetele implicate și dificultățile de ocupare a acestora;*
  - c) specializarea judecătorului sau a procurorului, specializările complementare, vechimea în cadrul secției sau al completului corespunzător specializării;*
  - d) vechimea la instanța sau la parchetul de la care se solicită transferul;*
  - e) vechimea efectivă în funcția de judecător sau, după caz, de procuror;*
  - f) vechimea în gradul aferent instanței sau parchetului la care se solicită transferul;*
  - g) disponibilitatea de a activa în secția sau în completul corespunzător specializării postului vacant;*
  - h) domiciliul sau, după caz, reședința solicitantului;*
  - i) distanța dintre domiciliul sau, după caz, reședința și sediul instanței sau al parchetului la care funcționează judecătorul sau procurorul și posibilitățile reale de navetă, inclusiv timpul afectat acesteia;*
  - j) starea de sănătate și situația familială”.*

Analizând cererea de transfer formulată, prin raportare la criteriile legale mai sus arătate, care nu au o ordine de prioritate și reclamă o evaluare comparativă și cumulativă, precum și la necesitatea menținerii unui echilibru între interesul public - buna funcționare a instanțelor - pe care Consiliul Superior al Magistraturii are obligația să-l ocrotească în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției și interesul legitim privat al persoanei care a formulat o cerere de transfer, Secția pentru judecatori reține, alături de motivele invocate de doamna judecător Bălu Aurelia-Elena, volumul de activitate al Judecătoriei Suceava, situat peste media națională în perioada de referință analizată, dublat de ponderea mare a posturilor vacante de judecător sau ocupate de judecatori stagieri, raportat la schema de personal, aspecte care au condus în esență la exprimarea punctului de vedere și avizului nefavorabil de către Curtea de Apel Suceava și Judecătoria Suceava, observând totodată că de la judecătoria antereferită s-a dispus transferul a 2 judecatori în ședința din data de 28.03.2023 a Secției pentru judecatori.

Secția mai reține că, dintre instanțele la care doamna judecător Bălu Aurelia-Elena a solicitat transferul, doar la Judecătoria Sectorului 1 București s-a înregistrat un volum de activitate situat peste cel de la nivelul Judecătoriei Suceava în perioada de referință analizată, solicitarea antereferită fiind însă avizată nefavorabil de Judecătoria Sectorului 1 București.

Totodată, Secția are în vedere că îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege pentru ca un





## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

judecător să obțină transferul conferă acestuia o vocație la transfer, care poate fi valorificată doar în anumite condiții care să corespundă, totodată, nevoilor sistemului judiciar pentru asigurarea premiselor unui act de justiție de calitate, efectuat cu celeritate. Astfel, motivele invocate de doamna judecător Bălu Aurelia-Elena în susținerea prezentei solicitări nu pot prevala intereselor instanței la care aceasta își desfășoară activitatea, respectiv asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări și echilibrarea volumului de muncă.

În raport de considerentele de mai sus, fără a ignora motivele invocate în susținerea cererii de transfer de doamna judecător Bălu Aurelia-Elena și vechimea solicitantei, reținând totodată aspectele expuse în punctele de vedere și avizele exprimate de către instanțele implicate, Secția pentru judecători va respinge cererea formulată de magistratul antereferit, apreciind că transferul doamnei judecător Bălu Aurelia-Elena la acest moment este de natură a genera grave disfuncționalități în buna desfășurare a activității Judecătoriei Suceava.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii și art. 188 - 192 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

### SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

**Art.1** - Respingerea cererii de transfer de la Judecătoria Suceava la Judecătoriile Sectoarelor 3, 1, 6, 4 sau 2 București ori la Judecătoria Târgoviște, Judecătoria Ploiești sau Judecătoria Constanța, formulată de doamna judecător **BĂLU AURELIA-ELENA**.

**Art.2** - Prezenta hotărâre a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 06 aprilie 2023

Președinte  
Judecător **Daniel GRADINARU**



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011

