



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 95

din 18 ianuarie 2022

Prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 7/21756/DRUO/24.11.2021, domnul **DUMBRAVĂ EDGAR LAURENȚIU**, judecător la Tribunalul București, a solicitat transferul la Curtea Militară de Apel București, iar în subsidiar, la Tribunalul Militar București.

Ulterior, prin cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 79/21756/DRUO/17.01.2022, domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a renunțat la solicitarea subsidiară, de transfer la Tribunalul Militar București, precizând că menține doar solicitarea de transfer la Curtea Militară de Apel București.

Domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a participat la ședința Secției pentru judecători din data de 18.01.2022, prin sistemul de videoconferință, în vederea susținerii interviului prevăzut la art. 6 alin. (4) din Regulamentul comun privind numirea ca judecător sau procuror militar, transferul de la instanțele sau parchetele civile la instanțele ori parchetele militare, precum și acordarea gradelor militare și înaintarea în grad a judecătorilor și procurorilor militari aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 176/2014, cu completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 313/29.04.2014, respectiv Ordinul Ministerului Apărării Naționale nr. M.47/2014 (denumit în continuare „Regulament”).

În susținerea cererii, domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a invocat motive de ordin profesional, arătând că are o vechime în magistratură de peste 13 ani, cu luarea în calcul a perioadei în care a fost auditor de justiție, deține titlul științific de doctor în drept din anul 2015, în perioada 2011-2014 a îndeplinit funcția didactică de asistent universitar, precum și experiența dobândită în materie penală la Tribunalul București, unde își desfășoară activitatea din data de 15.07.2015, instanță care este vizată de mulți judecători, astfel că ocuparea locului său nu ar reprezenta o problemă. De asemenea, domnul judecător a învederat că desființarea completului



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 1 din 8



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

pe care îl prezidează și o eventuală repartizare a dosarelor aflate pe rol nu ar avea consecințe negative asupra actului de justiție, ceilalți judecători urmând a primi cel mult câte un dosar.

În ceea ce privește cererea de transfer la Curtea Militară de Apel București, domnul judecător a arăt că, în timp ce transferurile între instanțe civile sunt guvernate de dispozițiile art. 60 și următoarele din Legea nr. 303/2004, sediul materiei în ceea ce privește transferurile de la o instanță civilă la una militară îl reprezintă dispozițiile art. 32 alin. (2) din aceeași lege, care sunt derogatorii de la dreptul comun.

Astfel, în cuprinsul art. 32 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 se arată că transferul de la instanțele civile la instanțele militare se face potrivit Regulamentului comun al Consiliului Superior al Magistraturii și Ministerului Apărării Naționale.

Domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a menționat că Regulamentul arată, în cuprinsul art. 6, că poate fi transferat în funcția de judecător militar judecătorul care are cel puțin gradul profesional de tribunal, fără a se pune vreo condiție referitoare la instanța la care funcționează efectiv sau la data obținerii gradului profesional, ceea ce presupune că există posibilitatea transferului la un tribunal militar al unui judecător cu grad profesional de tribunal, care funcționează la o judecătorie, legea neinterzicând aceasta. Domnul judecător a apreciat că, pentru aceleași argumente, este posibil și transferul la Curtea Militară de Apel al unui judecător care deține gradul profesional de curte de apel, dar funcționează efectiv la un tribunal.

A mai arătat domnul judecător că, într-adevăr, Legea nr. 242/2018 a modificat Legea nr. 303/2004 și a prevăzut în cuprinsul art. 110 al acesteia că judecătorii care au obținut un grad profesional superior ca urmare a concursului de promovare până la data intrării în vigoare a acestei legi, pot fi transferați la instanțele superioare, însă acest text de lege se referă numai la transferul între instanțele civile, care este reglementat în Legea nr. 303/2004, în cuprinsul art. 60 și următoarele, nu și la transferul de la o instanță civilă la una militară, în privința căruia art. 32 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 arată în mod expres că acesta se realizează numai în baza Regulamentului, nefiind aplicabile alte dispoziții în legătură cu transferul, cuprinse în Legea nr. 303/2004, prin urmare nici cele ale art. 110 din aceasta.

Astfel, în cuprinsul Regulamentului, nu se face referire la vreo interdicție de transfer a unui judecător care a obținut un grad profesional superior ca urmare a concursului de promovare după intrarea în vigoare a Legii nr. 242/2018, la o instanță superioară, dacă acesta a dobândit gradul profesional aferent, acest regulament nefiind modificat din anul 2014, deși această modificare putea fi efectuată, ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 242/2018, dacă se aprecia necesară.

Ca dovadă a faptului că aceste transferuri se realizează potrivit unei proceduri speciale, derogatorii de la dreptul comun, domnul judecător a menționat că, deși în perioada 2020-2021



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

transferurile între instanțe civile nu s-au putut realiza, întrucât cadrul legislativ nu a mai permis aceasta până la intrarea în vigoare a Legii nr. 313/2021, transferurile de la instanțe civile la instanțe militare au continuat să se realizeze în baza normelor speciale indicate, fiind organizată, pe lângă prezenta sesiune, și sesiunea din luna octombrie 2020, cererile de transfer fiind analizate de Secția pentru judecători în data de 25.05.2021.

De asemenea, în timp ce prevederile art. 60 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 (în urma modificărilor aduse) prevăd în cazul transferului între instanțe civile că *„transferul nu se poate face la instanțe de nivel superior celor la care judecătorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii”*, dispozițiile art. 6 alin. (2) din Regulament prevăd în cazul transferului de la o instanță civilă la una militară că *„transferul nu poate fi aprobat decât la o instanță la care judecătorul are dreptul să funcționeze”*. Aceste din urmă prevederi au rămas nemodificate din anul 2014, inclusiv după intrarea în vigoare a Legii nr. 242/2018, ceea ce presupune că dobândirea unui grad profesional superior la o instanță civilă conferă posibilitatea transferului la o instanță militară care are acel grad.

Domnul judecător a mai arătat că, în altă ordine de idei, este adevărat că promovarea efectivă în funcții de execuție a judecătorilor militari se realizează în baza procedurii obișnuite introduse prin Legea nr. 242/2018 și a concursului organizat în acest sens de Consiliul Superior al Magistraturii, însă se constată că promovarea efectivă a judecătorilor militari nu este menționată în mod expres în cuprinsul art. 32 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 (în sensul că s-ar desfășura conform Regulamentului), cum stau, însă, lucrurile în cazul transferului.

Având în vedere aceste argumente, precum și principiul conform căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu poate distinge, domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a solicitat aprobarea transferului la Curtea Militară de Apel București.

Direcția resurse umane și organizare a întocmit notele nr. 19398, 21756/07.12.2021 și nr. 74/21756/10.01.2022, însoțite de referatul prevăzut la art. 1 alin. (8) din Regulament.

Față de cererea formulată, analizând notele și referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Potrivit art. 32 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Poate fi numită judecător sau procuror militar persoana care îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru intrarea în magistratură, cu avizul conform al Ministerului Apărării Naționale privind îndeplinirea condițiilor legale pentru dobândirea calității de ofițer activ în cadrul acestui minister”*, iar potrivit alin. (2) din același articol, *„Numirea ca judecător sau procuror militar, transferul de la instanțele sau parchetele civile la instanțele ori parchetele militare, precum și acordarea gradelor militare și*



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 3 din 8



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

Înaintarea în grad a judecătorilor și procurorilor militari se fac potrivit unui regulament comun al Consiliului Superior al Magistraturii și Ministerului Apărării Naționale”.

De asemenea, potrivit art. 6 din Regulament:

„(1) Poate fi transferat în funcția de judecător militar, respectiv de procuror militar, judecătorul sau procurorul care are cel puțin grad profesional de tribunal.

(2) Transferul nu poate fi aprobat decât la o instanță sau un parchet la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze.

(3) Dispozițiile art. 1 alin. (3) - (10) și ale art. 2 - 4 se aplică în mod corespunzător.

(4) Judecătorul sau procurorul poate participa la ședința secției corespunzătoare, în vederea susținerii cererii.

(5) Secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii admite sau respinge cererea de transfer prin hotărâre”.

Prin Hotărârea nr. 1350/18.11.2021, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii a aprobat declanșarea procedurii de transfer de la instanțele civile la instanțele militare, precum și posturile alocate procedurii menționate.

Conform anunțului publicat la data de 19.11.2021, termenul de depunere a cererilor a expirat la data de 06.12.2021.

Din analiza traseului profesional, rezultă că domnul Dumbravă Edgar Laurențiu are o vechime în funcția de judecător de 13 ani și 2 luni, dintre care 6 ani și 4 luni la Tribunalul București. Domnul judecător a fost promovat pe loc în grad profesional de curte de apel prin Hotărârea nr. 1404/26.11.2020 a Secției pentru judecători, începând cu data de 01.01.2021, în urma concursului de promovare pe loc în funcții de execuție a judecătorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru judecători nr. 1093/20.08.2020.

Conform Raportului nr. J-4566 din 23.12.2021, înaintat cu adresa Ministerului Apărării Naționale nr. SG 8143 din 29.12.2021, rezultă că ministrul apărării naționale i-a acordat domnului judecător Dumbravă Edgar Laurențiu avizul conform privind îndeplinirea calității de ofițer în activitate prevăzut de art. 32 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 și art. 3 alin. (1) din Regulament.

Luând act de renunțarea domnului judecător Dumbravă Edgar Laurențiu la solicitarea privind transferul la Tribunalul Militar București, Secția pentru judecători va analiza solicitarea domnului judecător privind transferul la Curtea Militară de Apel București.

Cu ocazia interviului susținut prin sistemul de videoconferință în ședința Secției pentru judecători din data de 18.01.2022, domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a reiterat argumentele din cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub 79/21756/DRUO/17.01.2022 și a precizat că își menține doar solicitarea privind transferul la



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 4 din 8

Curtea Militară de Apel București și că renunță la solicitarea privind transferul la Tribunalul Militar București.

Secția pentru judecători apreciază că sunt neîntemeiate argumentele privind dreptul de a funcționa la instanța militară la care solicită transferul, expuse de domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu în cererea înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 79/21756/DRUO/17.01.2022, pentru următoarele considerente:

Potrivit art. 60 alin. (2) din Legea nr. 303/2004, care s-au păstrat și după modificarea și completarea acestui articol prin Legea nr. 313/27.12.2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 1232/28.12.2021, *„Transferul nu se poate face la instanțe sau parchete de nivel superior celor la care judecătorul sau procurorul are dreptul să funcționeze, potrivit legii”,* iar potrivit art. 110 din aceeași lege, introdus prin Legea nr. 242/2018, intrată în vigoare de la data de 18.10.2018: *„Judecătorii și procurorii care au dobândit un grad profesional superior ca urmare a concursului de promovare până la data intrării în vigoare a prezentei legi pot fi transferați la instanțele și parchetele superioare”.*

În conformitate cu dispozițiile legale antereferite, cu excepția judecătorilor și procurorilor prevăzuți expres la art. 110 din Legea nr. 303/2004, judecătorii și procurorii care au dobândit gradul profesional superior, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 242/2018, nu se mai pot transfera la instanțele sau parchetele superioare, civile sau militare, legea nefăcând nicio distincție între acestea, iar pentru a putea funcționa la instanțele sau parchetele superioare, civile sau militare, aceștia au la dispoziție doar calea promovării efective, în conformitate cu art. 60 alin. (2) din Legea nr. 303/2004, coroborat cu art. 46¹ alin. (1) din Legea nr. 303/2004, introdus, de asemenea, prin Legea nr. 242/2018, potrivit căruia, *„Promovarea efectivă a judecătorilor și procurorilor se face numai prin concurs organizat la nivel național, în limita locurilor vacante existente la tribunale și curți de apel sau, după caz, la parchete”.*

Sub acest aspect, chiar domnul judecător a arătat că *„este adevărat că promovarea efectivă în funcții de execuție a judecătorilor militari se realizează în baza procedurii obișnuite introduse prin Legea nr. 242/2018 și a concursului organizat în acest sens de Consiliul Superior al Magistraturii, însă se constată că promovarea efectivă a judecătorilor militari nu este menționată în mod expres în cuprinsul art. 32 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 (în sensul că s-ar desfășura conform Regulamentului), cum stau, însă, lucrurile în cazul transferului”.* Or, la art. 32 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 nu era necesară o astfel de precizare, întrucât procedura generală de promovare, care vizează toți judecătorii și procurorii, este prevăzută de Regulamentul privind concursul de promovare a judecătorilor, aprobat prin Hotărârea nr. 1348/2019 a Secției pentru judecători, cu modificările ulterioare, unde, la art. 55, se prevede în mod expres că *„Dispozițiile prezentului regulament se aplică în mod corespunzător judecătorilor*





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

militari”. De altfel, la concursul de promovare efectivă în funcții de execuție a judecătorilor, desfășurat în perioada august- decembrie 2020, au fost scoase două posturi la Curtea Militară de Apel București.

Astfel nu pot fi primite susținerile domnului judecător, prin care a arătat că, potrivit art. 6 din Regulament, poate fi transferat în funcția de judecător militar judecătorul care are cel puțin gradul profesional de tribunal, fără a se pune vreo condiție referitoare la instanța la care funcționează efectiv sau la data obținerii gradului profesional, existând astfel posibilitatea transferului la un tribunal militar al unui judecător cu grad profesional de tribunal, care funcționează la o judecătorie ori a transferului la Curtea Militară de Apel București al unui judecător care deține gradul profesional de curte de apel, dar funcționează efectiv la un tribunal.

Mai mult de atât, prin interpretarea sus-menționată, dată de domnul judecător, s-ar accepta, în mot eronat, că un judecător militar cu grad de curte de apel, care funcționează la un tribunal militar, poate să ocupe o funcție de execuție la Curtea Militară de Apel București doar pe calea promovării efective, în timp ce un judecător, tot cu grad de curte de apel, dar care funcționează la un tribunal civil, poate să ocupe o funcție de execuție la Curtea Militară de Apel București prin transfer, cu încălcarea dispozițiilor 46¹ alin. (1), art. 62 alin. (2) și art. 110 din Legea nr. 303/2004. Tot astfel, din interpretarea domnului judecător s-ar accepta, în mod eronat, că un judecător care nu are dreptul de a se transfera la o instanță civilă superioară, ar avea dreptul de a se transfera la o instanță militară superioară.

Pe de altă parte, introducerea la art. 6 din Regulament a condiției gradului profesional de tribunal, nu s-a făcut în scopul de a se crea posibilitatea transferului la un tribunal militar al unui judecător cu grad profesional de tribunal dar care funcționează efectiv la o judecătorie, cum în mod greșit susține domnul judecător, întrucât această posibilitate exista la data intrării în vigoare a Regulamentului (29.04.2014), și nici în scopul excluderii din procedura transferului la instanțele militare a judecătorilor cu grad inferior gradului de tribunal, ci în scopul corelării dispozițiilor din regulament cu dispozițiile art. 20 alin. (4) din Legea nr. 215/2013, intrată în vigoare la data de 01.02.2014, care prevăd că „(...) tribunalele militare București, Cluj, Iași și Timișoara devin echivalente în grad tribunalelor”.

Secția pentru judecătoria mai reține că dispozițiile art. 6 alin. (2) din Regulament, care prevăd că „transferul nu poate fi aprobat decât la o instanță la care judecătorul are dreptul să funcționeze”, nu presupun că dobândirea unui grad profesional superior conferă posibilitatea transferului la o instanță militară superioară în grad instanței la care funcționează magistratul în toate situațiile, cum în mod greșit susține domnul judecător, întrucât rămânerea acestor dispoziții regulamentare în vigoare, fără modificări, din anul 2014, inclusiv după intrarea în





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

vigoare a Legii nr. 242/2018, este în concordanță atât cu dispozițiile Legii nr. 303/2004 în vigoare anterior modificărilor aduse prin Legea nr. 242/2018, când era permis transferul la instanțele superioare, cât și după modificările aduse prin Legea nr. 242/2018, respectiv art. 110, care permite transferul la instanțe superioare exclusiv judecătorilor care au obținut gradul profesional superior anterior intrării în vigoare a aceleiași legi.

De asemenea, sunt neîntemeiate susținerile domnului judecător Dumbravă Edgar Laurențiu, prin care a apreciat că, drept dovadă a faptului că transferurile la instanțele militare se realizează potrivit unei proceduri speciale, derogatorii de la dreptul comun, arătând în acest sens că, deși în perioada 2020-2021 transferurile între instanțe civile nu s-au putut realiza, întrucât cadrul legislativ nu a mai permis aceasta până la intrarea în vigoare a Legii nr. 313/2021, transferurile de la instanțe civile la instanțe militare au continuat să se realizeze în baza normelor speciale indicate. În acest sens, Secția pentru judecători reține că transferurile la instanțele civile nu au mai putut avea loc, întrucât prin decizia Curții Constituționale nr. 454/2020 s-au declarat neconstituționale dispozițiile art. 60 alin. (2) și (3) din Legea nr. 303/2004, decizie care nu a vizat și art. 32 alin. (2) din aceeași lege, astfel că transferurile la instanțele militare au putut avea loc, însă, astfel cum s-a arătat mai sus, conform modificărilor aduse la Legea nr. 303/2004 prin Legea nr. 242/2018, judecătorii și procurorii care au obținut gradul profesional superior ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 242/2018, nu se mai pot transfera la instanțele sau parchetele superioare, legea nedistingând între instanțe sau parchete civile ori militare. Existența unor norme speciale privind transferul la instanțele militare nu poate înlătura incidența modificărilor legislative privind promovarea judecătorilor, aceste dispoziții fiind aplicabile, astfel cum s-a arătat mai sus, și în cadrul instanțelor militare.

Având în vedere că domnul judecător Dumbravă Edgar Laurențiu a obținut gradul profesional de curte de apel ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 242/2018, în raport de considerentele de mai sus, Secția pentru judecători va respinge cererea de transfer de la Tribunalul București la Curtea Militară de Apel București, formulată de domnul judecător.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al art. 32 alin. (2), art. 62 alin. (2) și art. 110 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu prevederile art. 6 din Regulamentul comun privind numirea ca judecător sau procuror militar, transferul de la instanțele sau parchetele civile la instanțele ori parchetele militare, precum și acordarea gradelor militare și înaintarea în grad a judecătorilor și procurorilor militari, aprobat prin Ordinul nr. 47/2014 al ministrului apărării naționale și Hotărârea nr. 176/2014 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz,



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

majoritatea voturilor valabil exprimate (art.1: 8 voturi „respingere”, 2 voturi „nule”; art. 2: 6 voturi „admitere”, 2 voturi „respingere”, 2 voturi „nule”);

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii de transfer la Curtea Militară de Apel București, formulată de domnul **DUMBRAVĂ EDGAR LAURENȚIU**, judecător la Tribunalul București.

Art.2 - la act de renunțarea domnului judecător **DUMBRAVĂ EDGAR LAURENȚIU** la cererea de transfer la Tribunalul Militar București.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 18 ianuarie 2022

Președinte,

Judecător Mihai-Bogdan **MATEESCU**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal **2359**

Pagina 8 din 8