



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 196

din 03 februarie 2022

Prin adresa nr. 1/23993/06.12.2021, Inspecția Judiciară a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii Raportul de control nr. 20-702/03.12.2021 privind modul de îndeplinire la Tribunalul Ialomița de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public, respectiv verificarea respectării de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completelor de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul inspectorului-șef al Inspecției Judiciare nr. 29/17.02.2020 s-a dispus efectuarea unui control la Tribunalul Ialomița, privind:

- verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public;

- verificarea respectării de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Prin Ordinul inspectorului-șef nr. 60/22.05.2020 a fost suspendat controlul dispus prin Ordinul inspectorului șef nr. 29/17.02.2020, în funcție de evoluția situației de urgență, instituită prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020, măsură care a fost comunicată conducerii instanței.

Prin Ordinul nr. 68/15.07.2021, așa cum a fost modificat prin Ordinul nr. 85/09.09.2021, s-a dispus reluarea controlului la Tribunalul Ialomița, cu menținerea obiectivelor stabilite, urmând ca verificările să fie efectuate în perioada 27 septembrie - 01 octombrie 2021 și să vizeze perioada 01 ianuarie 2020 - la zi, iar raportul de control în forma finală urma să fie predat în vederea avizării până la data de 4 iunie 2021.

Totodată, conform aceluiași ordin, s-a stabilit ca la efectuarea controlului să nu fie avute în vedere aspectele ce vizează analiza dosarelor vechi, din perspectiva cauzelor care conduc la temporizarea procedurilor judiciare și nici situația hotărârilor redactate cu întârziere.

Verificările au vizat activitatea desfășurată la Tribunalul Ialomița în perioada 01.01.2020 - la zi, raportat la data emiterii Ordinului inspectorului-șef al Inspecției Judiciare nr. 68/15.07.2021, iar verificările directe s-au desfășurat în perioada 27.09.2021- 01.10.2021.

Secția pentru judecători observă că verificările din Raport, coroborate cu analiza datelor solicitate și puse la dispoziție de conducerea instanței, precum și accesarea bazei informatice de date, au fost efectuate prin sondaj, prin selectarea aleatorie a unor dosare raportat la consemnările din evidențele instanței, iar aspectele referitoare la datele statistice au avut la bază și informațiile din raportul de bilanț pentru anul 2020, precum și situațiile statistice prezentate de conducerea administrativă a instanței pentru perioada de referință.

Controlul a relevat, în ceea ce privește modul de organizare și desfășurare a activității judiciare, repartizarea aleatorie, comportamentul și comunicarea cu justițiabilii și participanții la procedurile judiciare, precum și celelalte activități specifice, că exercitarea atribuțiilor s-a realizat cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, ca regulă generală, nefiind constatate neregularități majore.

Conform constatărilor din raport, conducerea Tribunalului Ialomița a manifestat disponibilitate și determinare pentru rezolvarea situațiilor specifice cu care s-a confruntat în ceea ce privește gestionarea resurselor umane, atât la nivelul Tribunalului Ialomița, dar și la judecătoriile din circumscripție.

Potrivit echipei de inspectori, în ceea ce privește echilibrarea volumului de activitate la nivelul secțiilor Tribunalului Ialomița, conducerea instanței a avut în vedere încărcătura pe secții atunci când a dispus repartizarea judecătorilor pe secții, astfel că, la data controlului, din cei 10 judecători ce desfășurau activitate efectivă în cadrul instanței, 3 judecători erau la secția penală și 7 judecători la secția civilă, iar președintele instanței, care desfășura activitate la secția penală, intra



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnel nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal **2359**

Pagina 2 din 6



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

și în compunerea unui complet de apel ce judecă plângeri contravenționale.

În ceea ce privește secția penală, situația de fapt relevată este de natură a crea dificultăți sub aspectul compunerii completelor de judecată pentru soluționarea contestațiilor, în cazul în care toți judecătorii Secției penale au exercitat funcția de judecători de drepturi și libertăți în cursul urmăririi penale, devenind incompatibili. Acest aspect a condus, în repetate rânduri, la sesizarea Curții de Apel București, în temeiul art. 68 alin. (9)¹ C.proc.pen., având ca obiect desemnarea unei alte instanțe egale în grad cu Tribunalul Ialomița, pentru a soluționa contestațiile penale îndreptate împotriva încheierilor privind măsurile preventive sau a încheierilor prevăzute de art. 346 C.proc.pen și, ulterior, chiar la desemnarea unor judecători din cadrul secției civile care să participe în completele de contestații de la secția penală.

Cu privire la Comisia pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunii din cadrul Tribunalului Ialomița, raportul a relevat faptul că atât judecătorii titulari, cât și cei supleanți, nu mai activează în cadrul instanței ca urmare a eliberării din funcție, prin pensionare, sau pentru că le-a expirat mandatul, fiind necesară respectarea cerințelor de desemnare a membrilor Comisiei prevăzute de art. 28 alin. (2) și (3) din Legea nr. 211/2004.

Sub aspectul vulnerabilităților, s-a constatat, la nivelul Secției civile, o situație specială privind nerespectarea termenului general de 60 zile prevăzut de art. 201 alin. (3) și (4) C.proc.civ., art. 471¹ alin. (5) și (6) C.proc.civ. sau, după caz, art. XV alin. (6) din Legea nr. 2/2013, cu consecința acordării unor prim-termene foarte îndepărtate în special în ceea ce privește soluționarea cererilor de apel în dosarele având ca obiect „plângeri contravenționale”, justificată de către judecătorii secției prin prisma existenței a doar două completuri care judecă apelurile la plângerile contravenționale, prin lipsa specializării magistraților instanței, a necesității soluționării și a altor cauze urgente, dar și prin faptul că în aceste cauze sunt pronunțate hotărâri încă de la primul termen de judecată.

Secția reține faptul că, potrivit relațiilor comunicate Inspecției Judiciare de către Tribunalul Ialomița cu adresa nr. 2/4303/C/05.11.2021, până la data finalizării raportului au fost dispuse măsuri pentru identificarea soluțiilor în vederea remedierii acestei situații. Astfel, în cadrul ședinței cu magistrații Secției civile din data de 03.11.2021, președintele Tribunalului Ialomița a recomandat acestora ca, pe cât posibil, în cauzele având ca obiect plângeri contravenționale - stadiu procesual apel, primul termen de judecată stabilit de judecător să nu mai fie foarte îndepărtat, propunând și o variantă în acest sens, aceea de a se suplimenta numărul de dosare/ședință cu cel puțin 10 dosare, pentru a se evita stabilirea unor termene prea lungi raportat la data înregistrării acestor cauze.

Acest fapt demonstrează preocuparea președintelui instanței pentru dialog și aptitudinea de a soluționa problemele intervenite în activitatea instanței prin obținerea consensului general (chiar și în situația în care vizează probleme sensibile cum sunt cele privind dimensionarea



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 3 din 6



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

volumului de activitate), capacitatea de a identifica soluțiile posibile, conforme dispozițiilor regulamentare care asigură respectarea principiilor repartizării aleatorii și asigurării continuității completurilor de judecată.

Totodată, potrivit raportului, în cazul dosarelor în materia contenciosului administrativ și fiscal (în primă instanță), la Tribunalul Ialomița a fost identificată o abordare diferențiată în modul de parcurgere a măsurilor procesuale aferente procedurii de verificare și regularizare a cererii de chemare în judecată, mod de lucru ce presupune ca, odată cu comunicarea către reclamant a adresei de complinire a lipsurilor, să se dispună și comunicarea cererii către părți.

Față de situația constatată, ținând cont și de modul în care legiuitorul a înțeles să reglementeze desfășurarea procesului civil în două etape, cea preliminară și cea publică, dar și de nota de fundamentare care a stat la baza adoptării noului Cod de procedură civilă și a necesității respectării garanțiilor procesuale pentru părți, s-a recomandat însă de echipa de control organizarea unei dezbateri în cadrul întâlnirilor de învățământ profesional a judecătorilor Secției civile în vederea verificării existenței/inexistenței unor vulnerabilități în cazul nerespectării ordinii etapelor procedurii prealabile, prin prisma asigurării respectării drepturilor procesuale ale părților, urmând a se avea în vedere și concluziile controlului tematic al Inspecției Judiciare, desfășurat la nivel național, privind procedura premergătoare primului termen de judecată.

Deficiențele minore constatate pe parcursul controlului, referitoare la alte aspecte supuse verificărilor și reținute ca atare în cuprinsul raportului, au fost remediate de îndată.

În urma verificărilor efectuate, Secția remarcă preocuparea pentru eficientizarea activității desfășurate în cadrul instanței, chiar și în condițiile impunerii barierelor sanitare, și facilitarea accesului justițiabililor la procedurile judiciare. Se evidențiază, cu titlu exemplificativ, scanarea tuturor documentelor depuse de către părți la dosarele înregistrate pe rol, aferente tuturor secțiilor tribunalului, înregistrarea în evidența Ecris și atașarea la dosarul electronic creat în acest scop, cu consecința reducerii fluxului de persoane care tranzitează zilnic compartimentul Arhivă în scopul obținerii de informații despre stadiul dosarelor.

În considerarea celor expuse, a constatărilor din verificările efectuate privind modul de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege și regulamente, Secția observă, în concordanță cu concluziile din Raportul Inspecției Judiciare, că s-au asumat responsabilitățile manageriale în exercițiul funcțiilor de conducere la nivelul Tribunalului Ialomița, respectiv s-a demonstrat o preocupare reală a personalului instanței pentru respectarea dispozițiilor legale și regulamentare.

Se reține că, față de cele constatate ca urmare a Raportului de control nr. 20-702/03.12.2021, activitatea din cadrul Tribunalului Ialomița s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile legale și regulamentare, eventualele nereguli constatate nefiind de natură a afecta activitatea instanței, iar echipa de control a formulat următoarele propuneri :



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

1. Continuarea demersurilor de către conducerea Tribunalului Ialomița pentru ocuparea posturilor de execuție și de conducere vacante, precum și pentru identificarea modalității optime de ocupare a acestora (concurs, delegare, detașare, transfer);
2. Monitorizarea de către conducerea instanței și a secțiilor a activităților care definesc indicatorii de performanță în vederea creșterii eficienței;
3. Monitorizarea de către conducerea instanței și a secției civile a modului în care judecătorii acestei secții respectă termenul de 60 de zile, prevăzut de legiuitor pentru fixarea primului termen de judecată, după parcurgerea procedurii de verificare și regularizare a cererilor de chemare în judecată/de apel;
4. Desemnarea unui număr egal de supleanți cu numărul membrilor în ceea ce privește Comisia pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor, de către Adunarea generală a judecătorilor, conform art. 28 alin. (3) din Legea nr. 211/2004.

Față de constatările expuse mai sus, rezultate în urma controlului privind modul de îndeplinire la Tribunalul Ialomița de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public, respectiv verificarea respectării de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completelor de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile, Secția pentru judecatori va aproba Raportul Inspecției Judiciare nr. 20-702/03.12.2021.

Analizând măsurile propuse, Secția observă că, prin minuta din data de 26.01.2022, Comisia nr. 2 – judecatori – Resurse umane și organizare a propus aprobarea măsurilor propuse de Inspecția Judiciară la punctele 2, 3 și 4.

Cu privire la propunerea privind continuarea demersurilor de către conducerea Tribunalului Ialomița pentru ocuparea posturilor de execuție și de conducere vacante, precum și pentru identificarea modalității optime de ocupare a acestora (concurs, delegare, detașare, transfer), Secția nu își va însuși această propunere, având în vedere că la data de 06.01.2022 a fost anunțată organizarea unei sesiuni de transfer a judecătorilor, în baza Legii nr. 313/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, iar la Tribunalul Ialomița au fost scoase 5 posturi vacante pentru etapa I a procedurii, existând posibilitatea ocupării acestora.

În continuare, Secția va aproba propunerile privind monitorizarea de către conducerea instanței și a secțiilor a activităților care definesc indicatorii de performanță în vederea creșterii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

eficienței, monitorizarea de către conducerea instanței și a secției civile a modului în care judecătorii acestei secții respectă termenul de 60 de zile, prevăzut de legiuitor pentru fixarea primului termen de judecată, după parcurgerea procedurii de verificare și regularizare a cererilor de chemare în judecată/de apel, precum și desemnarea unui număr egal de supleanți cu numărul membrilor în ceea ce privește Comisia pentru acordarea de compensații financiare victimelor infracțiunilor, de către Adunarea generală a judecătorilor, conform art. 28 alin. (3) din Legea nr. 211/2004.

Față de cele expuse, în temeiul art. 74 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 317/2004 privind organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate, respectiv majoritatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr. 20-702/2021, întocmit ca urmare a verificărilor efectuate la Tribunalul Ialomița.

Art.2 – Aprobă parțial măsurile propuse de Inspectia Judiciară.

Art.3 – Prezenta hotărâre se comunică Inspecției judiciare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 03 februarie 2022

Președinte,
Judecător **Mihai Bogdan MATEESCU**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal **2359**

Pagina 6 din 6