

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂRE nr. 1160

din 24 septembrie 2020

Prin Nota nr. 947/13460/DRUO/2020 a Direcției resurse umane și organizare a fost înaintată contestația doamnei **COSMA MONICA**, judecător cu grad profesional de judecătoreie la Judecătoria Sectorului 1 București, împotriva Hotărârii nr. 7/15.09.2020 a Comisiei de organizare a concursului de promovare în funcții de execuție pe loc a judecătorilor din data de 25 octombrie 2020, prin care a fost respinsă cererea de înscriere la concursul de promovare pe loc pentru obținerea gradului profesional de tribunal, specializarea dreptul muncii și asigurărilor sociale.

În motivarea contestației, doamna judecător apreciază că se încalcă principiul neretroactivității legii civile, principiul securității raporturilor juridice și previzibilității statutului magistraților prin interpretarea că legea nouă (*Legea 303/2004 modificată în octombrie 2018*) se aplică și generațiilor de magistrați care până la modificarea respectivă îndepliniseră deja vechimea și astfel ar trebui să li se permită să susțină examenul de promovare. O astfel de interpretare duce la încălcarea gravă a principiilor expuse și creează un precedent al insecurității juridice întrucât, ori de câte ori se împlinește vechimea pentru promovare, se poate ca legea să fie modificată, iar condiția de vechime să fie prelungită și să se aplice retroactiv, astfel încât doamna judecător să nu se poată înscrie la examenul de promovare.

Doamna judecător apreciază greșită aplicarea dispozițiilor *art. 44 alin. (2) din Legea nr. 303/2004, potrivit căruia la calcularea condiției minime de vechime pentru a participa la concursul de promovare nu se ia în considerare perioada în care judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție* și apreciază faptul că, în mod eronat, comisia de organizare a concursului a aplicat această dispoziție perioadei în care a avut calitatea de auditor de justiție între anii 2013-2015, înlăturând în temeiul unei legi ulterioare efectele juridice produse în temeiul legilor anterioare în vigoare la momentul producerii acestor efecte.

În opinia contestatarei, Legea 242/2018 nu conține norme tranzitorii sub acest aspect și, de asemenea, apreciază că nu există nicio reglementare generală aplicabilă raporturilor de drept public privind calculul termenelor, în acest caz găsimu-și aplicare regulile de drept comun.

Pentru considerentele mai sus expuse, contestatara solicită admiterea contestației și să se constate că îndeplinește condițiile legale și regulamentare pentru participarea la concursul de promovare din 25.10.2020.

Analizând contestația formulată de doamna judecător COSMA MONICA, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii constată următoarele :

Prin Hotărârea nr. 7/15.09.2020, Comisia de organizare a concursului de promovare pe loc a judecătorilor în funcții de execuție din data de 25 octombrie 2020 a dispus respingerea cererii doamnei COSMA MONICA, judecător cu grad profesional de judecatorie la Judecătoria Sectorului 1 București, de înscriere la concurs, întrucât nu îndeplinește condiția de vechime prevăzută de art. 44 alin. 1 lit. a din Legea nr. 303/2004, privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Doamna COSMA MONICA, judecător cu grad profesional de judecatorie la Judecătoria Sectorului 1 București, s-a înscris la concurs la data de 28.08.2020, în termen legal, pentru promovare pe loc, pentru obținerea gradului profesional de tribunal, specializarea dreptul muncii și asigurărilor sociale.

Din evidențele Direcției Resurse Umane și Organizare rezultă că doamna judecător funcționează la Judecătoria Sectorului 1 București, la ultima evaluare are calificativul "foarte bine", nu a fost sancționată disciplinar în ultimii 3 ani și nu îndeplinește condițiile minime de vechime prevăzute la art. 44 alin. 1 lit. a și alin. 2 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv 7 ani vechime în funcția de judecător sau procuror, pentru promovarea în funcția de judecător cu grad profesional de tribunal. Nu a fost luată în considerare perioada în care judecătorul a avut calitatea de auditor de justiție (2013-2015).

Secția pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

La concursul de promovare pot participa judecătorii care au avut calificativul "foarte bine" la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar în ultimii 3 ani și care îndeplinesc condițiile minime de vechime prevăzute la art. 44 alin. (1) lit. a), b) și alin. (2) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare - 7 ani vechime în funcția de judecător sau procuror, pentru promovarea în funcțiile de judecător de tribunal sau tribunal specializat, respectiv 10 ani vechime în funcția de judecător sau procuror, pentru promovarea în funcțiile de judecător de curte de apel.

La calcularea vechimii minime necesare pentru a participa la concursul de promovare nu se ia în considerare perioada în care judecătorul a avut calitatea de auditor de justiție.

Cu privire la legea aplicabilă în cauză, se constată că la data de 18.10.2018 a intrat în vigoare Legea nr. 242/2018, care a modificat și completat Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor. Prin acest act normativ au fost modificate dispozițiile art.44 din Legea nr.303/2004 privind condițiile de participare la concursul de promovare pe loc a judecătorilor, instituind astfel vocația unui judecător de a participa la acest concurs pentru promovarea în grad profesional de tribunal în situația în care a îndeplinit până la data înscrierii la concurs funcția de judecător sau procuror timp de 7 ani (5 ani în legislația anterioară datei de 18.10.2018). De asemenea, la calcularea

condiției minime de vechime pentru a participa la concursul de promovare s-a statuat că nu se ia în considerare perioada în care judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.

Art. 44 din Legea nr. 303/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede la „alin. (1) *pot participa la concursul de promovare pe loc, în gradul profesional imediat superior, judecătorii și procurorii care au avut calificativul "foarte bine" la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar în ultimii 3 ani și îndeplinesc următoarele condiții minime de vechime:*

a) *7 ani vechime în funcția de judecător sau procuror, pentru promovarea în funcțiile de judecător de tribunal sau tribunal specializat și procuror la parchetul de pe lângă tribunal sau la parchetul de pe lângă tribunalul specializat;*

b) *10 ani vechime în funcția de judecător sau procuror, pentru promovarea în funcțiile de judecător de curte de apel și procuror la parchetul de pe lângă aceasta; (...)*

- Alin. (2) *La calcularea condiției minime de vechime pentru a participa la concursul de promovare nu se ia în considerare perioada în care judecătorul sau procurorul a avut calitatea de auditor de justiție.*

- Alin. (3) *Vechimile prevăzute la alin. (1) și (2) trebuie să fie îndeplinite până la data înscrierii la concursul de promovare.”*

Din interpretarea dispozițiilor articolului menționat, reiese că pot participa la concursul de promovare pe loc judecătorii care îndeplinesc condițiile de participare, care sunt expres și limitativ, prevăzute de lege și regulament.

Astfel, Secția pentru judecători a reținut că doamna judecător COSMA MONICA a fost numită în funcția de procuror stagiar începând cu data de 01.07.2015, având la data expirării perioadei de înscriere la concurs o vechime în funcția de judecător și procuror de 5 ani și 1 lună, acesta fiind momentul în care s-a născut dreptul magistratului la promovare; nu a fost luată în considerare perioada în care judecătorul a avut calitatea de auditor de justiție (2013-2015).

Articolul 6 alin.1 din Codul civil consacră principiul aplicării imediate a legii civile noi, ceea ce înseamnă că, de îndată ce a fost adoptată, legea civilă nouă se aplică tuturor situațiilor ivite după intrarea ei în vigoare, excluzând aplicarea legii civile vechi.

Astfel, art.6 alin.5 Cod civil precizează că *“dispozițiile legii noi se aplică tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea sa în vigoare, precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare”*.

O excepție de la principiul aplicării imediate a legii civile noi este consfințită de art.6 alin.2 Cod civil, conform căruia *“actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor”*.

Doamna judecător face, în esență, aprecieri cu privire la o posibilă vocație de a participa la un concurs de promovare din punct de vedere al condițiilor de vechime și nu cu privire la nașterea sau modificarea unor situații juridice ale căror efecte să se fi produs sub legea anterioară, care să justifice aplicarea art.6 alin.2 Cod Civil. În aceste condiții, simpla vocație de a îndeplini anumite condiții de vechime, fără a se naște anumite situații juridice, nu echivalează legal cu un drept deja dobândit, destinatarii Legii nr. 303/2004 trebuind să se conformeze, potrivit principiului activității legii civile, noilor reglementări instituite prin Legea nr.242/2018.

Față de cele menționate, având în vedere dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. p) din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și prevederile art.15 alin.4 din Regulamentul de organizare și desfășurare a concursului de promovare a judecătorilor, aprobat prin Hotărârea Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 1348/17.09.2019, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Respingerea contestației formulate de doamna **COSMA MONICA**, judecător cu grad profesional de judecătorie la Judecătoria Sectorului 1 București, împotriva Hotărârii nr. 7/15.09.2020 a Comisiei de organizare a concursului de promovare în funcții de execuție pe loc a judecătorilor din data de 24 septembrie 2020.

Art.2 – Hotărârea nr. 1160/2020 se comunică Direcției resurse umane și organizare pentru a fi pusă în aplicare.

Data în București, la data de 24 septembrie 2020

Președinte,
Judecător Nicoleta Margareta ȚÎNȚ

