

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 219

din 12 noiembrie 2020

Prin nota nr. 2317/7610/2017 din data de 23.10.2020 a Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe s-a supus spre analiza Plenului Consiliului Superior al Magistraturii solicitarea de a reaprecia asupra deciziei de suplimentare a activităților proiectului *TAEJ – Transparență, accesibilitate și educație juridică prin îmbunătățirea comunicării publice la nivelul sistemului judiciar*, cod SIPOCA 454/ cod MySMIS 2014+ 118765, cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, cu activitatea de realizare a aplicației informatice de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspekția Judiciară, astfel cum s-a decis prin HCSM 282/18.12.2019.

Față de solicitarea formulată, analizând nota 2317/7610/2017 din data de 23.10.2020, întocmită de Direcția Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii și văzând înscrisurile atașate, Plenul reține următoarele:

Proiectul a fost aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 423/6.04.2017 și nr. 975/28.09.2017.

Obiectivul general urmărit prin proiectul *TAEJ – Transparență, accesibilitate și educație juridică prin îmbunătățirea comunicării publice la nivelul sistemului*

judiciar, cod SIPOCA 454/ cod MySMIS 2014+ 118765 este îmbunătățirea și abordarea unitară a comunicării publice la nivelul sistemului judiciar, în vederea consolidării imaginii acestuia, asigurarea unei transparențe sporite în interiorul și exteriorul sistemului, precum și îmbunătățirea accesului la justiție, prin creșterea gradului de informare, conștientizarea drepturilor cetățenilor și dezvoltarea culturii juridice.

Printre activitățile proiectului se numără și activitatea 7 - *Dezvoltarea unei metodologii pentru realizarea unui modul informatic de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspekția Judiciară*, subsumată rezultatului 1 Comunicarea publică îmbunătățită și abordată unitar la nivelul sistemului judiciar.

Activitatea vizează facilitarea implementării unui mecanism sustenabil privind sesizarea din oficiu a Inspekției Judiciare, în considerarea atribuțiilor departamentului de comunicare al Inspekției privind informarea inspectorului-șef cu privire la aspectele semnificative ce vizează activitatea și conduita judecătorilor și procurorilor, difuzate prin mass-media și comunicarea către presă a punctelor de vedere oficiale.

În vederea implementării activității a fost derulată o procedură de achiziție publică ce a avut ca rezultat semnarea contractului de prestări servicii nr. 1440/7610/2017/01.08.2019, încheiat între Consiliul Superior al Magistraturii, în calitate de autoritate contractantă, Inspekția Judiciară, în calitate de partener beneficiar și SC Wolters Kluver SRL, în calitate de prestator.

Conform prevederilor contractului, prestatorul urma să depună 3 livrabile, respectiv raportul metodologic inițial, raportul metodologic intermediar și raportul metodologic final.

În data de 21 august 2019 a fost recepționat Raportul metodologic inițial, având ca anexă graficul detaliat de implementare a activității, elaborat de către experții SC Wolters Kluver SRL, în calitate de prestator (proces-verbal de recepție nr. 1491/7610/2017/2019).

Ulterior au fost organizate o serie de întâlniri de lucru cu reprezentanții prestatorului, în cadrul cărora s-au discutat în principal următoarele: *prezentarea structurii metodologiei, analiza surselor curente de informare media ale IJ și a*

practicilor și rezultatelor curente privind colectarea, analiza și diseminarea media, clarificarea practicilor și analiza rapoartelor curente utilizate de IJ în procesele de colectare, analiza și diseminarea informațiilor colectate din surse deschise – on-line media; stabilirea structurii rapoartelor și panoul (dash-board-ul) noului sistem, precum și stabilirea principalelor funcționalități pentru noua aplicație.

Raportul metodologic intermediar a fost recepționat în data de 6 noiembrie 2019, prin procesul verbal nr.1650/7610/2017/6.11.2019.

Raportul metodologic final a fost depus în data de 02 decembrie 2019, fiind analizat în ședința de lucru din data de 4 decembrie 2019, ocazie cu care s-au oferit răspunsuri cu privire la observațiile formulate la nivelul Biroului de Informare Publică și Relații cu Mass media și Biroului Informatică din cadrul CSM, precum și de către Inspekția Judiciară.

Plenul reține că, prin nota nr. 1743 /7610/2017 din data de 06.12.2019 a Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe, Raportul metodologic final privind elaborarea modului informatic de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspekția Judiciară a fost supus analizei Comisiei nr. 1 - *Legislație și cooperare interinstituțională*. Raportul metodologic final a fost analizat în ședința Comisiei nr.1 din data de 13 decembrie 2019.

S-a precizat că, în conformitate cu evidențele Direcției Economice și Administrativ, la nivelul proiectului TAEJ au fost realizate economii în cuantum de 4.455.313,18 lei (conform situației atașate), sumă considerată ca fiind suficientă pentru realizarea aplicației.

Întrucât proiectul TAEJ a fost aprobat prin HCSM 423/6.04.2017 și HCSM nr.975/28.09.2017, s-a decis sesizarea Plenului Consiliului cu propunerea de aprobare a suplimentării activităților proiectului cu activitatea de realizarea efectivă a aplicației informatice, prin utilizarea economiilor realizate în cadrul proiectului.

S-a avut în vedere faptul că, deși obiectivele proiectului pot fi atinse în forma actuală a cererii de finanțare, realizarea aplicației IT de tip horizon scanning în cadrul proiectului TAEJ ar spori rezultatele proiectului, în special creșterea transparenței la nivelul sistemului judiciar, prin asigurarea unui instrument eficient

de creștere a gradului de obiectivitate a sesizărilor din oficiu, parte din activitatea curentă a Inspecției Judiciare.

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 282/18 decembrie 2019 a fost aprobat raportul metodologic final și s-a decis suplimentarea activităților proiectului TAEJ cu activitatea de realizare a aplicației informatice de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspecția Judiciară.

Ulterior aprobării suplimentării activităților proiectului de către Plenul Consiliului Superior al Magistraturii se impuneau a fi parcurși următorii pași:

1. *efectuarea unor studii de piață în vederea fundamentării costului dezvoltării aplicației;*

2. *notificarea Autorității de Management în vederea semnării unui act adițional la contractul de finanțare nr.249/05.09.2018 aferent proiectului;*

3. *dezvoltarea efectivă a aplicației informatice în conformitate cu raportul metodologic final, cu referire la propunerile privind metodologia de selecție a surselor online, fluxul de lucru, structura și funcționalitățile acestora.*

În vederea pregătirii realizării aplicației IT pentru Inspecția Judiciară, în perioada februarie-iunie 2020, s-au derulat proceduri specifice efectuării studiului de piață care să fundamenteze costul noii aplicații. În datele de 2 și 11 iunie 2020 au avut loc la sediul CSM consultări cu potențialii ofertanți, concluzia acestor întâlniri fiind necesitatea reluării studiilor de piață cu includerea unor elemente noi, survenite în timpul discuțiilor.

Conform datelor preliminare obținute, noua sub-activitate 7.2 - *Dezvoltarea unui modul informatic de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspecția Judiciară* necesita o alocare bugetară de aproximativ 1 milion de euro, valoare care putea fi acoperită din economiile realizate în implementarea proiectului. Estimarea includea și echipamentele hardware pentru noua aplicație, urmând a se analiza în concret dacă acestea vor fi necesare, în considerarea asigurării complementarității cu alocările bugetare de care a beneficiat Inspecția Judiciară pentru dotarea cu echipamente hardware în cadrul proiectului „Dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de management strategic la nivelul sistemului judiciar- SIMS”- SIPOCA 55/ SMIS 120068.

În data de 3 martie 2020, s-a transmis Consiliului Superior al Magistraturii că la nivelul AM POCA, având în vedere necesitatea identificării fondurilor pentru contractarea proiectelor strategice aflate în etapa de evaluare/contractare, nu se vor mai aproba solicitări de redistribuire a economiilor înregistrate în implementarea proiectelor, decât în situațiile în care, în lipsa utilizării acestora, nu se ating indicatorii sau rezultatele propuse prin proiect.

În vederea îndeplinirii formalităților administrative anterioare realizării aplicației, respectiv notificarea Autorității de Management cu privire la necesitatea semnării unui nou act adițional la contractul de finanțare pentru suplimentarea activităților s-a purtat o corespondență scrisă pentru clarificarea situației.

Astfel, prin adresele CSM nr. 2175/7610/2017/22.07.2020 și nr. 2190/7610/ 2017/ 31.07.2020 s-au transmis Autorității de Management faptul că au fost deja atinși anumiți indicatori din cadrul cererii de finanțare și implicit anumite rezultate de proiect, iar până la finalizarea proiectului se estimează că se va reuși atingerea tuturor indicatorilor și rezultatelor de proiect, precum și valoarea economiilor realizate, valoarea estimată preliminară și justificarea pentru elaborarea noii aplicații IT pentru Inspekția Judiciară.

Prin adresa nr. 139895/16.10.2020 Autoritatea de Management a răspuns că în situația în care, pe parcursul implementării proiectului, au fost identificate nevoi suplimentare, care nu au putut fi prevăzute în momentul elaborării/evaluării cererii de finanțare și, în lipsa căroră, nu s-ar putea îndeplini în totalitate indicatorii/ rezultatele/obiectivele asumate inițial prin cererea de finanțare, se pot utiliza eventualele economii pentru noi achiziții. De asemenea, s-a solicitat și un studiu de piață actual pentru a se analiza în mod concret echipamentele necesare dezvoltării noii aplicații IT în cadrul proiectului.

S-a estimat că parcurgerea etapelor administrative și realizarea efectivă a unei aplicații de tip horizon scanning pentru Inspekția Judiciară nu se mai poate încadra în cele 22 de luni calendaristice (*noiembrie 2020 - 5 septembrie 2022*) rămase până la finalizarea proiectului, având în vedere următoarele:

- derularea unui nou studiu de piață care să fundamenteze costul aplicației; deși nu are un termen stabilit în Legea 98/2016, în considerarea demersurilor parcurse anterior, ar necesita aproximativ 1-2 luni calendaristice;
- elaborarea notei explicative și semnarea unui nou act adițional la contractul de finanțare ar necesita aproximativ 1-1,5 luni calendaristice;
- elaborarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire ar necesita aproximativ 1-2 luni calendaristice;
- derularea efectivă a procedurii de achiziție, conform estimării Biroului de Achiziții Publice și Protocol ar necesita minimum 4-6 luni calendaristice;
- realizarea efectivă a aplicației, conform celor prezentate de potențialii ofertanți în cadrul ședințelor din 2 și 11 iunie 2020, ar necesita aproximativ 12 luni calendaristice, iar etapa de ajustare a aplicației ar necesita aproximativ 6 luni calendaristice.

Pe cale de consecință, raportat la solicitarea AM, nu se poate susține că aplicația este absolut necesară în vederea atingerii obiectivelor proiectului, iar o astfel de activitate putea fi previzionată încă de la scrierea cererii de finanțare. În momentul elaborării cererii de finanțare nu s-a apreciat necesar/oportun un astfel de demers, fiind inclusă în proiect doar realizarea unei metodologii care să poată fi ulterior utilizată de Inspekția Judiciară, la rândul său aceasta putând accesa finanțări pentru dezvoltarea aplicației, dacă apreciază necesar.

De asemenea, s-a subliniat faptul că celelalte proiecte aflate în implementare la nivelul Consiliului presupun derularea a numeroase proceduri de achiziție publică de o complexitate ridicată, cu consecința unui volum foarte mare de activitate pentru Biroul de Achiziții Publice și Protocol, ceea ce reprezintă un risc real pentru derularea în condiții optime a activității.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor legale, precum și conform minutei din data de 09.12.2019 a Comisiei nr. 3 – *Relații Internaționale și Programe* din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII
HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Revocarea Hotărârii Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 282/2019 prin care s-a aprobat suplimentarea activităților proiectului TAEJ cu activitatea de realizare a aplicației informatice de tip horizon scanning și analiză media pentru Inspekția Judiciară.

Dată în București, la data de 12 noiembrie 2020

Președinte,

Judecător Nicoleta-Margareta ȚÎNȚ

