



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 1455

din 02 decembrie 2021

Prin Raportul nr. 20-704/2021, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul controlului vizând eficiența managerială, modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate de la Judecătoria Urziceni.

Analizând raportul Inspecției Judiciare și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 25/17.02.2020 emis de inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, modificat ulterior, s-a dispus efectuarea unui control privind verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale de planificare, organizare, coordonare, control-reglare și comunicare, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente, pentru a asigura buna funcționare a instanței și calitatea corespunzătoare a serviciului public la Judecătoria Urziceni.

Controlul a vizat verificarea modului de îndeplinire de către judecătorii cu funcții de conducere a atribuțiilor manageriale, precum și respectarea obligațiilor prevăzute de legi și regulamente; respectarea de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile, verificările vizând activitatea desfășurată la Judecătoria Urziceni, în perioada 1 ianuarie 2020 până în prezent.

Conform dispozițiilor ordinului emis de către inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, controlul nu a vizat analiza dosarelor vechi din perspectiva cauzelor care conduc la temporizarea procedurilor judiciare și nici situația hotărârilor redactate cu întârziere.



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

La planificarea activităților de verificare și la întocmirea raportului de control au fost avute în vedere datele și informațiile transmise de Judecătoria Urziceni, precum și constatările nemijlocite în cadrul verificărilor directe efectuate de inspectorii judiciari la sediul instanței.

Secția pentru Judecătoria a Consiliului Superior al Magistraturii reține faptul că Judecătoria Urziceni este o instanță cu un număr redus de judecători, caracterizată prin fluctuația acestora în exercitarea funcției în instanță, modul de organizare și desfășurare efectivă a activității fiind influențat de aceste particularități. Astfel, se constată că în cadrul instanței nu există un nucleu de judecători cu vechime în sistemul judiciar, iar președintele instanței a fost cel care a asigurat, prin efort constant și susținut, stabilitatea și continuitatea în perioada vizată de verificare. Totodată, a reieșit faptul că relațiile dintre judecători, conducerea instanței și personalul auxiliar sunt bazate pe colegialitate, bună-credință și respect reciproc.

În urma verificărilor efectuate de Inspekția Judiciară, Secția pentru Judecătoria a Consiliului Superior al Magistraturii constată că, în perioada vizată de verificare, la nivelul Judecătoriei Urziceni activitatea s-a desfășurat, ca regulă generală, în condiții adecvate, asigurându-se respectarea de către judecători și personalul auxiliar de specialitate a normelor procedurale și regulamentare privind aspecte precum primirea și înregistrarea cererilor, repartizarea aleatorie a dosarelor, stabilirea termenelor, continuitatea completului de judecată, pronunțarea, redactarea și comunicarea hotărârilor, înaintarea dosarelor la instanțele competente, punerea în executare a hotărârilor penale și civile.

S-a constatat că titularul funcției de președinte a luat, de regulă, măsuri pentru organizarea și buna funcționare a instanței, realizarea unui management eficient al resurselor umane și pentru asigurarea unei dimensionări echilibrate a volumului de activitate. Totodată, atât în planul previziunii disfuncționalităților posibile, cât și în plan organizatoric, au fost luate măsurile necesare pentru stabilirea priorităților în eficientizarea funcționării instanței ca serviciu public și adoptarea măsurilor necesare pentru organizarea eficientă a activității administrativ-judiciare, fapt reflectat în inexistența unor nereguli majore în ceea ce privește activitatea per ansamblu a instanței de judecată.

Actul managerial exercitat s-a bazat pe o cunoaștere reală a activității instanței și a personalului acesteia, precum și pe capacitatea de a dispune măsurile necesare în vederea funcționării corespunzătoare a instanței, care s-au dovedit, de regulă, eficiente, nefiind constatate neregularități semnificative, de natură a pune la îndoială capacitatea de analiză și sinteză, capacitatea de organizare și asumarea responsabilității manageriale ale președintelui în funcție al Judecătoriei Urziceni.

În ceea ce privește funcționarea compartimentelor instanței, verificările efectuate au relevat faptul că activitatea se desfășoară conform dispozițiilor legale și regulamentare, se



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 2 din 8

respectă reglementările prevăzute în legi și regulamente, atât din perspectiva modului de organizare și funcționare, cât și a succesiunii operațiunilor efectuate și respectiv, a cerințelor privind ținerea și completarea evidențelor specifice.

În ceea ce privește **situația resurselor materiale** ale Judecătoriei Urziceni, se constată că sediul în care își desfășoară activitatea instanța este o clădire funcțională, iar logistica încorporată oferă premisele unui climat de muncă favorabil și realizarea unui act de justiție de calitate.

Verificările efectuate au evidențiat că nu se utilizează afișajul electronic al listelor de ședință în afara sălilor de judecată deși există monitoare montate la intrarea în sălile de judecată, fiind necesară o asistență tehnică de specialitate sau formarea personalului.

Din verificările efectuate de inspectorii judiciari cu privire la **relația cu mas-media, asigurarea accesului la informațiile de interes public, transparența actului de conducere al instanței**, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că au fost emise acreditări și au fost elaborate comunicate de presă, postate pe site-ul instanței, iar informațiile de interes public care se comunică din oficiu potrivit art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public sunt publicate pe portalul instanțelor de judecată „www.just.ro/Portal/JudecatoriaUrziceni”, fiind astfel accesibile publicului larg.

Verificările efectuate au relevat însă situații de calificare și înregistrare greșită a unor cereri ca fiind de acces la informațiile de interes public, și nu ca petiție, astfel încât Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că este necesară o analiză mai atentă de către persoanele desemnate în cadrul Biroului pentru informare și relații publice al Judecătoriei Urziceni a observării corecte a naturii cererilor formulate, respectiv dacă acestea reprezintă cereri de solicitare de acces la informații de interes public sau reprezintă petiții.

La nivelul instanței se constată că se respectă dispozițiile pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.

Referitor la aplicarea legislației privind protecția informațiilor clasificate, după efectuarea verificărilor dispuse, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că în cadrul Judecătoriei Urziceni au fost desemnate persoanele cu atribuții în acest domeniu și au fost luate măsurile legale și regulamentare referitoare la protecția informațiilor clasificate și accesul judecătorilor la acestea, fiind organizată operațiunea de evidențiere a informațiilor cu caracter clasificat, constituită structura de securitate și fiind asigurate condițiile de păstrare și transmitere a documentelor.

Din verificările efectuate cu privire la aspectele referitoare la **comunicarea și comportamentul** în cadrul Judecătoriei Urziceni, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că activitatea profesională se desfășoară în condiții adecvate, relațiile





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

dintre judecători, conducerea instanței și personalul auxiliar fiind bazate, de regulă, pe colegialitate, bună-credință și respect reciproc, iar președintele instanței și-a exercitat atribuțiile cu seriozitate și profesionalism, manifestând preocupare pentru rezolvarea problemelor specifice ale instanței, potrivit propriei viziuni manageriale, nefiind prezentate situații de natură a indica prezența unor situații tensionate și nefiind semnalate disfuncționalități.

Totodată, din relațiile furnizate de președintele Tribunalului Ialomița s-a relevat o bună colaborare cu președintele Judecătoriei Urziceni, care manifestă disponibilitate și promptitudine în rezolvarea situațiilor ivite.

Verificările efectuate au reliefat existența unei colaborări interinstituționale eficiente în relația cu Parchetul de pe lângă Judecătoria Urziceni și Baroul Urziceni, nefiind semnalate disfuncționalități.

Solicitările privind comunicarea de informații, consultarea dosarelor, eliberarea de copii din acestea au presupus, de regulă, aplicarea corespunzătoare a prevederilor din „Ghidul privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media” și ale „Ghidului de bune practici privind relația sistemului judiciar cu mass-media”, aprobat prin Hotărârea nr. 197/17.09.2019 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că, în perioada de referință, președintele Judecătoriei Urziceni a adoptat soluții manageriale eficiente de organizare a activității, urmărind o repartizare echilibrată a atribuțiilor.

Verificările efectuate duc la concluzia unei organizări eficiente a activității și asumării responsabilităților în ceea ce privește îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de legi și regulamente și folosirea adecvată a resurselor umane și a celor materiale, în condițiile unei fluctuații de personal, în special în rândul judecătorilor. Președintele instanței a dat dovadă de implicare și a utilizat în mod judicios și eficient resursele materiale și umane disponibile, pentru a asigura buna funcționare a instanței.

Pentru asigurarea respectării principiului distribuirii aleatorii sau, după caz, al repartizării pe criterii obiective a cauzelor, președintele instanței și-a asumat activitatea de repartizare aleatorie, fiind persoana care organizează și coordonează această activitate, în perioada supusă controlului tematic, soluțiile manageriale adoptate fiind destinate asigurării eficienței activității și creșterii calității actului de justiție.

Totodată, atât în planul previziunii disfuncționalităților posibile, cât și în plan organizatoric, au fost luate măsurile necesare pentru stabilirea priorităților în eficientizarea funcționării instanței ca serviciu public și adoptarea măsurilor necesare pentru organizarea eficientă a activității administrativ judiciare.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 4 din 8



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

Actul managerial exercitat s-a bazat pe o cunoaștere reală a activității instanței și a personalului acesteia, precum și pe capacitatea de a dispune măsurile necesare în vederea funcționării corespunzătoare a instanței.

Măsurile întreprinse în ceea ce privește organizarea și funcționarea instanței s-au dovedit, de regulă, eficiente, nefiind constatate neregularități semnificative și se poate concluziona că s-au asumat responsabilitățile manageriale de către președintele în funcție al Judecătoriei Urziceni.

Verificările efectuate au relevat însă și anumite **deficiențe** în activitatea instanței, reținându-se faptul că în măsura în care a fost posibil, unele dintre acestea au fost remediate cu ocazia controlului tematic.

Deficiențele constatate în activitatea instanței au constat, în esență, în următoarele:

- obligației de publicare a jurisprudenței pe portalul instanței, reglementată de art. 25 din ROIU, nu i se acordă importanța necesară, în sensul că s-a identificat activitate limitată în acest sens și o lipsă a prezentării unei jurisprudențe recente;

- cu ocazia întocmirii actelor aferente activității Adunării Generale a judecătorilor din cadrul Judecătoriei Urziceni, nu au fost emise hotărâri în exercitarea atribuției prevăzute de art. 16 lit. a) din ROIU;

- sub aspectul respectării dispozițiilor art. 23 alin. (2) din ROIU, ca regulă, convocarea colegiului de conducere s-a realizat în aceeași zi cu cea a ședinței, fără a se face dovada situațiilor urgente și nici a comunicării ordinii de zi către personalul instanței; totodată, în cadrul activității colegiului de conducere, s-a procedat la subsumarea mai multor probleme privind activitatea instanței denumirii generice de "măsură cu privire la organizarea activității instanței";

- a fost identificată în activitatea colegiului de conducere o manieră atipică de avizare a deciziilor/ordinelor președintelui instanței rezultată din interferarea între atribuțiile regulamentare ale președintelui instanței și ale colegiului de conducere, care a avut drept consecință faptul că, urmare a fluctuației constante în planul resurselor umane, o parte a modificărilor aduse în planul atribuțiilor de serviciu ale personalului a rămas netranspusă prin decizii/ordine ale președintelui instanței;

- în situațiile de desființare a completurilor de judecată, identificate în perioada supusă verificării, prin hotărârile colegiului de conducere s-au adoptat măsuri urmare cărora dosarele deja repartizate ciclic au parcurs un termen de judecată suplimentar;

- în ceea ce privește respectarea dispozițiilor art. 23 alin. (10) ROIU, s-a constatat că în mapa prevăzută de acestea se păstrează și alte înscrisuri, precum ordine de serviciu, decizii emise de președintele instanței și procese-verbale de repartizare ciclică a dosarelor care au fost pe rolul completurilor desființate;



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 5 din 8



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

- existența unei practici în activitatea colegiului de conducere de luare a măsurilor privind completurile specializate care nu are ca punct de plecare înființarea și, respectiv, desființarea acestora în condițiile art. 19 alin. (1) lit. c) și ale art. 13 alin. (1) raportat la art. 7 alin. (1) lit. f) din ROIU referitoare la atribuția președintelui judecătorei de a înființa și desființa completurile specializate la propunerea colegiului de conducere;

- la nivelul instanței sunt întocmite planificări de permanență lunare, la sfârșitul fiecărei luni pentru luna următoare, potrivit măsurilor dispuse prin hotărâri ale colegiului de conducere, cu nerespectarea dispozițiilor art. 110 alin. (4) și alin. (6) ROIU, atât în ceea ce privește lipsa realizării unei planificări de permanență cel puțin trimestrial, cât și neaprobarea acestor planificări de către colegiul de conducere;

- nerespectarea prevederilor art. 19 alin. (3) din ROIU în sensul lipsei publicării pe portalul instanței a extraselor din hotărârile colegiului de conducere adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), d), e), h) și j);

- nu s-a putut prezenta, de către conducerea instanței, o evidență centralizată a repartizării în sistem ciclic prin care să se poată verifica și stabili respectarea dispozițiilor art. 104 alin. (2) din ROIU;

- au fost identificate situații de nerespectare a dispozițiilor art. 95 alin. (6) ROIU, în sensul că fotografiile administrate în cauzele civile, care vizează viața privată, nu erau ținute în volume separate pe care să se menționeze "date confidențiale".

Totodată, s-a constatat că în cazul a doi judecători se înregistrează frecvent depășiri ale termenelor stabilite de lege în procedura de verificare a cererilor, de regularizare și de fixare a primului termen de judecată, întârzierile constatate fiind de natură a determina o temporizare a procedurilor.

Având în vedere constatările cuprinse în Raportul nr. 20-704/2021, întocmit de Inspekția Judiciară, Sekția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține că deficiențele constatate nu sunt de natură a afecta semnificativ activitatea instanței, însă, în scopul organizării eficiente a activității judecătorei cu privire la sectoarele de activitate unde au fost constatate disfuncționalități, pentru remedierea acestora într-un termen de 6 luni de la aprobarea raportului, Sekția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că este necesară adoptarea unor măsuri, conform propunerilor formulate de Inspekția Judiciară, respectiv adoptarea de către conducerea Judecătorei Urziceni a următoarelor măsuri, conform propunerilor formulate de Inspekția Judiciară, în scopul organizării eficiente a activității instanței cu privire la sectoarele de activitate unde au fost constatate disfuncționalități, pentru remedierea acestora într-un termen de 6 luni de la aprobarea raportului:



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

- emiterea de hotărâri în exercitarea atribuției prevăzute de art. 16 lit. a) din ROIIJ, sub aspectul actelor emise în desfășurarea activității Adunării Generale a judecătorilor;
- asigurarea unei evidențe centralizate a repartizării în sistem ciclic a dosarelor, care să ateste verificarea și stabilirea respectării dispozițiilor art. 104 alin. (2) din ROIIJ;
- respectarea dispozițiilor art. 95 alin. (6) din ROIIJ;
- comunicarea ordinii de zi (cu expunerea în concret a problemelor care vor fi supuse dezbaterilor) atât membrilor colegiului de conducere, cât și personalului instanței, în vederea respectării dispozițiilor art. 23 alin. (3) din ROIIJ privind convocarea colegiului de conducere;
- respectarea dispozițiilor art. 13 alin. (1) și ale art. 19 alin. (1) lit. m) din ROIIJ sub aspectul atribuțiilor președintelui judecătoriei și al atribuțiilor colegiului de conducere de avizare, la cerere, a deciziilor acestuia, în cazurile prevăzute de regulament;
- respectarea principiului continuității completurilor de judecată în situația exercitării de către colegiul de conducere a atribuțiilor prevăzute de art. 104 alin. (3) din ROIIJ;
- respectarea dispozițiilor art. 23 alin. (10) din ROIIJ privind conținutul mapelor menționate de această normă;
- asigurarea respectării dispozițiilor art. 19 alin. (1) lit. c) și ale art. 13 alin. (1) rap. la art. 7 alin. (1) lit. f) din ROIIJ privind înființarea și desființarea completurilor specializate;
- respectarea dispozițiilor art. 110 alin. (4) și (6) din ROIIJ cu privire la întocmirea planificărilor de permanență, pe materii, cel puțin trimestrial, de către președintele instanței, cu aprobarea colegiului de conducere;
- publicarea pe portalul instanței a extraselor din hotărârile colegiului de conducere adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. b), d), e), h) și j) din ROIIJ, potrivit art. 19 alin. (3) din ROIIJ.

Totodată, Secția pentru judecători a apreciat că se impune analizarea de către conducerea judiciară a Judecătoriei Urziceni a necesității utilizării afișajului electronic al listelor de ședință în afara sălilor de judecată, a posibilității de a fi planificate două completuri de judecători de drepturi și libertăți pentru o perioadă de timp clar determinată (de exemplu, prin rotație pentru câte o zi, pentru câte o săptămână etc.), a introducerii în aplicația ECRIS a actelor de executare întocmite ulterior rămânerii definitive a hotărârilor penale și a corespondenței aferente dosarului de fond, avându-se în vedere și contextul utilizării dosarului electronic.

De asemenea, Secția pentru judecători apreciază că se impune monitorizarea activităților care definesc indicatorii de performanță și menținerea de către conducerea instanței a măsurilor pentru asigurarea unui grad de eficiență corespunzător al instanței.

Pentru aceste considerente, în temeiul dispozițiilor art. 41 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 7 din 8



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți privitor la aprobarea raportului și cu majoritatea voturilor membrilor prezenți privitor la aprobarea propunerilor formulate de Inspekția Judiciară pentru remedierea deficiențelor constatate;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Aprobă Raportul nr. 20-704/2021 al Inspekției Judiciare privind rezultatul controlului vizând eficiența managerială, modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către judecătorii și personalul auxiliar de specialitate de la Judecătoria Urziceni, dispus prin Ordinul nr. 25/2020 al inspectorului-șef al Inspekției Judiciare, astfel cum acesta a fost modificat prin Ordinul nr. 67/2021.

Art.2 - Adoptarea de către conducerea Judecătoriei Urziceni a unor măsuri în scopul organizării eficiente a activității instanței cu privire la sectoarele de activitate unde au fost constatate disfuncționalități, pentru remedierea acestora într-un termen de 6 luni de la aprobarea raportului.

Art.3 - Prezenta Hotărâre nr. 1455 din 02 decembrie 2021 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspekției Judiciare și Judecătoriei Urziceni.

Data în București, la data de 02 decembrie 2021

Președinte,

Judecător Mihai Bogdan MATEESCU



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011