



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 44

din 17 ianuarie 2023

Prin adresa privind lucrarea nr. 22-2999 din data de 21.11.2022, Inspekția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea aprobării, Raportul nr. 22-2999 din 03.11.2022 privind efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bistrița în perioada 19 - 21 octombrie 2022.

Analizând Raportul Inspekției Judiciare nr. 22-2999 din 03.11.2022 și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

În temeiul art. 69 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, art. 70 și art. 71 alin. (1) din Normele de efectuare a lucrărilor de inspekție, aprobate prin Ordinul nr. 51/14.06.2021 al inspectorului-șef al Inspekției Judiciare, prin Ordinul nr. 109/23.09.2022 inspectorul-șef a dispus efectuarea unui control, în perioada 19-21.10.2022, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bistrița, care să vizeze realizarea unor verificări directe aferente unui control de fond privind următoarele obiective:

- verificarea modului de îndeplinire, de către procurorii cu funcții de conducere, a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, control și coordonare eficientă a activității, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a parchetului și calitatea corespunzătoare a serviciului public;
- verificarea atribuțiilor privind comportamentul și comunicarea, asumarea responsabilităților și aptitudinile manageriale;
- respectarea de către procurori și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea lucrărilor, repartizarea pe criterii obiective a dosarelor, continuitatea în lucrările repartizate și independența procurorilor, respectarea termenelor, redactarea și comunicarea actelor procedurale.

Verificările au vizat activitatea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița în perioada 1 ianuarie 2021 - 30 iunie 2022, iar la efectuarea controlului au fost avute în vedere următoarele: dispozițiile Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Hotărârea nr.



Tei: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

947/14.11.2019 a Secției pentru procurori, Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobate prin Ordinul inspectorului-șef nr. 51/14.06.2021, ordinele emise de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, dispozițiile Codului penal și ale Codului de procedură penală, Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Nomenclatorul arhivistic.

În perioada de referință (1 ianuarie 2021 - 30 iunie 2022), conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița a fost asigurată de doamna prim-procuror Eșanu (fostă Antal) Nicoleta, pentru perioada 1 ianuarie 2021 - 31.12.2021, și de domnul prim-procuror delegat Maxim Cezar-Sebastian, pentru perioada 01.02.2022-30.06.2022.

În urma verificărilor efectuate, s-a constatat că la nivelul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița există un climat optim de lucru, activitatea fiind bine organizată și condusă de prim-procurorul unității.

Astfel, s-a reținut că prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița a asigurat o bună conlucrare cu procurorii din subordine, cu cei ierarhic superiori (prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul Bistrița Năsăud, procurorul general și procurorul general adjunct din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj), o bună relaționare cu organele de poliție, cu judecătorii din cadrul Judecătoriei Bistrița și conducerea acestei instanțe, precum și cu membrii și conducerea Baroului Bistrița.

Trecerea atribuțiilor de ordin managerial de la doamna prim-procuror Eșanu Nicoleta (pensionată începând cu data de 01.01.2022) către domnul prim-procuror delegat Maxim Cezar Sebastian s-a realizat în mod corespunzător, asigurându-se o continuitate a activităților, prin menținerea implementării bunelor practici, dar și prin aportul personal a ultimului menționat, în scopul îmbunătățirii activității unității de parchet.

În acest sens, s-a constatat că prim-procurorul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița a adoptat un tip de management participativ care și-a dovedit utilitatea într-o perioadă de criză de personal.

Repartizarea dosarelor și a lucrărilor a fost efectuată de conducătorul unității de parchet în mod echilibrat, obiectiv, ținând cont de încărcătura pe fiecare procuror.

De asemenea, a existat o preocupare permanentă atât a prim-procurorului, cât și a procurorilor cu funcții de execuție în luarea celor mai bune măsuri pentru soluționarea dosarelor mai vechi de 5 ani de la data sesizării, concretizată în reducerea stocului de dosare (în anul 2021 au fost soluționate 42 de dosare, în primul semestru al anului 2022 au fost soluționate 63 de dosare, iar în perioada 01.07-19.10.2022 au fost soluționate 28 de dosare).

S-a reținut că temporizarea procedurilor în unele dosare se datorează doar unor cauze obiective, constând în fluctuația de personal, încărcătura de dosare penale pe fiecare procuror,



exercitarea concomitentă a activităților de conducere, supraveghere a cercetărilor penale, efectuare a urmăririi penale, activitatea judiciară, situația pandemică, comisii rogatorii, rapoarte de expertiză și reuniri.

De asemenea, s-a reținut că procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița au demonstrat o asumare clară a responsabilităților în toate situațiile, respectiv în emiterea rechizitoriilor, în motivarea căilor de atac ori în participările în ședințele de judecată.

S-a arătat că, în contextul unei scheme incomplete de personal, procurorii Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița au dat relevanță atât indicatorilor cantitativi, cât și a celor calitativi în soluționarea lucrărilor, dând prioritate cauzelor cu o vechime mai mare de 5 ani de la data sesizării, deși volumul de muncă a fost unul însemnat.

Totodată, s-a constatat că toți procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița activează și pe sectorul judiciar, pe lângă activitatea desfășurată pe sectorul supraveghere și urmărire penală.

În ceea ce privește activitatea de grefă, secretariat, arhivă, s-a reținut că a fost foarte bine gestionată și coordonată de grefierul șef, evidențele scriptice și informatice fiind completate la zi, conform normelor în vigoare, fără ștersături sau adăugiri. De asemenea, s-a reținut că grefierul șef a manifestat o deschidere remarcabilă în coordonarea și îndrumarea colectivului de grefieri.

Referitor la arhivă, s-a arătat că este foarte bine administrată de grefierul arhivar, dosarele fiind arhivate la subsolul clădirii pe ani calendaristici, respectiv, tipuri de soluții.

Compartimentul documentelor clasificate este, de asemenea, bine organizat și condus de către funcționarul de securitate, grefierul șef aducându-și contribuția și pe acest segment de activitate.

Activitatea de primire, înregistrare și circulație a lucrărilor se efectuează conform Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Hotărârea nr. 947/14.11.2019 a Secției pentru procurori.

În temeiul art. 75 alin. (3) din Normele pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, aprobate prin Ordinul inspectorului-șef nr. 51/14.06.2021, în baza constatărilor rezultate în urma verificărilor efectuate, prin Raportul nr. 22-2999 din 03.11.2022, Inspekția Judiciară a formulat următoarele propuneri:

1. Continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinire activitățile dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

2. Continuarea activității de monitorizare a dosarelor mai vechi de 5 ani de la sesizare de

către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița, dându-se întâietate celor având ca obiect infracțiuni ce vizează domeniile prioritare.

3. Implicarea prim-procurorului, preponderent, în activitatea de conducere, cu accent pe componentele de coordonare și control, atât în ceea ce privește activitatea procurorilor, cât și cu referire la cea a grefierilor, în contextul unei viitoare scheme complete de personal.

4. Implicarea proactivă a conducerii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj în activitatea de control a modului în care se realizează activitatea de management a Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița, cu precădere în ceea ce privește monitorizarea dosarelor vechi. Se impune ca procurorul general din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj să ia măsuri, în continuare, pentru delegarea unor procurori, cu acordul acestora, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bistrița, în mod temporar, până la completarea schemei de personal.

Secția pentru procurori constată că verificările Inspecției Judiciare au fost efectuate și concretizate în Raportul nr. 22-2999 din 03.11.2022 cu respectarea Normelor pentru efectuarea lucrărilor de inspecție, fiind îndeplinite, totodată, obiectivele stabilite prin Ordinul nr. 109/23.09.2022, emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, acesta urmând a fi aprobat în raport de considerentele de mai sus.

De asemenea, Secția pentru procurori apreciază că sunt întemeiate propunerile nr. 1, 2 și 4, formulate de Inspecția Judiciară, urmând să le aprobe.

În ceea ce privește a 3-a propunere, respectiv *”Implicarea prim-procurorului, preponderent, în activitatea de conducere, cu accent pe componentele de coordonare și control, atât în ceea ce privește activitatea procurorilor, cât și cu referire la cea a grefierilor, în contextul unei viitoare scheme complete de personal”*, Secția pentru procurori constată că aceasta este de fapt o recomandare, incidentă în cazul ideal în care schema ar fi completă, și nu în situația existentă și analizată în perioada de referință, în care, din schema de 9 posturi de procuror (1 post de conducere și 8 posturi de execuție), gradul de ocupare a fost 57,40% în anul 2021, iar în semestrul I al anului 2022, în procent de 31,47%.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 86 alin. (2) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE



Art.1 - Aprobă Raportul privind efectuarea unui control de fond la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bistrița în perioada 19 - 21 octombrie 2022.

Art.2 - Aprobă parțial propunerile din cuprinsul Raportului Inspecției Judiciare, după cum urmează:

- Continuarea verificării de către procurori a modului de exercitare a atribuțiilor de către lucrătorii de poliție judiciară a căror activitate o supraveghează și coordonează, a modului în care sunt respectate termenele fixate prin notele de îndrumare și sunt aduse la îndeplinire activitățile dispuse, în scopul eficientizării activității organelor de cercetare ale poliției judiciare.

- Continuarea activității de monitorizare a dosarelor mai vechi de 5 ani de la sesizare de către conducerea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița, dându-se întâietate celor având ca obiect infracțiuni ce vizează domeniile prioritare.

- Implicarea proactivă a conducerii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj în activitatea de control a modului în care se realizează activitatea de management a Parchetului de pe lângă Judecătoria Bistrița, cu precădere în ceea ce privește monitorizarea dosarelor vechi. Se impune ca procurorul general din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Cluj să ia măsuri, în continuare, pentru delegarea unor procurori, cu acordul acestora, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Bistrița, în mod temporar, până la completarea schemei de personal.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției Judiciare și unității de parchet vizate.

Data în București, la data de 17 ianuarie 2023

Vicepreședinte,

Procuror Daniel Constantin HORODNICEANU

