

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 296

din 04 Septembrie 2008

Prin nota nr. 1/24050/DRUO/1154/24530/ST/2008 a Direcției resurse umane și organizare, s-a înaintat Secției pentru judecători propunerea Tribunalului Neamț privind constituirea la nivelul acestei instanțe, a unei secții distincte de contencios administrativ și fiscal, prin divizarea actualei secții comerciale și de contencios administrativ și fiscal.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Adresa nr. 1478/39A/2008, înregistrată la Direcția resurse umane și organizare sub nr. 1/24050/1154/2008, Tribunalul Neamț a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii propunerea Colegiului de conducere, adoptată prin Hotărârea nr. 20/2008, de aprobare a constituirii la nivelul acestei instanțe, a unei secții distincte de contencios administrativ și fiscal, prin divizarea actualei secții comerciale și de contencios administrativ și fiscal.

Solicitarea Tribunalului Neamț, formulată în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (2) lit. a) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, are în vedere înființarea de secții specializate cu stabilirea domeniilor de specializare, pentru

îndeplinirea direcțiilor de acțiune prevăzute în Strategia de reformă a sistemului judiciar, în special, în vederea sporirii eficienței și responsabilizării sistemului judiciar.

Astfel, în adresa sus-menționată se arată că, la nivelul Tribunalul Neamț, există doar trei secții: civilă, penală, comercială și de contencios administrativ și fiscal, la fiecare dintre acestea existând complete specializate, însă, față de numărul redus de judecători nu se poate vorbi de specializare pe domenii de activitate, exemplul cel mai relevant în acest sens, fiind secția comercială și de contencios administrativ și fiscal, la care funcționează un număr redus de judecători, cu dublă sau triplă specializare, întrucât completele specializate au în competență cauze în materie de faliment, cauze de contencios administrativ și fiscal, dar și litigii comerciale.

În acest sens se învederează că, prin înființarea de secții specializate cu o dimensionare corespunzătoare a schemelor de personal, se poate realiza o specializare efectivă, prin aprofundarea cunoștințelor pe materii, iar utilizarea acestora pe termen lung în activitatea de judecată va conduce la un volum rezonabil de activitate, cu consecința îndeplinirii efective a obligației judecătorului național de a cunoaște legislația într-un anume domeniu, doctrina specifică, dar și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții Europene de Justiție.

De asemenea, în cuprinsul propunerii președintelui Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal, se precizează că la această secție sunt prevăzute 9 posturi de judecător, dintre care 7 ocupate și 2 vacante, precum și 9 posturi de grefier, 2 posturi de grefier arhivar și 1 post de aprod.

În privința situației completelor constituite la nivelul secției (fond, apel, recurs), atât în materie comercială, cât și de contencios administrativ și fiscal, se precizează că sunt constituite 5 complete în materia insolvenței, 5 complete în materie comercială în primă instanță, 2 complete în materie de contencios administrativ și fiscal în primă instanță, 2 complete de recursuri și 2 complete de apeluri.

Totodată, din prezentarea analizei statistice a volumului de activitate al secției, comparativ, pe perioade de referință, a rezultat o creștere progresivă a volumului de activitate, în special în materie de contencios administrativ și fiscal, în condițiile în care numărul de judecători s-a redus aproape la jumătate, indicându-se și o listă completă a

competențelor secției, pe materii și grade de jurisdicție, cu precizarea dinamicii principalelor modificări legislative care au intervenit numai în anul 2007, cu efecte considerabile asupra activității de judecată în materiile respective.

A fost subliniat și faptul că modificarea propusă implică dimensionarea corespunzătoare a schemei de personal, apreciindu-se în acest sens că pentru funcționarea distinctă a secției nou înființate ar fi necesară ocuparea celor 2 posturi vacante de judecător și suplimentarea schemei de personal cu încă un post de judecător, astfel încât să existe un număr de 5 posturi de judecător la fiecare dintre cele două secții care vor rezulta prin divizarea Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal, precum și suplimentarea schemei existente cu 3 posturi de grefieri, care să fie alocate acestor secții, în acest sens fiind invocat Raportul întocmit de Inspekția judiciară în urma controlului efectuat în luna octombrie 2007, din care a rezultat necesitatea suplimentării schemei de personal la nivelul instanței cu încă 4 posturi de judecător, precum și faptul că a fost formulată o cerere în acest sens.

În final se concluzionează că propunerea de specializare a judecătorilor pe secții este justificată, cu motivarea că necesitatea specializării judecătorilor în materia contenciosului administrativ și fiscal, pe secții și tribunale administrativ fiscale reiese și din dispozițiile art.2 alin.(1) lit.g) și art.10 alin.(1) și (2) din Legea nr.554/2004.

Din evidențele Direcției Resurse Umane și Organizare, rezultă că în statul de funcții și personal al Tribunalului Neamț, este prevăzut un număr de 31 posturi de judecător, din care 27 sunt ocupate, cele 4 posturi vacante fiind alocate concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor care va avea loc la data de 05 octombrie 2008.

În ceea ce privește volumul de activitate al Secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului Neamț, din evidențele Direcției resurse umane și organizarea, rezultă următoarele:

Anul 2006

- Contencios administrativ și fiscal (fonduri): 1225
- Contencios administrativ și fiscal (recursuri): 478
- Contencios administrativ și fiscal (apeluri): 19
- Litigii comerciale (fonduri): 3557

- Litigii comerciale (recursuri): 173
- Faliment (insolvență): 628

Anul 2007

- Contencios administrativ și fiscal (fonduri): 627
- Contencios administrativ și fiscal (recursuri): 624
- Contencios administrativ și fiscal (apeluri): 12
- Litigii comerciale (fonduri): 2021
- Litigii comerciale (recursuri): 224
- Faliment (insolvență): 752

Semestrul I al anului 2008

- Contencios administrativ și fiscal (fonduri): 432
- Contencios administrativ și fiscal (recursuri): 497
- Contencios administrativ și fiscal (apeluri): 10
- Litigii comerciale (fonduri): 1215
- Litigii comerciale (recursuri): 175
- Faliment (insolvență): 731

În raport cu volumul total de activitate în materie civilă, în aceleași perioade de referință, situația statistică se prezintă astfel:

Perioada de referință	Volum total de activitate în materie civilă	Volum total de activitate al secției
Anul 2006	10448	6080 (58%)
Anul 2007	8662	4260 (49%)
Anul 2008-semestrul I	5606	3060 (55%)

Potrivit hotărârilor Secției pentru judecători, la înființarea de noi complete și secții specializate (fie că este vorba de reorganizarea sau divizarea secțiilor existente), se au în vedere criteriile legale, respectiv, natura și numărul cauzelor, dar și o serie de criterii subsidiare, printre care și asigurarea respectării principiului repartizării aleatorii a cauzelor, și în consecință, asigurarea numărului de posturi de judecător care să permită funcționarea corespunzătoare a acestei secții, inclusiv din acest punct de vedere.

Din datele statistice mai sus prezentate rezultă, pe de-o parte, că volumul de activitate al secției comerciale și de contencios administrativ și fiscal, a înregistrat o

scădere în anul 2007 față de anul 2006, iar pe de altă parte, faptul că a crescut în primul semestru al anului 2008, în special în anumite materii, cum ar fi cauzele de insolvență, recursurile în materie contravențională și în materie comercială, reprezentând mai mult de jumătate în volumul total de activitate al instanței în materie civilă.

Astfel, Secția pentru judecători constată că propunerea Tribunalului Neamț apare ca justificată potrivit argumentelor de fapt, de drept și datelor prezentate, dar personalul ce urmează să fie alocat secției nou înființate este insuficient, chiar în situația suplimentării și ocupării posturilor de judecător conform solicitării formulate.

În acest sens, se reține că în cuprinsul propunerii s-a arătat că celor 9 posturi de judecător alocate actualei secții, li s-ar adăuga încă 1 post cu care urmează a fi suplimentat statul de funcții și personal, iar cele 10 posturi judecător vor fi distribuite în mod egal între secția de contencios administrativ și fiscal și secția comercială, care vor funcționa cu câte 5 judecători.

Având în vedere competența tribunalului în materiile amintite, precum și datele prezentate, se constată că un procent important în activitatea Secției de contencios administrativ și fiscal îl reprezintă recursurile împotriva hotărârilor pronunțate de judecătorii în materia plângerilor contravenționale, iar cazul secției comerciale, recursurile împotriva hotărârilor pronunțate de judecătorii în materie comercială - or, pentru înființarea a cel puțin două complete de recursuri care să permită respectarea principiului repartizării aleatorii a cauzelor este necesar un număr minim de 6 judecători la fiecare secție.

În consecință, Secție pentru judecători apreciază că pentru alocarea numărului minim de posturi de judecător necesar înființării și funcționării unei secții distincte de contencios administrativ și fiscal, se impun a fi efectuate demersurile necesare, fie prin redistribuirea numărului posturilor vacante de judecător de la alte secții, dacă volumul de activitate al respectivelor secții o permite, fie prin propuneri concrete și fundamentate adresate Ministerului Justiției, de suplimentare a statului de funcții și de personal, în temeiul dispozițiilor art.135 alin.(1) din Legea nr.304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar în situația în care s-au formulat deja astfel de propuneri, se impune finalizarea acestei proceduri și suplimentarea efectivă cu posturile de judecător și

personal auxiliar necesare pentru funcționarea noilor secții ce vor rezulta în urma modificărilor preconizate.

Față de cele expuse,

În temeiul dispozițiilor art. 41 lit. a) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respinge solicitarea Tribunalului Neamț de constituire la nivelul acestei instanțe a unei secții distincte de contencios administrativ și fiscal, prin divizarea actualei Secții comerciale și de contencios administrativ și fiscal.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 04 Septembrie 2008

Președinte,

Judecător Lidia **BĂRBULESCU**

