



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 369

din 12 mai 2021

Prin Raportul nr. 20 - 2819, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii rezultatul verificărilor privind *„înregistrarea/repartizarea dosarelor și modul de prioritizare a soluționării cauzelor prin raportare la data primei sesizări/data săvârșirii infracțiunii, precum și la criteriul legal al cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive/s-a pus în mișcare acțiunea penală/s-a dispus începerea urmăririi penale, în perioada 01.04.2019 – 31.07.2020”*, la Secția pentru investigarea infracțiunilor din Justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Analizând Raportul nr. 20 – 2819/IJ/5837/ST/2021 și actele atașate, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 91/28.01.2020 a Secției pentru procurori din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, a fost aprobat parțial Raportul Inspecției Judiciare nr. 19-2356/24.07.2019, având ca obiectiv verificarea modului de înregistrare, repartizare și prioritizare a soluționării cauzelor de la data operaționalizării Secției pentru investigarea infracțiunilor din Justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și până la data de 01.04.2019.

În cadrul aceleiași hotărâri, la art. 2, au fost aprobate următoarele propuneri ale echipei de inspecțiari judiciari raportori:

- elaborarea semestrială a programului de activitate al secției în care să fie incluse obiective/acțiuni și termene care să vizeze monitorizarea cauzelor mai vechi de 6 luni de la sesizare, respectiv un an de la începerea urmăririi penale;
- monitorizarea cauzelor penale în care s-a dispus începerea urmăririi penale/punerea în mișcare a acțiunii penale/măsuri preventive față de suspecti ori inculpați prin stabilirea unor termene de soluționare a acestora, sustenabile în raport de factorii de prioritizare.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin. 1 din Constituție, republicată)

La art. 3, au fost aprobate următoarele măsuri pentru înlăturarea disfuncționalităților și prevenirea riscurilor:

- prioritizarea soluționării cauzelor prin raportare la data primei sesizări/data săvârșirii infracțiunii, precum și la criteriul legal al cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive/s-a pus în mișcare acțiunea penală/s-a dispus începerea urmăririi penale;
- înregistrarea/repartizarea dosarelor în cadrul secției cu respectarea prevederilor Regulamentului de ordine interioară al parchetelor și
- efectuarea unui control de către Inspekția Judiciară în termen de 6 luni de la data aprobării Raportului nr. 19-2356/24.07.2019, având ca obiectiv verificarea îndeplinirii celor două măsuri anterior menționate.

Urmare a hotărârii menționate, prin Ordinul nr. 87/31.07.2020, inspectorul șef al Inspekției Judiciare a dispus efectuarea în perioada 17–21.08.2020 a unui control tematic privind adoptarea la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în perioada 01.05.2019 – 31.08.2020, a unor măsuri pentru înlăturarea disfuncționalităților și prevenirea riscurilor.

Prin Ordinul inspectorului șef al Inspekției Judiciare nr. 98/13.08.2020, controlul tematic mai sus menționat a fost amânat până la eliminarea riscurilor cauzate de situația epidemiologică COVID - 19 existentă la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Ulterior, prin Ordinul inspectorului șef al Inspekției Judiciare nr. 6/29.01.2021, s-a dispus reluarea controlului antereferit, în condițiile prevăzute în Anexa 2, respectiv pentru perioada 01.04.2019 – 31.07.2020.

Verificările s-au desfășurat în perioada 22.02–05.03.2021, iar la întocmirea actului de control au fost avute în vedere datele și informațiile comunicate de Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție la data de 15.02.2021 și 22.02.2021, precum și constatările nemijlocite ale inspectorilor raportori în contextul verificărilor directe.

Raportul de control nr. 20–2819/2021 al Inspekției Judiciare privind *„înregistrarea/repartizarea dosarelor și modul de prioritizare a soluționării cauzelor prin raportare la data primei sesizări/data săvârșirii infracțiunii, precum și la criteriul legal al cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive/s-a pus în mișcare acțiunea penală/s-a dispus începerea urmăririi penale, în perioada 01.04.2019 – 31.07.2020”*, la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost înregistrat la Consiliul Superior al Magistraturii la data de 25.03.2021.

Analizând cuprinsul Raportului de control nr. 20-2819, Secția pentru procurori a constatat mai multe deficiențe, atât de formă, cât și de fond.



Astfel, lipsește motivul pentru care nu s-a dispus de către inspectorul șef și nu s-a efectuat controlul la Secția pentru investigarea infracțiunilor din Justiție în termenul de 6 luni, impus de către Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii prin Hotărârea din 28.01.2020.

Totodată, Secția pentru procurori reține că în raport se menționează numai faptul că inspectorul judiciar desemnat inițial a fost înlocuit, fără însă a se preciza numele acestuia, lipsind de asemenea de la lucrare verificările efectuate de acest inspector judiciar cu privire la evoluția situației epidemiologice în cadrul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, după emiterea Ordinului nr. 98/13.08.2020, prin care s-a dispus amânarea controlului pentru acest motiv, și până la reluarea acestui control în luna ianuarie 2021.

Dintre deficiențele de fond, Secția pentru procurori constată că în cuprinsul raportului de control se menționează numai numărul dosarelor penale repartizate fiecărui procuror cu funcție de execuție, fără a fi făcută o detaliere a cauzelor primite nici în funcție de data săvârșirii faptelor cercetate și nici în funcție de obiectul infracțiunilor cercetate.

Se mai constată că pentru fiecare procuror sunt indicate doar numărul și tipul soluțiilor adoptate în perioada analizată, fără a se preciza în mod detaliat, individual, soluțiile de clasare ori rechizitoriile întocmite raportat la data săvârșirii faptei și obiectul infracțiunilor cercetate, criteriile esențiale în vederea analizării prioritizării soluționării cauzelor în funcție de împlinirea termenului de prescripție a răspunderii penale și de respectarea priorităților stabilite la nivelul Ministerului Public.

Se mai constată că nu s-a făcut o analiză de către Inspekția Judiciară cu privire la numărul cauzelor în care procurorii au dispus efectuarea în continuare a urmăririi penale sau în care s-a dispus luarea vreunei măsuri preventive raportat la totalul dosarelor repartizate în perioada analizată și nici cu privire la prioritizarea soluționării acestor cauze.

De asemenea, se constată că, deși inspectorii judiciari au reținut ca motive obiective de nesoluționare cu celeritate a cauzelor înregistrate la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție în perioada analizată, tehoredactarea de către procurori a actelor de procedură în cauzele instrumentate, această constatare de fapt nu este însoțită de o analiză a modului de repartizare a personalului auxiliar de specialitate din cadrul acestei structuri de parchet și a atribuțiilor acestora, pentru a se stabili dacă fiecărui procuror cu funcție de execuție i-a fost repartizat sau nu unul sau mai mulți grefieri.

Aceeași concluzie se reține și cu privire la constatarea de fapt privind administrarea întregului probatoriu în mod nemijlocit de către procurori. Astfel, se remarcă că inspectorii judiciari se limitează la a o reține ca atare, drept motiv obiectiv de nesoluționare cu celeritate a cauzelor înregistrate la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție, fără a proceda la o





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

analiză a modului în care procurorii cu funcție de execuție valorifică resursa umană a lucrătorilor de poliție judiciară detașată la această unitate (la un calcul matematic proporția părând a fi de 2 lucrători de poliție la fiecare procuror), prin recurgerea la instrumentul legal al delegării.

Nu în ultimul rând, atunci când au examinat modul de înregistrare a cauzelor pe rolul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție (cap. II.6 - pagina 31), inspectorii judiciari nu au precizat dacă verificările lor factive s-au limitat sub acest aspect la Registrul de evidență a activității de urmărire penală - R4 sau a fost efectuată și o verificare, eventual prin sondaj, a evidențelor corespunzătoare din sistemul ECRIS, în măsura în care acestea există și sunt complete la nivelul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție.

Secția pentru procurori apreciază că se impune restituirea Raportului nr. 20-2819 privind „înregistrarea/repartizarea dosarelor și modul de prioritizare a soluționării cauzelor prin raportare la data primei sesizări/data săvârșirii infracțiunii, precum și la criteriul legal al cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive/s-a pus în mișcare acțiunea penală/s-a dispus începerea urmăririi penale, în perioada 01.04.2019 – 31.07.2020” la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție către Inspekția Judiciară, în vederea completării (urmând ca raportul completat să fie transmis Consiliului Superior al Magistraturii într-un termen de 60 de zile de la comunicarea prezentei hotărâri).

Pentru considerentele anterior arătate, în conformitate cu dispozițiile art. 74) lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Regulamentului privind normele de efectuare a lucrărilor de inspekție, aprobat prin Ordinul nr. 136/2018 al inspectorului șef al Inspekției Judiciare, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Restituirea Raportului nr. 20 – 2819 privind *„înregistrarea/repartizarea dosarelor și modul de prioritizare a soluționării cauzelor prin raportare la data primei sesizări/data săvârșirii infracțiunii, precum și la criteriul legal al cauzelor în care s-au dispus măsuri preventive/s-a pus în mișcare acțiunea penală/s-a dispus începerea urmăririi penale, în perioada 01.04.2019 – 31.07.2020” la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (urmând ca raportul completat să fie*



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

transmis Consiliului Superior al Magistraturii într-un termen de 60 de zile de la comunicarea prezentei hotărâri), în sensul lămuririi următoarelor aspecte:

- Precizarea motivului pentru care nu s-a dispus de către inspectorul șef și nu s-a efectuat controlul tematic la Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție în termenul de 6 luni dispus prin Hotărârea Secției pentru procurori nr. 91 din 28.01.2020;

- Precizarea numelui inspectorului judiciar desemnat inițial să efectueze lucrarea, precum și înaintarea tuturor documentelor întocmite de către acesta și Inspectorii desemnați ulterior privind verificarea situației epidemiologice din cadrul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, în perioada 13.08.2020 – 29.01.2021;

- Completarea analizei din cap. II. 6 privind modul de înregistrare a cauzelor penale, în sensul arătat în considerentele acestei hotărâri;

- Efectuarea unei analize a prioritizării soluționării dosarelor penale pe fiecare procuror de execuție în funcție de data săvârșirii infracțiunii și obiectul infracțiunii cercetate în dosarele repartizate în perioada supusă analizei, avându-se în vedere termenul de prescripție și infracțiunile stabilite ca priorități în Ministerul Public;

- Efectuarea unei analize a prioritizării soluționării dosarelor penale pe fiecare procuror de execuție în funcție de data efectuării în continuare a urmăririi penale și data luării unei măsuri preventive în dosarele repartizate în perioada supusă analizei;

- Justificarea motivelor obiective reținute în cuprinsul raportului cu privire la întârzierea în soluționarea cauzelor, în sensul arătat în considerente, în referire atât la personalul auxiliar de specialitate, repartizarea și atribuțiile acestuia, cât și la lucrătorii de poliție judiciară, repartizarea acestora și utilizarea instrumentului legal al delegării.

Art. 2 - Prezenta Hotărâre nr. 369/12.05.2021 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii se comunică Inspecției Judiciare.

Data în București, la data de 12 mai 2021

Vicepreședinte,

Procuror Florin DEAC



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011