CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 3165

din 15 decembrie 2022

Prin Raportul de control nr. 22-3070 din 07.11.2022 al Inspecției Judiciare - Direcția de inspecție pentru judecători, a fost înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificărilor privind remedierea deficiențelor reținute în Raportul de control nr. 20-704 la Judecătoria Urziceni.

Analizând Raportul nr. 22-3070 al Inspecției Judiciare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 25/2020 al inspectorului-șef al Inspecției Judiciare, modificat prin Ordinul nr. 67/2021, s-a dispus efectuarea unui control la Judecătoria Urziceni privind modul de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, respectarea de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente și punerea în executare a hotărârilor penale și civile. Verificările au vizat perioada 01.01.2020 la zi, iar verificările directe au fost efectuate în perioada 4-8 octombrie 2021.

Raportul Inspecției Judiciare nr. 20-704, emis în urma controlului mai sus menționat, a fost avizat de conducerea Inspecției Judiciare și apoi aprobat prin Hotărârea Secției pentru judecători nr. 1455/02.12.2021 prin care s-a hotărât și adoptarea de către conducerea Judecătoriei Urziceni a unor măsuri de remediere într-un termen de 6 luni de la aprobarea raportului.

Prin Ordinul nr. 112/2022 emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, s-a dispus efectuarea unui control privind remedierea deficiențelor reținute în Raportul de control nr. 20-704. Verificările au vizat perioada 02.12.2021 la zi, iar verificările directe au fost efectuate în perioada 17-19 octombrie 2022.

I. În ceea ce privește adoptarea măsurilor adecvate în scopul organizării eficiente a activității instanței cu privire la sectoarele de activitate unde au fost constatate disfuncționalități, prin Raportul de control nr. 20-704 al Inspecției Judiciare s-au constatat următoarele:

- Implementarea unui plan concret de completare și actualizare permanentă a portalului instanței, prin publicarea propriei jurisprudențe relevante, în condițiile legii.

În raportul de control s-a reținut că a fost emis un ordin de către președintele instanței privind asigurarea completării și actualizării portalului instanței, judecătorul desemnat în acest sens procedând la întocmirea unui plan și la realizarea efectivă a atribuției, aspect verificat și prin accesarea portalului Judecătoriei Urziceni.

- Activitatea Adunării Generale a judecătorilor cu privire la emiterea de hotărâri în exercitarea atribuției prevăzute de art. 16 lit. a) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești.

Verificările au confirmat remedierea deficiențelor constatate, iar cu ocazia verificărilor directe s-a procedat la postarea, pe intranetul instanței, a proceselor-verbale și a hotărârilor emise în anul 2022.

- Asigurarea unei evidențe centralizate a repartizării în sistem ciclic a dosarelor, care să asigure verificarea și stabilirea respectării dispozițiilor art. 104 alin. (2) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești.

S-a procedat în sensul menționat, cu precizarea că, în perioada de referință, nu au existat situații de repartizare ciclică.

- Respectarea dispozițiilor art. 95 alin. (6) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești.

În plus față de modalitatea de remediere adoptată de conducerea instanței, constând în aducerea la cunoștința personalului auxiliar a dispozițiilor art. 95 alin. (6) și art. 93 alin. (10) și (13) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, cu ocazia efectuării verificărilor directe în controlul de remediere, președintele instanței a emis Decizia nr. prin care a fost stabilită procedura privind dosarele ce conțin date cu caracter confidențial, adusă la cunoștință personalului auxiliar, sub semnătură, în aceeași zi.

- Respectarea dispozițiilor art. 23 alin. (3) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești privind convocarea colegiului de conducere, comunicarea ordinii de zi (cu expunerea în concret a problemelor care vor fi supuse dezbaterilor) atât membrilor colegiului de conducere, cât și personalului instanței, și art. 23 alin. (10) privind conținutul mapelor menționate de această normă.

S-a constatat că mapa aferentă hotărârilor colegiului de conducere emise în perioada de referință reflectă remedierea actelor întocmite sub aspectul formei și conținutului, iar sub aspectul

modului de comunicare a acestora, în perioada verificărilor directe, conducerea instanței a asigurat postarea pe intranetul instanței a hotărârilor colegiului de conducere emise în perioada de referință și crearea unui folder intitulat *„Convocator 2022"* în vederea asigurării comunicării ordinii de zi către personalul instanței.

- Respectarea dispozițiilor art. 13 alin. (1) și ale art. 19 alin. (1) lit. m) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești sub aspectul atribuțiilor președintelui judecătoriei și al atribuțiilor colegiului de conducere de avizare, la cerere, a deciziilor acestuia, în cazurile prevăzute de regulament.

S-a constatat remedierea deficientelor constatate, iar cu ocazia verificărilor directe s-a procedat la postarea, pe intranetul instanței, a deciziilor emise în anul 2022.

- Respectarea principiului continuității completurilor de judecată în situația exercitării de către colegiul de conducere a atribuțiilor prevăzute de art. 104 alin. (3) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești.

S-a constatat că, în perioada de referință, nu a existat vreo situație de desființare a vreunui complet de judecată, iar, sub aspectul respectării principiului continuității completurilor de judecată, nu au fost identificate încălcări.

- Asigurarea respectării dispozițiilor art. 19 alin. (1) lit. c) și ale art. 13 alin. (1) raportat la art. 7 alin. (1) lit. f) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești privind înființarea și desființarea completurilor specializate.

Sub acest aspect, s-a constatat că în perioada 02.12.2021-30.09.2022 nu au fost înființate completuri specializate, justificarea fiind în sensul că lista de obiecte a fiecărui complet de judecată cuprinde toate materiile aflate în competența materială a judecătoriei.

Pe parcursul verificărilor directe, membrii colegiului de conducere au încheiat, la data de 18.10.2022, un proces-verbal prin care au expus, într-o descriere concretă, necesitatea înființării completurilor specializate identificate potrivit normelor speciale aplicabile, modalitatea de înființare, rațiunea înființării începând cu data de 01.01.2023, precum și aprobarea ulterioară a parametrilor de configurare a completurilor de judecată în aplicația Ecris, toate acestea cu precizarea concretă a atribuțiilor președintelui instanței și, respectiv, ale colegiului de conducere.

- Respectarea dispozițiilor art. 110 alin. (4) și (6) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești cu privire la întocmirea planificărilor de permanență, pe materii, cel puțin trimestrial, de către președintele instanței, cu aprobarea colegiului de conducere.

Această măsură a fost adoptată de conducerea judiciară a instanței, însă s-a evidențiat faptul că aceeași planificare a inclus atât planificarea completurilor de drepturi și libertăți, cât și planificarea de permanență întocmită pe toate materiile, în sensul suprapunerii acestora sub aspectul judecătorilor menționați.

- Publicarea pe portalul instanței a extraselor din hotărârile colegiului de conducere adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. b), d), e), h) și j) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, potrivit art. 19 alin. (3) din același act normativ.

Verificările au confirmat remedierea deficientelor constatate, iar cu ocazia verificărilor directe, s-a procedat la accesarea portalului instanței.

II. Referitor la analiza de către conducerea judiciară a Judecătoriei Urziceni a aspectelor menționate în Raportul de control nr. 20-704, echipa de control a constatat următoarele:

- Necesitatea utilizării afișajului electronic al listelor de ședință în afara sălilor de judecată.

Această măsură a fost implementată imediat după publicarea Raportului de control nr. 20-704, fiind funcțională și la data efectuării verificărilor directe.

- Posibilitatea de a fi planificate două completuri de judecători de drepturi și libertăți pentru o perioadă de timp clar determinată (spre exemplu, prin rotație pentru câte o zi, pentru câte o săptămână etc.).

Pornind de la cele expuse la analiza adoptării măsurii privind respectarea dispozițiilor art. 110 alin. (4) și (6) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, s-a constatat că, prin hotărârea colegiului de conducere adoptată la data de 29.09.2022, s-a procedat la planificarea săptămânală a câte două completuri de judecători de drepturi și libertăți, stabilindu-se și reguli privind soluționarea incidentelor și în situația absenței judecătorului cu privire la aceste completuri de judecată.

Cu ocazia verificărilor directe, conducerea judiciară a instanței a evidențiat că urmează a analiza posibilitatea întocmirii planificărilor de permanență în evidențe separate și pe materii.

- Posibilitatea introducerii în aplicația Ecris a actelor de executare întocmite ulterior rămânerii definitive a hotărârilor penale și a corespondenței aferente dosarului de fond, avându-se în vedere și contextul utilizării dosarului electronic.

Conducerea instanței a apreciat această măsură ca fiind oportună, însă, față de volumul de activitate al personalului auxiliar și de încărcătura grefierului delegat la Biroul executări penale, căruia i-au fost stabilite și atribuții ale unui grefier de ședință, s-a adus la cunoștința echipei de control intenția de a implementa această măsură în cursul anului 2023.

III. Sub aspectul monitorizării activităților care definesc indicatorii de performanță și menținerea de către conducerea instanței a măsurilor pentru asigurarea unui grad de eficiență corespunzător al instanței, au fost avute în vedere demersurile efectuate de către conducerea instanței în perioada ianuarie 2021 - septembrie 2022.

În ceea ce privește vechimea dosarelor în stoc, s-a constatat că, și în anul 2021, Judecătoria Urziceni s-a încadrat la gradul ineficient, remarcându-se pentru perioada următoare același grad, însă cu un trend de medie în scădere ca pondere trimestrială și anuală de la an la an.

Aceeași situație s-a înregistrat și cu referire la indicatorul redactări peste termenul legal, cu mențiunea că, în ceea ce privește perioada ianuarie-septembrie 2022, s-a conturat un trend de reducere semnificativă a deficitului de performanță.

Au fost identificate mai multe aspecte calitative ale activității de monitorizare trasată în sarcina conducerii instanței, demarate în perioada anterioară ocupării schemei de judecători în anul 2022. Luarea de măsuri concrete a fost determinată de conținutul rapoartelor elaborate semestrial și a asigurat, pentru anul 2021, în condițiile deficitului de judecători, menținerea aceluiași calificativ din anul 2020, de instanță eficientă.

Astfel, s-a reținut că s-a acordat o atenție sporită situației dosarelor suspendate, s-a procedat la reorganizarea activității grefierilor de ședință, fiind alocați câte doi grefieri fiecărui complet și stabilindu-se în sarcina acestora atribuții legate de completarea datelor din cuprinsul hotărârilor judecătorești. Totodată, conducerea instanței a procedat la discuții periodice cu judecătorii în legătură cu micșorarea numărului de hotărâri neredactate în termenul legal. În ceea ce privește stocul de dosare, s-a reținut că s-a procedat la prezentarea lunară de către grefierul șef a listei dosarelor mai vechi de un an fiecărui președinte de complet și la analiza de către fiecare complet a datelor comunicate conform activității de monitorizare constantă, în vederea luării măsurilor de reducere a stocului propriu de dosare. Totodată, a avut loc o monitorizare constantă a închiderii efective a cauzelor în sistemul Ecris prin încărcarea la timp a documentului final.

S-au luat măsuri pentru asigurarea accesului la baze de date cum ar fi

și pentru pregătirea personalului în vederea operaționalizării sistemelor.

Activitatea de monitorizare de către conducerea instanței a implementării măsurilor și a încadrării în demersul de îmbunătățire a parametrilor de performanță a constat și în controale periodice la diferitele compartimente ale instanței, evidențiate în registrul de control.

S-a reținut că demersurile realizate de conducerea instanței în legătură cu ocuparea schemei de judecători a continuat și în anul 2021, fiind finalizată în anul 2022.

Ca urmare, de la an la an s-a conturat un trend de scădere continuă a stocului de dosare de la începutul fiecărui an, tinzându-se a se atinge următorul indicator de eficientă.

Măsurile adoptate au generat același impact și cu privire la indicatorul redactări peste termenul legal, astfel că rata proiectată pentru anul în curs, determinată de media primelor 3 trimestre, privind numărul cauzelor soluționate în care se înregistrează întârzieri la redactarea hotărârilor, a ajuns la un procent care conduce către încadrarea instanței la gradul foarte eficient.

Raportat la acest indicator, Inspecția Judiciară a apreciat că se impune a se sublinia și consecința creșterii evidente a operativității evidențiate în raport de datele statistice aferente datei de 30 septembrie 2022.

Cu ocazia verificărilor directe, au fost identificate acțiuni complementare pe care conducerea instanței le va implementa, asumate ca aspecte de bună practică:

- realizarea unui program informatic de alertare automată, în urma extragerii datelor necesare din sistemul Ecris, similar celor existente la nivelul altor instanțe, și care pot fi accesate prin cooperarea dintre specialistul IT arondat Judecătoriei Urziceni, sub îndrumarea președintelui instanței, cu ceilalți specialiști IT de la instanțele din raza Curții de Apel București;
- colaborarea cu instanțele superioare, respectiv Tribunalul Ialomița și Curtea de Apel București pentru a facilita schimbul de instrumente de lucru între specialiștii IT din cadrul acestor instanțe în vederea creșterii gradului de digitalizare și procesare automată a informației la nivelul Judecătoriei Urziceni;
- colaborarea cu Parchetul de pe lângă Judecătoria Urziceni pentru a identifica modalități practice de comunicare în format electronic deschis a lucrărilor din dosarele penale precum și pentru stabilirea unei proceduri de lucru referitoare la protecția informațiilor personale în condițiile art. 95 alin (6) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea nr. 1375/2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Pe baza constatărilor Inspecției Judiciare Secția pentru judecători observă că măsurile de monitorizare a activităților care definesc indicatorii de performanță sunt de natură să conducă la încadrarea Judecătoriei Urziceni la gradul foarte eficient în anul 2022.

Totodată, potrivit concluziilor Raportului de control nr. 22-3070 al Inspecției Judiciare, rezultă că măsurile de remediere au fost implementate, disfuncționalitățile fiind înlăturate.

Având în vedere aspectele de mai sus, văzând și minuta ședinței din 13.12.2022 a Comisiei nr. 2 judecători - Resurse umane și organizare, Secția pentru judecători va aproba Raportul de control nr. 22-3070/2022 al Inspecției Judiciare privind remedierea deficiențelor reținute în Raportul de control nr. 20-704 la Judecătoria Urziceni.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 75 alin. (2) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate (7 voturi DA, 1 vot NUL);

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂŞTE

Art.1 - Aprobarea Raportului de control nr. 22-3070/2022 privind remedierea deficienţelor reţinute în raportul de control nr. 20-704 la Judecătoria Urziceni.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecţiei Judiciare.

Dată în Bucureşti, la data de 15 decembrie 2022

Preşedinte,

Judecător Marian BUDĂ