

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 302

din 18 Septembrie 2008

Prin adresa Tribunalului Bistrița-Năsăud nr.1170/2008 înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 21740, 21834/1154/DRUO/27869/ST/2008 Colegiul de conducere al acestei instanțe a solicitat aprobarea înființării a 3 complete specializate în soluționarea litigiilor de muncă și alte drepturi de asigurări sociale, a 7 complete specializate în materia contenciosului administrativ și fiscal și a insolvenței și a 5 complete specializate în soluționarea cauzelor de corupție.

În motivarea solicitării formulate, președintele Tribunalului Bistrița-Năsăud a invocat numărul mare de cauze în materia conflictelor de muncă și alte drepturi de asigurări sociale, precum și necesitatea evitării repartizării cauzelor unor complete nespecializate în cazul casării hotărârii pronunțate de completul specializat, arătând că, în cursul anului 2007, s-au înregistrat 926 de cauze privind conflictele de muncă și 87 de litigii în temeiul Legii nr.19/2000, iar în semestrul I al anului 2008, la nivelul instanței s-au înregistrat 253 de cauze privind conflictele de muncă și 39 de litigii în materia Legii nr.19/2000, iar judecătorii care în prezent soluționează conflicte de muncă și alte drepturi de asigurări sociale au, în medie un volum de aproximativ 60 de cauze pe ședință.

Totodată s-a precizat că, în vederea respectării principiului repartizării aleatorii a cauzelor este necesară constituirea a cel puțin 2 complete specializate, iar pentru a se evita situația în care, din cauza incompatibilității care i-ar viza pe toți membrii completului specializat, cauzele de acest tip să fie repartizate unui complet nespecializat, se impune înființarea a trei complete specializate în această materie.

Un alt motiv invocat de președintele Tribunalului Bistrița-Năsăud a fost numărul mic de judecători în cadrul Secției comerciale și de contencios administrativ raportat la numărul de cauze, arătându-se că în cadrul Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal funcționează în prezent 7 judecători, volumul de activitate înregistrat prezentându-se astfel:

- în materia contenciosului administrativ - 1233 de cauze în cursul anului 2007, 419 cauze în primul semestru al anului 2008;
- în materia insolvenței - 209 dosare în cursul anului 2007, 123 de dosare în primul semestru al anului 2008.

De asemenea, argumentul invocat în vederea susținerii solicitării de înființare a completelor specializate în soluționarea cauzelor de corupție a fost numărul mic de judecători în cadrul Secției penale raportat la numărul și complexitatea cauzelor, precizându-se că în cadrul acestei secții funcționează 5 judecători, iar volumul de cauze în cursul anului 2007 a fost de 798, în primul semestru al anului 2008 înregistrându-se 397 de cauze. De asemenea, se invocă obligativitatea soluționării cauzelor de corupție de către complete specializate, în acord cu dispozițiile art. 29 din Legea nr.78/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În continuare s-a arătat că în condițiile în care s-ar aproba înființarea unui număr mai mic de complete specializate decât cele solicitate, s-ar crea dificultăți generate de necesitatea reorganizării completelor (la nivelul secției există 2 complete de apel și 2 complete de recurs), s-ar îngreuna activitatea completelor specializate (datorită numărului redus de judecători ai acestei secții, aceștia nu pot fi degrevați de judecarea altor cauze) și s-ar crea dificultăți în respectarea principiului repartizării aleatorii a cauzelor și în realizarea planificării de permanență, care ar trebui să cuprindă tot timpul un judecător din completul specializat.

Astfel, înființarea numărului de complete solicitat în această materie ar da posibilitatea evitării incompatibilităților care se pot ivi în cazul luării măsurilor preventive, ținând seama de numărul redus de complete existente în căile de atac.

Analizând solicitările formulate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art.36 alin.(3) din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul tribunalelor funcționează secții sau, după caz, complete specializate pentru cauze civile, cauze penale, cauze comerciale, cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, precum și, în raport cu natura și numărul cauzelor, secții maritime și fluviale sau pentru alte materii, iar potrivit prevederilor art.41 alin.(1) din același act normativ, secțiile și completele specializate ale curților de apel și ale instanțelor din circumscripția acestora se înființează, la propunerea colegiilor de conducere ale fiecărei instanțe, prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii.

În cadrul Tribunalului Bistrița-Năsăud funcționează 3 secții: Secția civilă; Secția penală și Secția comercială și de contencios administrativ.

1. În materia litigiilor de muncă art.2 pct.(1) lit.(c) din Codul de procedură civilă prevede că tribunalul judecă în primă instanță conflictele de muncă, cu excepția celor date prin lege în competența altor instanțe.

În ceea ce privește drepturile de asigurări sociale, conform art. 154 alin.(1) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările ulterioare, jurisdicția asigurărilor sociale se realizează prin tribunale și curți de apel, iar art.155 stabilește categoriile de litigii care se soluționează în primă instanță de către tribunale.

Din datele statistice existente la nivelul Direcției resurse umane și organizare a Consiliului Superior al Magistraturii, rezultă următoarea situație a volumului de cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale în cadrul Tribunalului Bistrița-Năsăud:

Perioada de referință	Volum	Număr de complete propus	Încărcătura/complet calculată la numărul de complete propus
Anul 2006	545	3	181
Anul 2007	991		330
Primul semestru al anului 2008	448		149

În raport cu numărul cauzelor în materia conflictelor de muncă și a asigurărilor sociale, se constată că înființarea unui număr de 3 complete este de natură a asigura o repartizare echilibrată a cauzelor pe complet (330 de cauze, prin raportare la volumul înregistrat în anul 2007, respectiv 149 de cauze, prin raportare la volumul din primul semestru al anului 2008) și a permite realizarea repartizării aleatorii și judecării specializate a incidentelor procedurale sau a cauzelor casate cu trimitere spre rejudecare.

2. În materia contenciosului administrativ și fiscal, în acord cu dispozițiile art.10 alin.(1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice locale și județene, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora de până la 500.000 de lei se soluționează în fond de tribunalele administrativ-fiscale. Potrivit art. 30 din același act normativ, până la constituirea tribunalelor administrativ-fiscale, litigiile se soluționează de secțiile de contencios administrativ ale tribunalelor.

În materia insolvenței, conform prevederilor art.6 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările ulterioare, toate procedurile prevăzute de prezenta lege, cu excepția recursului prevăzut la art. 8, sunt de competența tribunalului în a cărui rază teritorială își are sediul debitorul, astfel cum figurează acesta în registrul comerțului, respectiv în registrul societăților agricole sau în registrul asociațiilor și fundațiilor, și sunt exercitate de un judecător-sindic.

De asemenea se reține următoarea situație a volumului de cauze în materia contenciosului administrativ și a insolvenței:

Perioada de referință	Volum cauze de contencios administrativ (fond)	Volum cauze în materia insolvenței	Volum total de cauze
Anul 2006	162	174	336
Anul 2007	1278	322	1600
Primul semestru al anului 2008	1114	365	1479

Potrivit dispozițiilor art.36 alin.(3) din Legea nr.304/2004, privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul tribunalelor funcționează secții sau, după caz, complete specializate pentru cauze civile, cauze penale, cauze comerciale, cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale.

Din interpretarea acestei dispoziții legale rezultă că în măsura în care există înființată o secție specializată nu mai este necesară și înființarea de complete cu aceeași specializare. Însă, o astfel de înființare este posibilă în cazul secțiilor mixte, în măsura în care se urmărește înființarea de complete specializate pe fiecare din materiile ce revin spre judecare secției respective, cum ar fi în cazul de față înființarea de complete specializate în materia contenciosului administrativ și fiscal și separat în materia insolvenței. Ori, Tribunalul Bistrița-Năsăud solicită înființarea de 7 complete cu aceeași specializare ca și secția, respectiv materia contenciosului administrativ și fiscal și a insolvenței.

Pentru aceste considerente, Secția pentru judecatori apreciază ca lipsită de finalitate o astfel de constituire, motiv pentru care urmează a respinge solicitarea Tribunalului Bistrița-Năsăud de înființare în cadrul Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal a 7 complete specializate în materia contenciosului administrativ și fiscal și a insolvenței.

3. În materia cauzelor de corupție potrivit art.29 alin.(1) din Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, pentru judecarea în primă instanță a infracțiunilor prevăzute în prezenta lege, se constituie complete specializate.

Prin Hotărârea nr. 299/2006 a Secției pentru judecători a fost aprobată, la Tribunalul Bistrița-Năsăud, înființarea a 6 complete specializate pentru soluționarea acestor tipuri de cauze, dintre acestea 4 complete de fond și 2 complete de apel.

Din evidența Direcției resurse umane și organizare rezultă că, în materia cauzelor de corupție, în anul 2006 a fost înregistrată o cauză, în anul 2007 – 3 cauze, iar în primul semestru al anului 2008 – 3 cauze.

Având în vedere numărul extrem de redus de cauze de corupție înregistrat la Tribunalul Bistrița-Năsăud precum și existența, în prezent, a unui număr de 4 complete de fond în această materie, se apreciază că suplimentarea acestor complete nu se justifică, motiv pentru care Secția pentru judecători urmează a respinge această solicitare.

Față de considerentele expuse și în conformitate cu dispozițiile art.36 alin.(3) și art.41 alin.(1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea sau după caz majoritatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1- Aprobă înființarea în cadrul Tribunalului Bistrița-Năsăud a 3 complete specializate în soluționarea litigiilor de muncă și alte drepturi de asigurări sociale.

Art.2- Respinge propunerea Tribunalului Bistrița-Năsăud de înființare a 7 complete specializate în materia contenciosului administrativ și fiscal și a insolvenței.

Art.3- Respinge propunerea Tribunalului Bistrița-Năsăud de suplimentare a

numărului completelor specializate în soluționarea cauzelor de corupție.

Art.4 Prezenta Hotărâre cu nr.302 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Direcției resurse umane și organizare spre a fi pusă în aplicare conform legii.

Data în București, la data de 18 Septembrie 2008

Presedinte,

Judecător Lidia BARBULESCU

