

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 623

din 26 Iunie 2008

Cu nota înregistrată sub nr.1/11735/1154/20396/ST/2008, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii cererea formulată de domnul Popescu Constantin, judecător la Judecătoria Balș, prin care a solicitat recunoașterea ca vechime în magistratură a perioadei cuprinse între 1 iulie 1991 și 25 martie 1996 (4 ani, 8 luni și 24 de zile), în care a îndeplinit funcția de comisar în cadrul Gărzii Financiare - Secția Județeană Dolj.

În motivarea în fapt a cererii, domnul judecător Popescu Constantin a precizat că, în întreaga perioadă mai sus menționată, a desfășurat activități cu caracter pur juridic, astfel cum rezultă din fișa postului, confirmată prin hotărâri judecătorești din care reiese că a reprezentat instituția în calitate de apărător al acesteia, titulatura folosită fiind, uneori, cea de comisar, iar, alteori, cea de consilier juridic.

Cererea este întemeiată în drept pe dispozițiile art. 86 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la prevederile Legii nr. 30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare, abrogată parțial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2003 privind organizarea Gărzii Financiare, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia comisarilor Gărzii

Financiare li se consideră vechime în specialitate, economică sau juridică, după caz, întreaga perioadă în care își desfășoară activitatea în această instituție.

În susținerea cererii, domnul judecător Popescu Constantin a atașat, în copie, Fișa postului de comisar principal II nr. 399/1992 și Recomandarea nr. 399/1995, întocmite de Garda Financiară - Secția Județeană Dolj, precum și sentințele civile nr. 17044 din 25 noiembrie 1994 și nr. 16468 din 17 noiembrie 1994 ale Judecătoriei Craiova, pronunțate în materie contravențională.

Analizând cererea formulată, Plenul consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Potrivit datelor existente în evidența Direcției resurse umane și organizare, cariera juridică a domnului Popescu Constantin se prezintă astfel:

- 1 iulie 1991 - 1 iulie 1992 - comisar debutant în cadrul Gărzii Financiare - Secția Județeană Dolj;

- 1 iulie 1992 - 25 martie 1996 - comisar principal II în cadrul Gărzii Financiare - Secția Județeană Dolj;

- 25 martie 1996 - 7 iunie 2004 - consilier juridic la Fondul Proprietății Private V - Oltenia;

- 7 iunie 2004 - 1 februarie 2007 - judecător la Judecătoria Slatina;

- 1 februarie 2007 - prezent - judecător la Judecătoria Balș.

Conform dispozițiilor art. 104 alin. (1) din Legea 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „judecătorii și procurorii în funcție, precum și personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 87 alin. (1) care au beneficiat de vechime în magistratură potrivit Legii nr. 92/1992 pentru organizarea judecătorească, republicată, cu modificările și completările ulterioare, își păstrează această vechime”.

În conformitate cu dispozițiile alin. (1) teza I al art. 44 din Legea nr. 92/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Constituie vechime în magistratură perioada în care o persoană a îndeplinit funcțiile de judecător, procuror, personal de specialitate juridică în Ministerul Justiției, în Institutul Național al Magistraturii, judecător la Curtea Constituțională, judecător financiar ori procuror financiar la Curtea de Conturi, magistrat-asistent la Curtea Supremă de Justiție, la Curtea

Constituțională sau la Curtea de Conturi, funcții de specialitate juridică în fostele arbitraje de stat sau departamentale, în laboratoarele de expertize criminalistice, în Institutul de Cercetări Juridice al Academiei Române, funcții didactice în învățământul superior juridic, funcția de ministru al justiției, secretar de stat ori de secretar general și secretar general adjunct în Ministerul Justiției, funcții de specialitate juridică în instituția Avocatul Poporului, notar, avocat, jurisconsult sau consilier juridic”, iar, potrivit prevederilor alin. (2) al aceluiași articol, „timpul cât o persoană, licențiată în drept sau în drept economic-administrativ, este senator sau deputat, avocat al poporului, membru al Curții de Conturi, personal de conducere ori de execuție, de specialitate juridică, în aparatul Parlamentului, Președinției României, Guvernului, Consiliului Legislativ, Avocatului Poporului, Curții de Conturi, Curții Constituționale, Direcției juridice și consulare din Ministerul Afacerilor Externe sau în cadrul altor organe ale administrației publice se consideră vechime în magistratură”.

Din dispozițiile legale citate, rezultă că funcțiile de specialitate juridică a căror perioadă de exercitare constituie vechime în magistratură sunt cele expres și limitativ prevăzute de acestea, funcția de comisar al Gărzii Financiare nefiind inclusă.

Mai mult, conform dispozițiilor art. 9 din Ordonanța de urgență nr. 91/2003, cu modificările și completările ulterioare, funcția de comisar al Gărzii Financiare este o funcție publică cu statut special, implicând drepturi și îndatoriri specifice.

Prin același articol, se instituie norma din care rezultă că Garda Financiară utilizează atât funcții publice generale, cât și funcții publice specifice.

În aplicarea acestor reglementări, Garda Financiară utilizează funcția de consilier juridic pentru îndeplinirea atribuțiilor care decurg din Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, cu completările ulterioare, ca funcție publică generală, iar funcția de comisar, în scopul exercitării atribuțiilor de verificare și control cu caracter operativ, tematic și de altă natură, stabilite expres prin actul normativ propriu acestei structuri.

Îndeplinirea în fapt a unor atribuții caracteristice funcției de consilier juridic nu schimbă natura juridică a funcției specifice de comisar al Gărzii Financiare, investită prin lege cu competențe speciale, altele decât cele proprii consilierilor juridici.

De asemenea, în forma inițială a actului normativ - Legea nr. 30/1991, cu modificările și completările ulterioare - în raport cu care urmează să se aprecieze conținutul și natura juridică a funcției îndeplinite de domnul Popescu Constantin, atribuțiile Gărzii Financiare și, implicit, ale comisarilor din cadrul acestui corp de control financiar militarizat erau prevăzute la art. 15, respectiv, la art. 17 din lege după cum urmează:

„Art. 15 - Garda financiară exercită controlul operativ și inopinat în legătură cu:

- a) aplicarea și executarea legilor fiscale și a reglementărilor vamale, urmărind împiedicarea oricărei sustrageri sau eschivări de la plata impozitelor și taxelor;
- b) respectarea normelor de comerț, urmărind să împiedice activitățile de contrabandă și orice procedee interzise de lege. Garda financiară îndeplinește orice alte atribuții și activități date în competență, potrivit legii.”

„Art. 17 - În îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, organele Gărzii financiare sînt în drept:

- a) să efectueze controale în localurile și dependințele în care se produc, se depozitează, se comercializează bunurile sau se desfășoară activități care fac obiectul impozitării;
- b) să verifice existența și autenticitatea documentelor justificative, pe timpul transportului, precum și în locurile de desfășurare a unor activități de producție, prestări servicii, acte și fapte de comerț, cînd există indicii de sustragere de la îndeplinirea obligațiilor fiscale sau de realizare a unor procedee interzise de lege;
- c) să verifice registrele și orice alte documente din care rezultă îndeplinirea obligațiilor fiscale;
- d) să efectueze, în condițiile și potrivit dispozițiilor Codului de procedură penală, percheziții în localuri publice sau particulare - case, curți, dependințe și grădini - dacă există indicii că în aceste locuri sînt ascunse mărfuri sau instalații cu care se fabrică produse fără îndeplinirea obligațiilor fiscale sau dacă se comit alte fraude fiscale;
- e) să confişte, în condițiile legii, obiectele sau produsele, corpuri delict, sustrate de la plata impozitelor și taxelor sau a căror fabricație și desfacere este interzisă, precum

și să ridice documentele care pot servi la dovedirea fraudelor sau contravențiilor descoperite;

f) să constate contravenții și să aplice sancțiunile corespunzătoare potrivit competenței prevăzute de lege;

g) să sesizeze organele de urmărire penală în legătură cu infracțiunile constatate cu ocazia exercitării atribuțiilor de serviciu;

h) să poarte uniformă, să păstreze, să folosească și să facă uz de armamentul și mijloacele din dotare, în condițiile legii.”

Analizând datele cuprinse în cerere, în înscrisurile atașate și în evidența Direcției resurse umane și organizare, prin coroborare cu reglementările aplicabile funcției de comisar în structura Gărzii Financiare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că domnul judecător Popescu Constantin nu îndeplinește cerințele prevăzute la art. 104 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 44 din Legea nr. 92/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 19 alin. (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 326/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți,

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art. 1 - Respinge solicitarea domnului Popescu Constantin, judecător la Judecătoria Balș, referitoare la recunoașterea ca vechime în magistratură a perioadei cuprinse între 1 iulie 1991 și 25 martie 1996 (4 ani, 8 luni și 24 de zile), în care a îndeplinit funcția de comisar în cadrul Gărzii Financiare - Secția Județeană Dolj.

Art. 2 – Prezenta Hotărâre cu nr. 623/26.06.2008 se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 26 Iunie 2008

Președinte

Judecător Lidia BĂRBULESCU

