



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 1083

din 16 septembrie 2021

Prin adresa nr. 3453/38/1/26.07.2021, Curtea de Apel Constanța a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii propunerea privind reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, în sensul înființării în locul acestei secții, a două secții specializate, respectiv Secția a II-a civilă, de insolvență și litigii cu profesioniști și societăți și Secția de contencios administrativ și fiscal.

Propunerea a fost formulată de către Colegiul de conducere al Curții de Apel Constanța, prin Hotărârea nr. 17/26.07.2021, în temeiul art. 19 lit. a) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea nr. 1375/2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Anterior acestei solicitări, prin adresa nr. 2/60410, 68774, 69454/22.07.2021, Ministerul Justiției, printre altele, a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii să dispună cu privire la acordarea avizului conform pentru modificarea statelor de funcții și de personal, prin reducerea schemei de personal a Judecătoriei Constanța cu două posturi vacante de judecător și majorarea corespunzătoare a schemei de personal a Curții de Apel Constanța, cu condiția ca Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii să aprobe prin hotărâre reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal din cadrul Curții de Apel Constanța, în 2 secții specializate, respectiv Secția a II-a civilă, de insolvență și litigii cu profesioniști și societăți și Secția de contencios administrativ și fiscal.

Analizând solicitările formulate și văzând Nota Direcției resurse umane și organizare nr. 15432,15229/2021 și documentele atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

În motivarea propunerii de reorganizare a Secției a II-a civile, de contencios administrativ și fiscal din cadrul Curții de Apel Constanța se arată că aceasta este susținută de necesitatea specializării completurilor de bază, insolvență, litigii cu profesioniști și societăți, respectiv contencios administrativ și fiscal, în contextul unei ample dinamici legislative în domeniul



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

dreptului public căruia îi aparține materia contenciosului administrativ și al incidenței în materia insolvenței în funcție de data înregistrării dosarului la judecătorul sindic, atât a dispozițiilor Legii nr. 85/2006, cât și a dispozițiilor Legii nr. 85/2014.

Pe de altă parte, distincția cu privire la domeniul de drept din care fac parte cele două materii respectiv, dreptul public și dreptul privat și faptul că la Tribunalul Constanța, organizarea instanței reflectă această distincție, situație care nu se regăsește la instanța superioară, a contribuit și ea la reducerea gradului de atractivitate pentru ocuparea efectivă a posturilor de judecător ce se regăsesc în baza de selecție pentru promovarea la instanța superioară.

S-a apreciat că această reorganizare ar putea contribui în mod substanțial la creșterea atractivității ocupării posturilor, evitându-se situația constatată cu ocazia organizării concursului de promovare efectivă la instanța superioară, când un singur candidat a optat pentru promovarea la Curtea de Apel Constanța - Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, deși la concurs au fost scoase trei posturi vacante.

În susținerea propunerii au fost indicate datele statistice referitoare la numărul cauzelor înregistrate pe rolul acestei secții, stadiile procesuale și natura cauzelor, extrase din bilanțul de activitate al Curții de Apel Constanța în anul 2020, precum și schema de personal. În vederea asigurării timpului necesar soluționării tuturor aspectelor concrete legate de funcționarea celor două secții propuse spre înființare, Colegiul de conducere a solicitat ca activitatea acestora să înceapă la data de 01.01.2022.

Se mai arată în cuprinsul solicitării că domnul judecător Nemeth Francisc, în prezent delegat în funcția de președinte al Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, până la data de 23.01.2022 (potrivit Hotărârii nr. 868/29.06.2021 a Secției pentru judecatori) și-a exprimat acordul, în măsura în care reorganizarea secției va avea loc, de a continua exercitarea funcției de conducere în cadrul Secției de contencios administrativ și fiscal.

Propunerea de reorganizare este corelată cu solicitarea adresată, de către conducerea curții, Ministerului Justiției, având ca obiect modificarea schemelor de personal prin transferul a două posturi vacante de judecător de la Judecătoria Constanța la Curtea de Apel Constanța, astfel încât repartizarea posturilor de judecător între secțiile specializate ce vor funcționa ca urmare a reorganizării să asigure înființarea și compunerea unor completuri de 2 și, respectiv, 3 judecatori, într-un număr suficient încât să permită repartizarea aleatorie a cauzelor (utilizând ca bază multiplul de șase).

În adresa Ministerului Justiției, prin care se solicită acordarea avizului conform pentru modificarea statelor de funcții în sensul mai sus-menționat, se arată că au fost avute în vedere argumentele precizate de către Curtea de Apel Constanța legate de reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, dar și faptul că la Judecătoria Constanța, deși

Încărcătura de cauze/judecător s-a situat în ultimii 2 ani peste sau în apropierea mediei naționale, instanța are o schemă de 58 de posturi de judecător, dintre care 7 sunt vacante. În atare condiții, se apreciază că este posibil transferul a 2 posturi de judecător la Curtea de Apel Constanța, condiționat însă de soluția adoptată de Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii privind reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal.

Potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„În cadrul curților de apel funcționează, în raport cu complexitatea și numărul cauzelor, secții sau, după caz, completuri specializate pentru cauze civile, cauze cu profesioniști, cauze penale, cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, insolvență, concurență neloială sau pentru alte materii, precum și completuri specializate pentru cauze maritime și fluviale.”*

În conformitate cu dispozițiile art. 41 alin. (1) din actul normativ menționat, *“Secțiile curților de apel și ale instanțelor din circumscripția acestora se înființează, la propunerea colegiului de conducere al fiecărei instanțe, prin hotărâre a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii”,* iar potrivit art. 19 alin. (1) lit. a) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, colegiul de conducere propune Secției pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii înființarea și desființarea secțiilor instanței, în raport cu natura și numărul cauzelor.

Rezultă, conform prevederilor mai sus menționate, că principalele criterii avute în vedere la înființarea secțiilor în cadrul instanțelor, sunt complexitatea și numărul cauzelor. În practica constantă a Secției pentru judecători au fost reținute și alte criterii subsidiare, cum ar fi asigurarea judecării specializate a cauzelor, respectarea repartizării aleatorii a cauzelor sau echilibrarea încărcăturii de dosare pe judecător.

În prezent, la nivelul Curții de Apel Constanța funcționează 3 secții, respectiv Secția I civilă, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și Secția penală și pentru cauze penale cu minori și de familie.

Conform datelor furnizate de Serviciul informatică și statistică judiciară din cadrul Consiliului, pentru perioada 2018-2020, se constată că din totalul cauzelor existente la nivelul curții, cel mai mare procent s-a înregistrat la Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, în cadrul căreia se judecă cauze în materia contenciosului administrativ și fiscal, litigiilor cu profesioniști, falimentului și cauze în materia dreptului maritim și fluvial.

Astfel, în perioada menționată numărul de cauze înregistrate la nivelul Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, respectiv 13 481 de cauze (medie de 4 493 de cauze



pe an), a reprezentat o pondere de 42,7% din totalul cauzelor existente la nivelul Curții de Apel Constanța, față de 29,9% la Secția I civilă și 27,4% la Secția penală și pentru cauze cu minori și de familie.

Totodată, pentru aceeași perioadă, din totalul dosarelor existente la Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, ponderea cauzelor în materia contenciosului administrativ și fiscal a fost de 61%, restul de 39% fiind cauze în materia litigiilor cu profesioniștii, falimentului și cauze în materia dreptului maritim și fluvial.

Din datele statistice existente, rezultă că unele curți de apel, cu volum de activitate similar cu cel înregistrat de Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel Constanța în materiile menționate, cum ar fi Curtea de Apel Alba Iulia (4 223 de cauze în anul 2019 și 3 553 în anul 2020), Curtea de Apel Cluj (4 976 de cauze în 2019 și 4 169 în anul 2020), Curtea de Apel Ploiești (4 101 cauze în anul 2019), Curtea de Apel Pitești (4 622 de cauze în anul 2018), Curtea de Apel Galați (4 241 de cauze în anul 2018), Curtea de Apel Iași (4 739 de cauze în anul 2018) sau Curtea de Apel Suceava (4 571 de cauze în anul 2018), au în structură două secții specializate, respectiv o secție care soluționează cauze în materiile litigii cu profesioniști, falimente, civil și o secție care soluționează cauze în materia contenciosului administrativ.

Având în vedere volumul de activitate înregistrat la nivelul Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal de la Curtea de Apel Constanța și ponderea, în cadrul secției, a cauzelor în materia contenciosului administrativ și fiscal luând în considerare și structura secțiilor de la alte curți de apel, la care s-a înregistrat un volum de activitate similar în materiile contencios administrativ și fiscal, litigii cu profesioniștii și faliment, Secția pentru Judecători apreciază că este oportună reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal de la Curtea de Apel Constanța, conform propunerii formulate de către colegiul de conducere al instanței.

Totodată, reorganizarea secției este oportună și în raport de argumentele invocate de către conducerea instanței, referitoare la necesitatea specializării completurilor de judecată generată de creșterea complexității dosarelor aferente celor două specializări de bază (insolvență, litigii cu profesioniștii și societăți, respectiv contencios administrativ și fiscal).

Nu în ultimul rând, Secția pentru Judecători apreciază că reorganizarea propusă este de natură să conducă la evitarea situațiilor care determină dificultăți în ocuparea posturilor prin promovarea judecătorilor de la instanțele inferioare din aria de circumscripție a Curții de Apel Constanța, această reorganizare urmând să corespundă cu specializarea judecătorilor în materiile menționate, determinată de modalitatea de organizare a secțiilor de la nivelul

instanțelor inferioare (cum este cazul Tribunalului Constanța), astfel că se asigură premisele unei baze de selecții mai mari.

Față de aceste aspecte, Secția pentru judecători va dispune reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal din cadrul Curții de Apel, în sensul înființării, în locul acesteia, a două secții specializate, respectiv Secția a II-a civilă, de insolvență și litigii cu profesioniștii și societăți și Secția de contencios administrativ și fiscal, începând cu data de 01.01.2022.

În ceea ce privește solicitarea transmisă de Ministerul Justiției privind acordarea avizului conform pentru modificarea statelor de funcții ale Judecătoriei Constanța și Curții de Apel Constanța, prin transferul a 2 posturi vacante de judecător de la prima instanță la cea de-a doua, Secția constată că acesta implică reducerea schemei de personal a unei instanțe, corelativ cu majorarea schemei celeilalte instanțe implicate. Prin urmare, devin incidente dispozițiile art. 135 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, potrivit căreia *„Majorarea sau reducerea schemelor de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate, judecătoria și parchete se aprobă cu avizul conform al secțiilor corespunzătoare ale Consiliului Superior al Magistraturii, prin ordin al ministrului Justiției.”*

Totodată, conform art. 41 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Secția pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii aprobă măsurile pentru suplimentarea sau reducerea numărului de posturi pentru instanțe.”*

Potrivit datelor existente la nivelul direcției de specialitate, la Judecătoria Constanța, din cele 58 de posturi prevăzute în schemă sunt ocupate 48, fiind vacante 10 posturi. La această instanță sunt ocupate 2 dintre cele 3 posturi temporar vacante pentru care s-a aprobat ocuparea în condițiile art. 134¹ din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor.

În ceea ce privește volumul de activitate, în anul 2018 s-a înregistrat o încărcătură de 1108 cauze pe judecător, la o medie națională de 1128 de cauze, în anul 2019, 1269 de cauze, la o medie națională de 1158 de cauze, iar în anul 2020, o încărcătură de 1187 de cauze, la o medie națională de 1028 de cauze.

La Curtea de Apel Constanța, din cele 41 de posturi prevăzute în schemă sunt ocupate 33, iar cele 8 posturi vacante au fost indisponibilizate pentru concursul de promovare efectivă, în funcții de execuție, a judecătorilor, desfășurat în perioada aprilie-august 2021. Totodată, 4 posturi temporar vacante sunt ocupate în condițiile art. 134¹ din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor.



În anul 2018, la această instanță s-a înregistrat o încărcătură de 291 de cauze pe judecător, la o medie națională de 267 de cauze, în anul 2019, 301 cauze, la o medie națională de 243 de cauze, iar în anul 2020, o încărcătură de 302 cauze, la o medie națională de 228 de cauze.

Secția apreciază că pentru constituirea completurilor la nivelul celor două secții care urmează a se înființa în urma reorganizării Secției a II-a civilă, de insolvență și litigii cu profesioniștii și societăți, pentru a se asigura respectarea principiului repartizării aleatorii a cauzelor și a unui volum optim de activitate pentru fiecare judecător, ținând cont că potrivit competenței, trebuie constituite completuri de fond, apel și recurs, este necesară suplimentarea schemei Curții de Apel Constanța cu 2 posturi de judecător.

Raportat la datele mai sus-menționate, din care rezultă că în perioada de referință încărcătura de cauze pe judecător la Judecătoria Constanța s-a situat în apropierea sau chiar sub media națională, spre deosebire de Curtea de Apel Constanța, unde același indicator s-a situat în mod constant peste media națională, Secția pentru judecatori apreciază că reducerea schemei Judecătoria Constanța cu 2 posturi de judecător, nu este de natură să afecteze activitatea instanței, dată fiind ponderea semnificativă a posturilor vacante din totalul schemei și care subzistă în ultimii doi ani, înregistrându-se în această perioadă între 8 și 14 posturi vacante.

În considerarea celor de mai sus, având în vedere și atribuțiile președinților curților de apel în ceea ce privește managementul eficient al resurselor umane de la nivelul curții de apel și al instanțelor din circumscripția acestora, Secția pentru judecatori va acorda avizul conform pentru reducerea schemei de personal a Judecătoria Constanța, corelativ cu majorarea schemei de personal a Curții de Apel Constanța, prin transferul a 2 posturi vacante de judecător de la Judecătoria Constanța la Curtea de Apel Constanța.

Față de cele expuse, în temeiul art. 41 alin. (1) și art. 135 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea (în ceea ce privește reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal), respectiv majoritatea voturilor membrilor prezenți (8 voturi DA și 1 vot NU, referitor la acordarea avizului conform pentru transferul a 2 posturi vacante de judecător de la Judecătoria Constanța la Curtea de Apel Constanța)

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE



Art. 1 - Reorganizarea Secției a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal din cadrul Curții de Apel Constanța, în sensul înființării, în locul acesteia, a două secții specializate, respectiv Secția a II-a civilă, de insolvență și litigii cu profesioniștii și societăți și Secția de contencios administrativ și fiscal, începând cu data de 01.01.2022.

Art. 2 - Acordarea avizului conform pentru reducerea schemei de personal a Judecătoriei Constanța, corelativ cu majorarea schemei de personal a Curții de Apel Constanța, prin transferul a 2 posturi vacante de judecător de la Judecătoria Constanța la Curtea de Apel Constanța.

Art. 3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea punerii în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 16 septembrie 2021

Președinte,

Judecător Mihai Bogdan MATESCU


