CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 428 bis

din 01 martie 2022

În ședința Secției pentru judecători din data de 01 martie 2022 a fost analizată, prealabil soluționării cererilor de transfer, situația posturilor de execuție vacantate ca urmare a ocupării de către titularii lor, prin delegare, a unor funcții de conducere și a posturilor de judecător pentru care s-a dispus ocuparea pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 134^1 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din perspectiva ocupării acestora în procedura de transfer.

Dispozițiile legale relevante vizând instituția transferului se regăsesc în cuprinsul art. 60 – 61^3 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 60 alin. (1) – (3) din lege, *„Art. 60 - (1) Transferul judecătorilor și procurorilor de la o instanță la altă instanță sau de la un parchet la alt parchet ori la o instituție publică se aprobă, la cererea celor în cauză, de Secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii, cu avizul consultativ motivat al președintelui instanței sau al conducătorului parchetului de unde se transferă și unde se transferă, însoțite de punctul de vedere al președinților curților de apel sau al procurorilor generali ai parchetelor de pe lângă curțile de apel în circumscripția cărora se află instanța sau parchetul de unde se transferă și unde se transferă. În cazul în care transferul se solicită în circumscripția aceleiași curți de apel sau a aceluiași parchet de pe lângă o instanță din circumscripția aceleiași curți de apel este necesar punctul de vedere al președintelui respectivei curți de apel sau al procurorului general al parchetului de pe lângă respectiva curte de apel.*

(2) Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii.

(3) Posturile vacante de conducere nu se pot ocupa prin transfer."

Scopul urmărit de legiuitor prin reglementarea interdicției de a ocupa prin transfer posturile vacante de conducere rezultă din interpretarea coroborată a dispozițiilor legale vizând ocuparea funcțiilor de conducere de la nivelul instanțelor și parchetelor.

Dispozițiile art. 48 și art. 57 alin. (4) - (5) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că funcțiile de președinte și vicepreședinte de instanță pot fi ocupate doar prin *concurs sau examen ori prin delegare*.

De asemenea, celelalte funcții de conducere de la nivelul instanțelor se ocupă, în condițiile art. 48 alin. (9) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin numire, de către Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, la propunerea președintelui instanței sau, în condițiile art. 57 alin. (4) și (5) din aceeași lege, prin delegare.

Cu ocazia modificărilor de ansamblu aduse legilor justiției în anul 2018, printre condițiile de participare la concursul sau examenul pentru numirea în funcții de conducere a judecătorilor a fost introdusă și aceea de a funcționa cel puțin 2 ani la instanța la care este vacantă funcția de conducere pentru care este depusă candidatura (art. 50 alin. 3 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare). Excepțiile de la această regulă sunt expres prevăzute la art. 50 alin. (4) din aceeași lege.

În aplicarea acestor dispoziții legale, la nivelul legislației secundare, respectiv art. 6 alin. (1) teza finală din Regulamentul privind numirea în funcții de conducere a judecătorilor și revocarea din aceste funcții, aprobat prin Hotărârea nr. 188/2020 a Secției pentru judecători, s-a stabilit că *„la data depunerii candidaturii, candidații trebuie să funcționeze efectiv la instanța la care este vacantă funcția de conducere pentru care își depun candidatura."*

În conformitate cu art. 33 alin. (2) din regulament, această condiție este necesară și pentru numirea judecătorilor în alte funcții de conducere decât cele care se ocupă prin concurs sau examen.

Anterior Legii nr. 242/2018, la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii, în posturile alocate procedurilor de ocupare, inclusiv prin transfer, erau incluse doar posturile vacante aferente funcțiilor de președinte de secție, conform interpretării rezultate din Hotărârea nr. 896/2016 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Ulterior, după modificările aduse Legii nr. 303/2004 prin Legea nr. 242/2018, practica a fost aceea de a lua în considerare în procedurile derulate pentru ocuparea posturilor vacante inclusiv posturile aferente funcțiilor vacante de președinte și vicepreședinte, având în vedere una dintre condițiile legale pentru ocuparea acestora, respectiv aceea de a funcționa în cadrul instanței, doar în situații excepționale, aceste funcții putând fi ocupate de judecători de la alte instanțe.

Având în vedere că posturile de conducere pot fi ocupate, de principiu, doar de judecători care funcționează în cadrul instanței respective, rațiunea introducerii dispoziției art. 60 alin. (3) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este aceea de a evita eludarea prevederilor legale antereferite care se referă la ocuparea funcțiilor de conducere.

În situația vacanței posturilor de conducere, până la finalizarea procedurilor de ocupare prin concurs a acestor funcții, în vederea asigurării conducerii administrativ judiciare a instanței, de regulă, Secția pentru judecători dispune ocuparea temporară a acestor funcții prin delegarea succesivă a unui judecător din cadrul instanței.

Astfel, postul de conducere va fi ocupat temporar de un judecător din cadrul instanței, al cărui post de execuție va fi, în fapt, vacant, deși în evidențele direcției de resort din cadrul Consiliului postul de conducere apare vacant, iar cel de execuție ocupat.

În considerarea principiului general de drept potrivit căruia dispozițiile legale trebuie interpretate în sensul lor pozitiv, generator de efecte juridice, Secția pentru judecători va avea în vedere nu numai litera, ci și spiritul legii, urmărind ca rezultatul aplicării practice a acesteia să fie cât mai aproape de finalitatea urmărită de legiuitor.

Observând scopul urmărit de legiuitor în cuprinsul reglementărilor antereferite, respectiv asigurarea unei dinamici a resursei umane în vederea funcționării optime a instanțelor judecătorești, Secția apreciază că acesta nu ar fi în concordanță cu o interpretare restrictivă a art. 60 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare. O astfel de interpretare nu ar permite luarea în considerare în procedura de transfer a unui post de execuție, vacant în fapt, ca urmare a delegării judecătorului pe un post de conducere.

Prin urmare, Secția consideră posibilă includerea în lista posturilor disponibile pentru transfer a posturilor de execuție care s-au vacantat în fapt, ca urmare a delegării titularilor acestora în funcția de conducere.

În ceea ce privește situația posturilor de judecător pentru care s-a dispus ocuparea pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 134^1 din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Secția pentru judecători reține că, la momentul dispunerii de către Secție a ocupării acestora, a fost avută în vedere afectarea gravă a funcționării instanței din cauza numărului de posturi vacante temporar, împrejurare ce reclamă măsuri urgente în vederea optimizării activității.

De altfel, și în cazul acestor posturi trebuie avut în vedere scopul urmărit de legiuitor, în acest caz, asigurarea resurselor umane necesare bunei funcționări a instanței.

Astfel, deși dispozițiile art. 60 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare nu fac referire la posturile de judecător temporar vacante, este necesar

ca acestea să fie avute în vedere în procedura de transfer. Lipsa unor demersuri care să conducă la ocuparea posturilor pentru care s-au dispus în prealabil măsuri, în condițiile art. 134[1] din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ar conduce la lipsirea de efecte a normei legale, fiind practic imposibilă reducerea deficitului de personal.

Or, Consiliul Superior al Magistraturii, în exercitarea rolului său de garant al independenței justiției, are obligația de a adopta toate măsurile legale pentru asigurarea respectării interesului public, în vederea înfăptuirii justiției.

Prin urmare, în exercitarea atribuțiilor de gestionare a resurselor umane din sistemul judiciar în vederea unei bune funcționări a acestuia, Secția pentru judecători apreciază necesar a fi incluse în lista posturilor utile pentru transfer atât posturile de execuție vacantate prin ocuparea de către titularii lor, prin delegare, a unor funcții de conducere, cât posturile de judecător pentru care s-a dispus ocuparea pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 134[1] din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate (6 admitere, 2 nule);

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Includerea în lista posturilor utile pentru transfer a posturilor de execuție vacantate ca urmare a delegării în funcții de conducere la aceeași instanță a titularilor acestora și a posturilor temporar vacante pentru care s-a dispus ocuparea pe perioadă nedeterminată, în condițiile art. 134[1] din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art.2 - Prezenta Hotărâre nr. 428bis/01.03.2022 a Secției pentru judecători se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea dispunerii măsurilor legale.

Dată în București, la data de 01 martie 2022

Președinte,
Judecător Mihai-Bogdan MATEESCU