



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 415

24 februarie 2022

Prin nota nr. 1789/18468/2019/09.02.2022 a fost înaintat Secției pentru judecători în vederea avizării, în conformitate cu pct. 5.5.27 din Procedura operațională – Recepția livrabililor elaborate în cadrul proiectelor (cod PO 05.02.01), livrabilul „*Standard de bună reglementare și calitate a normelor juridice necesar clarității, predictibilității și previzibilității legilor și reglementărilor normative secundare*”, realizat ca urmare a implementării Activității 2 - *Constituirea grupului de analiză și cooperare interinstituțională* a proiectului *Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare – EFICIENȚA* (cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914).

Analizând notele Comisiei de recepție a livrabilului constituită prin Decizia Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii nr. 323/03.12.2021, Nota nr. 1631/18468/2019/26.11.2021 și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Consiliul Superior al Magistraturii, în calitate de beneficiar, implementează proiectul „*Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare – EFICIENȚA*” (cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914), conform contractului de finanțare nr. 444/17.10.2019, cu modificările și completările ulterioare, încheiat cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011

Proiectul se încadrează în Axa prioritară 1: Administrație publică și sistem judiciar eficiente și contribuie la atingerea Obiectivului Specific 1.3. *Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemul judiciar.*

Proiectul are ca principal scop îmbunătățirea accesului la justiție printr-un proces transparent și predictibil de reducere a cauzelor care conduc la aglomerarea instanțelor și implicit reducerea duratei de soluționare. Mecanismele create prin intermediul proiectului sunt de natură să asigure un sistem transparent de intervenție și soluționare a cauzelor repetitive.

Activitatea 2 a proiectului, *Constituirea grupului de analiză și cooperare interinstituțională*, are ca obiectiv înființarea unui grup de analiză și cooperare interinstituțională pentru aplicarea măsurilor normative de reducere a numărului mare de litigii similare generate de deficiențele de reglementare și presupune parcurgerea următorilor pași:

1. *Pasul 1: Înființarea și operaționalizarea platformei de cooperare interinstituțională;*

2. *Pasul 2: Elaborarea Standardului de bună reglementare și calitate a normelor juridice necesar clarității, predictibilității și previzibilității legilor și a reglementărilor normative secundare și a unui proiect de lege privind modificarea și completarea ori înlocuirea Legii nr. 24/2000 privind tehnica de elaborare a actelor normative.*

Referitor la livrabilul „Standard de bună reglementare și calitate a normelor juridice necesar clarității, predictibilității și previzibilității legilor și reglementărilor normative secundare”, care a fost realizat în cadrul Pasului 2 din Activitatea 2, precizăm că acesta a fost conceput ca un instrument util pentru toți participanții la redactarea actelor normative și este menit să ofere un set de principii și reguli de claritate a reglementării.

Standardul reafirmă importanța stabilității legislative și securității juridice ca garanții pentru respectarea ordinii de drept. Pentru ca acest principiu să devină efectiv se impune, printre altele, îndeplinirea cerințelor extrinseci și intrinseci normei juridice.

În vederea elaborării livrabilului a fost realizată o analiză a standardelor existente cu accent asupra doctrinei și practicii, a disparităților și lipsurilor din cadrul legal în vigoare și au fost identificate modele de bună practică pe baza modelelor existente în cadrul altor jurisdicții, precum și la nivelul structurilor internaționale multilaterale. Totodată, s-a



urmărit și prezentarea unor dispoziții legale în vigoare, consecințele aplicării acestora, inclusiv din perspectiva analizei judiciare.

Livrabilul *„Standard de bună reglementare și calitate a normelor juridice necesar clarității, predictibilității și previzibilității legilor și reglementărilor normative secundare”* este structurat în 5 capitole fiecare dintre ele tratând aspecte diferite. Primul dintre acestea analizează regulile generale privind buna reglementare, în special în cadrul etapelor referitoare la fundamentarea, evaluarea impactului și avizarea proiectelor de legi. Mai apoi, în standard se tratează regulile generale de tehnică legislativă, respectiv principiile generale de legiferare – accesibilitatea, claritatea, previzibilitatea și principiul securității juridice, secondate de regulile de redactare a textelor normative. Capitolul 4 este rezervat ierarhiei normelor juridice și a regulilor specifice fiecărui tip de act normativ, în funcție de autoritatea emitentă. Următorul capitol reprezintă partea centrală a standardului, în care se analizează regulile particulare de tehnică legislativă privind elementele constitutive ale actelor juridice. Ultimul capitol este rezervat regulilor specifice de tehnică legislativă privind actele normative internaționale transpuse în legislația internă.

Prima formă a livrabilului menționat mai sus a fost supusă analizei Comisiei nr. 1 Judecători „Legislație și cooperare interinstituțională”, în ședința din 02 februarie 2022.

Cu această ocazie Comisia a observat că în ceea ce privește Capitolul 3 - *Ierarhia normelor juridice și reguli specifice de legiferare*, pct. 3.1 Ierarhia normelor juridice, se impun anumite modificări referitoare la poziția pe care o ocupă Constituția României în ierarhia actelor normative.

Urmare acestor observații s-a procedat la revizuirea Capitolului 3 *Ierarhia normelor juridice și reguli specifice de legiferare*, pct. 3.1 Ierarhia normelor juridice.

Forma finală a livrabilului menționat mai sus a fost supusă analizei Secției pentru Judecători a Consiliului Superior al Magistraturii în ședința din 24 februarie 2022.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 134 alin. (4) din Constituția României, republicată și ale art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate a membrilor prezenți (2 abțineri),





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Avizează livrabilul *Standard de bună reglementare și calitate a normelor juridice necesar clarității, predictibilității și previzibilității legilor și reglementărilor normative secundare* elaborat în cadrul Activității 2 *Constituirea grupului de analiză și cooperare interinstituțională a proiectului „Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare - EFICIENȚA - cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914”*.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe, echipei de management a proiectului *„Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare - EFICIENȚA - cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914”* constituită prin Decizia nr. 07/14.01.2022 a Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii și Comisiei de recepție a livrabilului constituită prin Decizia Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii nr. 323/03.12.2021, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 24 februarie 2022

Judecător Mihai-Bogdan MATEESCU

Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011