

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 606

Nr. 19 mai 2021

Prin Notele nr. 1025/18468/2019/09.04.2021 și nr. 1054/18468/2019/22.04.2021 elaborate de Comisia de recepție constituită prin Decizia Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii nr. 28/22.01.2021 și Nota nr. 1134/18468/2019/18.05.2021 elaborată de managerul de proiect au fost înaintate Secției pentru judecători, în vederea avizării în conformitate cu pct. 5.5.27 din Procedura operațională – Recepția livrabilelor elaborate în cadrul proiectelor (cod PO 05.02.01), două livrabile realizate ca urmare a implementării Activității 1 - *Elaborarea metodologiilor de lucru pentru identificarea cauzelor de generare artificială a unui număr mare de litigii* a proiectului Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare – EFICIENȚA” (cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914), și anume „*Analiza impactului pe care reglementarea deficitară / insuficientă / suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor*” și „*Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive*”.

Analizând notele Comisiei de recepție a livrabilelor și înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Consiliul Superior al Magistraturii, în calitate de beneficiar, implementează proiectul „*Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare – EFICIENȚA*” (cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914), conform contractului de finanțare nr. 444/17.10.2019, încheiat cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă.

Proiectul se încadrează în Axa prioritară 1: Administrație publică și sistem judiciar eficiente și contribuie la atingerea Obiectivului Specific 1.3. *Dezvoltarea și implementarea de sisteme standard și instrumente moderne și eficiente de management la nivelul instituțiilor din sistemul judiciar.*

Proiectul are ca principal scop îmbunătățirea accesului la justiție printr-un proces transparent și predictibil de reducere a cauzelor care conduc la aglomerarea instanțelor și implicit reducerea duratei de soluționare. Mecanismele create prin intermediul proiectului sunt de natură să asigure un sistem transparent de intervenție și soluționare a cauzelor repetitive.

În cadrul Activității 1 a proiectului, *Elaborarea metodologiilor de lucru pentru identificarea cauzelor de generare artificială a unui număr mare de litigii*, este abordată o problemă recurentă a sistemului judiciar, respectiv aglomerarea rolului instanțelor cu cauze, atât cele care prezintă similitudini între ele dar nu sunt identice și își au sorgintea într-o reglementare deficitară sau în lipsa de corelare între diferite acte normative, primare sau secundare, cât și cele identice, repetitive, declanșate de regulă de o problemă sistemică. Prin implementarea acestei activități se dorește analiza situației actuale și crearea unui mecanism permanent apt să semnaleze și să conducă la declanșarea mecanismului de remediere.

Pentru obținerea rezultatului de proiect aferente activității 1 sunt prevăzuți parcurgerea următorilor pași:

Pasul 1: *Analiza impactului pe care reglementarea deficitară/insuficientă/suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrat pe rolul instanțelor și dezvoltarea unei metodologii cadru de identificare a deficiențelor legislative ce generează inflație de cauze pe rolul instanțelor;*

Pasul 2: *Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive și dezvoltarea unei metodologii cadru de avertizare, corecție și eliminare a cauzelor repetitive;*

Pasul 3: *Elaborarea modului informatic de statistică judiciară privind inflația de cauze și cauzele repetitive cu evidențierea în timp real;*

Pasul 4: *Sesiuni de formare pentru facilitarea implementării metodologiilor elaborate în cadrul pașilor 1 și 2, precum și funcționalitățile modului informatic STATIS dezvoltat în cadrul pasului 3.*



Referitor la livrabilul „*Analiza impactului pe care reglementarea deficitară /insuficientă /suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor*”, care a fost realizat în cadrul Pasului 1 din Activitatea 1, acesta cuprinde o analiză a efectelor pe care legislația defectuoasă o are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor. Pentru a se realiza o cercetare cât mai complexă, au fost efectuate cercetări în domeniul celor cinci materii prevăzute în proiect, respectiv drept civil, dreptul muncii și asigurărilor sociale, dreptul familiei și protecția copilului, drept administrativ și fiscal și litigii cu profesioniștii. Identificarea legislației defectuoase s-a făcut pornind de la datele statistice care relevau o încărcătură mai mare în cazul anumitor obiecte din nomenclatorul aplicației ECRIS și s-a analizat care este cauza acestei încărcături. De asemenea, au fost utilizate interviuri și chestionare la care au răspuns atât persoane din cadrul instanțelor (judecători), din mediul privat (avocați) cât și din administrația publică. Totodată, livrabilul a fost finalizat după ce problematica tratată a fost supusă dezbaterii în 6 ateliere de lucru care au fost organizate în perioada 25.01 – 01.02.2021, la care au participat atât judecători, cât și consilieri juridici care desfășoară activitate în cadrul autorităților locale și centrale. Cele 6 ateliere de lucru au fost comune cu cele organizate pentru implementarea pasului 2 din cadrul Activității 1.

Prima formă a livrabilului menționat mai sus a fost supusă analizei Comisiei nr. 1 judecători „Legislație și cooperare interinstituțională”, în ședința din 11 mai 2021.

Cu această ocazie, referitor la acest livrabil, Comisia a observat că, în ceea ce privește definiția cauzelor repetitive, nu este obligatorie în toate situațiile identitatea de părți.

Ca urmare a acestei observații, s-a procedat la completarea Capitolului I. Introducere, Subcapitolul 1.2. Definiții, 1.2.1. Cauze repetitive (pagina 10, paragraful 2) cu un paragraf care explicitează noțiunea de „parte” din cuprinsul definiției cauzelor repetitive. Forma consolidată a proiectului de livrabilului „*Analiza impactului pe care reglementarea deficitară /insuficientă /suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor*”, a fost transmisă ulterior spre consultare membrilor Comisiei în data de 18.05.2021. Ulterior, la data de 19 mai 2021, acesta a fost avizat de către Secția pentru Judecători.

În ceea ce privește livrabilul „*Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive*”, care a fost realizat în cadrul Pasului 2 din Activitatea 1, cuprinde o analiză a parametrilor de statistică judiciară și datelor din ECRIS și STATIS pentru a sorta modalități existente de identificare și datele suplimentare ce trebuie culese pentru a crea mecanism de avertizare timpurie a fenomenului de inflație de litigii identice, repetitive.



Totodată, au fost analizate elementele unei cereri de chemare în judecată care ar putea fi avute în vedere la stabilirea unei definiții a cauzei repetitive, precum și elemente care determină caracterul repetitiv al unei cauze. Toate aceste elemente și criterii au fost analizate pentru a se stabili dacă aplicația ECRIS și STATIS pot genera rapoarte referitor la acestea. De asemenea, au fost analizate, din punct de vedere statistic cauzele care reprezintă o pondere mai mare de 5% din numărul cauzelor înregistrate la nivel național, pentru fiecare din cele 4 materii: drept civil, contencios administrativ și fiscal, dreptul familiei și protecția copilului, dreptul muncii și asigurărilor sociale și litigii cu profesioniști. Livrabilul a fost finalizat după ce problematica tratată a fost supusă dezbaterii în 6 ateliere de lucru care au fost organizate în perioada 25.01 – 01.02.2021, la care au participat atât judecători, cât și consilieri juridici care desfășoară activitate în cadrul autorităților locale și centrale, ateliere comune cu cele organizate pentru implementarea pasului 1 din cadrul Activității 1.

Forma finală a livrabilului menționat mai sus a fost supusă analizei Comisiei nr. 1 judecători „Legislație și cooperare interinstituțională”, în ședința din 11 mai 2021, Comisia nefăcând observații în legătură cu acesta. Ulterior, la data de 18.05.2021, livrabilul a fost înaintat spre avizare Secției pentru judecători.

În raport de aceste aspecte, Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii urmează să avizeze livrabilele *Analiza impactului pe care reglementarea deficitară / insuficientă / suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor și Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive în vederea implementării proiectului „Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare - EFICIENȚA - cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914”*.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 134 alin. (4) din Constituția României, republicată și ale art. 23 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu majoritatea voturilor valabil exprimate a membrilor prezenți (7 voturi DA și 2 voturi NU pentru *Analiza impactului pe care reglementarea deficitară / insuficientă / suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor și 7 voturi DA și 2 voturi NULE pentru Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive*),



**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII**

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Avizează livrabilele *Analiza impactului pe care reglementarea deficitară / insuficientă / suprareglementarea îl are asupra numărului mare de litigii similare înregistrate pe rolul instanțelor și Analiza surselor și cauzelor ce generează apariția unui număr mare de cauze repetitive* elaborate în cadrul Activității 1 a proiectului „Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare - EFICIENȚA - cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914”.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se comunică Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe, echipei de management a proiectului „Eliminarea factorilor pentru inflația de cauze, identificarea elementelor normative și a tendințelor de aglomerare - EFICIENȚA - cod SIPOCA/MySMIS nr. 752/129914” constituită prin Decizia nr. 113/ 13.04.2021 a Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii și Comisiei de recepție a livrabilului constituită prin Decizia Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii nr. 28/ 22.01.2021, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 19 mai 2021

Judecător Mihai Bogdan MATEESCU
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011