

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 721

din 07 iulie 2020

Prin Raportul nr. 20-721/2020, Inspecția Judiciară a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii raportul privind efectuarea unui control tematic la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Pitești.

Analizând Raportul Inspecției Judiciare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin Ordinul nr. 30 din data de 17.02.2020, emis de Inspectorul-șef al Inspecției Judiciare, s-a dispus efectuarea, de către o echipă de inspectori judiciari din cadrul Direcției de inspecție pentru procurori, a unui control de fond la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Pitești privind eficiența managerială și modul de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către conducerea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de procurori și personalul auxiliar de specialitate al acestui parchet, verificările urmând să vizeze activitatea desfășurată în perioada 1 iulie 2018 - 31 decembrie 2019.

Obiectivele controlului au vizat organizarea și coordonarea eficientă a activității, a comportamentului și comunicării, a asumării responsabilităților și a aptitudinilor manageriale, activitatea de îndrumare și control, activitatea de urmărire penală și de supraveghere a cercetărilor penale efectuate de către organele poliției judiciare,

activitatea judiciară, modul de rezolvare a memoriilor, plângerilor și sesizărilor. activitatea de grefă, registratură și arhivă.

Verificările au fost efectuate direct la sediul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, în perioada 9.03. – 13.03.2020.

Secția pentru procurori reține că Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Pitești are sediul în municipiul Pitești, județul Argeș, sediul fiind comun cu Parchetul de pe lângă Tribunalul Argeș și Parchetul de pe lângă Judecătoria Pitești, sub aspectul dotării tehnico - materiale. Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Pitești beneficiind de un sediu corespunzător pentru desfășurarea în bune condiții a activității.

În circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești se află Parchetul de pe lângă Tribunalul Argeș și Parchetul de pe lângă Tribunalul Vâlcea, precum și Parchetul de pe lângă Judecătoria Pitești, Parchetul de pe lângă Judecătoria Câmpulung, Parchetul de pe lângă Judecătoria Curtea de Argeș, Parchetul de pe lângă Judecătoria Costești, Parchetul de pe lângă Judecătoria Topoloveni, Parchetul de pe lângă Judecătoria Râmnicu Vâlcea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Drăgășani, Parchetul de pe lângă Judecătoria Horezu, Parchetul de pe lângă Judecătoria Brezoi și Parchetul de pe lângă Judecătoria Bălcești.

La această unitate de parchet organigrama prevede funcțiile de procuror general și de procuror general adjunct, două funcții de procuror șef secție, respectiv procuror șef Secție urmărire penală și procuror șef Secție judiciară, precum și 10 posturi de procurori cu funcții de execuție, din care unul în condițiile art. 134¹ din Legea 303/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La data efectuării controlului, cele 10 posturi de procurori cu funcții de execuție, din care unul în condițiile art. 134¹ din Legea 303/2004, erau ocupate efectiv, ca de altfel și posturile prevăzute în schemă pentru personalul auxiliar și conex.

Secția pentru procurori constată că a existat o preocupare constantă din partea procurorilor cu funcții de conducere pentru îndeplinirea atribuțiilor manageriale ce le

reveneau, urmărindu-se îmbunătățirea activității în toate sectoarele și aducerea la îndeplinire a dispozițiilor înscrise în legi, în Regulamentul de ordine interioară al parchetelor și în ordinele procurorilor ierarhici.

Repartizarea personalului pe compartimente și stabilirea atribuțiilor în raport de sectorul de activitate s-au desfășurat cu respectarea dispozițiilor legale și regulamentare, cu mențiunea că în cazul procurorilor cu funcții de execuție din cadrul Secției urmărire penală, deși s-a reținut că repartizarea cauzelor, din punct de vedere numeric, s-a făcut în mod echilibrat, nu au fost vizibile criteriile de repartizare referitoare la complexitate, specializare, continuitate, experiență, astfel cum prevăd dispozițiile art. 77 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 18 alin. 3 lit. b paragraful 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2632/C/2014 (norme preluate la art. 78 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 19 alin. 3 lit. b paragraful 2 în Regulamentul de ordine interioară al parchetelor aprobat prin Hotărârea nr. 947/14.11.2019, ce au intrat în vigoare la 01.01.2020, ulterior efectuării controlului). Astfel, urmare verificărilor efectuate, s-a reținut că, deși au fost emise ordine de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești cu privire la repartizarea procurorilor, aceasta este una generală raportat la procurorii din cadrul Secției de urmărire penală, planificarea nefiind realizată pe sectoare de activitate concrete, așa cum prevăd dispozițiile regulamentare în materie.

În ceea ce privește asumarea responsabilității în actul managerial, s-a constatat că echipa de conducere de la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești își îndeplinește atribuțiile în condițiile și limitele impuse de lege.

Referitor la funcția managerială de îndrumare și control, din cele constatate în cursul controlului, a reieșit că atât activitatea de urmărire penală, cât și cea judiciară fac obiectul controlului operativ curent exercitat de către procurorul general și procurorul general adjunct.

În perioada supusă verificării, procurorii cu funcții de conducere nu au efectuat controale tematice privind activitatea judiciară, controalele vizând doar activitatea de urmărire penală/supravegherea cercetărilor și activitatea de grefă, atât a unității proprii, cât și a unităților din subordine.

Cu privire la reflectarea activității manageriale în îmbunătățirea indicatorilor statistici ce măsoară eficiența muncii în sectorul urmăririi penale, Secția pentru procurori constată că, deși există preocupare din partea procurorilor cu funcții de conducere pentru monitorizarea stocului de dosare mai vechi de un an de la sesizare, aceasta nu a fost urmată și de măsuri concrete de soluționare a dosarelor. Întârzierea în soluționarea unor cauze s-a datorat, în general, unor motive de ordin obiectiv (volumul mare de activitate al organelor de cercetare penală, neefectuarea în termen a unor expertize, complexitatea unor cauze, disjungeri, declinări și preluări), identificându-se însă și dosare în care urmărirea penală realizată de organele de poliție judiciară sub supravegherea procurorilor a înregistrat perioade de stagnare, fără a exista vreo motivație obiectivă, fără a se identifica atenționări sau aplicarea de amenzi judiciare.

În ceea ce privește indicatorii de calitate, chiar dacă aceștia au fost afectați negativ de existența unei achitări și a unei restituiri definitive privind cauze în care instanța a fost sesizată prin rechizitoriu, respectiv cu acord de recunoaștere a vinovăției anterior perioadei verificate, acestea nu au fost apreciate ca fiind imputabile procurorilor de caz, achitarea dispunându-se urmare dezincriminării faptei ulterior sesizării instanței de judecată, iar respingerea acordului de recunoaștere a vinovăției ținând de oportunitate, nu de legalitate.

Procurorul general și procurorul șef Secție urmărire penală s-au implicat în soluționarea situațiilor dificile cu care s-au confruntat unitățile de parchet din circumscripție cu lipsă acută de personal, prin preluarea unor dosare, preluarea nerealizându-se însă după anume criterii, respectiv vizând, de exemplu, dosarele mai vechi de 1 an de la sesizare. În general, au fost preluate dosare penale înaintate deja unităților de parchet cu referate întocmite de organele de poliție judiciară cu propuneri de soluții procesuale. Totodată, procurorul general și procurorul șef Secție urmărire penală au realizat controale asupra dosarelor mai vechi de 1 an de la sesizare doar în lumina Programelor de activități aferente anilor 2018 și 2019, neimplicându-se efectiv în soluționarea în termen rezonabil a acestora, nefixând termene în vederea soluționării lor, atrăgând doar formal atenția procurorilor de caz cu privire la necesitatea instrumentării cu celeritate a acestora.

Secția mai constată că procurorii cu funcții de conducere au respectat principiul înscris în dispozițiile art. 64 alin. 2 din Legea 304/2004 privind organizarea judiciară, referitor la independența procurorului în luarea măsurilor și soluțiilor dispuse, precum și în concluziile formulate în fața instanței de judecată.

Conducerea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești s-a preocupat pentru a crea condiții optime în vederea realizării pregătirii profesionale a procurorilor și personalului auxiliar de specialitate.

Procurorii cu funcții de execuție cunosc dosarele pe care le instrumentează, utilizând și instituția delegării în dosarele în care urmărirea se efectuează în mod obligatoriu de către procuror, emițând, în cauzele complexe, note de îndrumare pentru organele de poliție judiciară, neaplicând însă atenționări și nici amenzi judiciare față de lucrătorii de poliție judiciară care, nerespectând termenele fixate, nu acordă astfel prioritate finalizării acestora.

Planificarea obiectivelor din programele de activități a fost făcută în mod judicios, iar obiectivele stabilite în activitatea judiciară au fost realizate. În general, la termenele stabilite în programele de activitate, în timp ce obiectivele stabilite în activitatea de urmărire penală și supraveghere a cercetării penale au fost realizate, în general, după împlinirea termenelor prevăzute în programul de activități.

Cu privire la activitatea judiciară, Secția pentru procurori reține că, în mandatul de procuror general adjunct al doamnei Trăilă Ana Maria, nu a existat o preocupare permanentă pentru desfășurarea activității în bune condiții, în sensul în care măsurile dispuse în concret nu permit verificarea principiilor continuității și repartizării echilibrate a sarcinilor specifice activității judiciare. După preluarea de către procurorul Morăreanu Camelia Maria a mandatului de procuror general adjunct, s-a realizat o planificare eficientă a acestei activități, prin repartizarea echilibrată a participărilor în ședințele de judecată cu respectarea principiului continuității, o deficiență constatată și neremediată vizând nemenționarea completurilor de judecată pentru care s-a realizat planificarea procurorilor.

În privința cartării hotărârilor judecătorești comunicate, această operațiune se realizează conform unui Nomenclator arhivistic suspendat, iar unele obiective din

programele de activități sunt cartate la indicative care se atribuie raportărilor periodice prevăzute în Ordinul nr. 213/2014 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Deși sunt ținute toate evidențele, registrele și condicile, acestea fiind completate cu respectarea rubricilor și a dispozițiilor legale care reglementează această materie, în unele dintre acestea, grefierii au încălcat dispozițiile regulamentare în materie, operând ștersături cu pastă corectoare, consemnări cu pastă de culoare roșie, abrevieri neuzitate în mod frecvent și care nu permit înțelegerea respectivelor mențiuni.

Verificările ce au vizat documentele clasificate au evidențiat faptul că activitatea se desfășoară cu respectarea dispozițiilor înscrise Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, iar, în ceea ce privește activitatea arhivei, documentele sunt inventariate și păstrate într-un spațiu corespunzător.

Comunicarea la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești s-a desfășurat corespunzător, fără disfuncționalități ori încălcări ale normelor Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor. De asemenea, din punct de vedere instituțional, conducerea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești a stabilit bune relații de colaborare cu reprezentanții Curții de Apel Pitești și conducerea Inspectoratelor de Poliție Județene Argeș și Vâlcea. A existat preocupare, pe de o parte, pentru stabilirea unor bune relații cu mass-media, iar pe de altă parte, pentru asigurarea accesului la informațiile de interes public din cadrul parchetului.

Raportat la activitatea privind cooperarea internațională, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești au acționat cu respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevăzute în documentele și tratatele internaționale la care România este parte și în legislația internă, depunând eforturi suplimentare pentru cunoașterea la zi și punerea în aplicare a dispozițiilor Convenției Europene a Drepturilor Omului și a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, atât în activitatea de urmărire penală, cât și în activitatea judiciară, cererile formulate de autoritățile judiciare străine fiind soluționate cu prioritate. Totodată, s-a reținut că în perioada de referință, colaborarea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești cu instanța de judecată competentă, cu Centrul de Cooperare Polițienească

(Biroul INTERPOL și SIRENE), și cu organele de poliție judiciară din cadrul Inspectoratelor de Poliție Județene Argeș și Vâlcea, pe linia efectuării actelor de asistență judiciară internațională, inclusiv în ce privește mandatele europene de arestare și semnalările în Sistemul Informatic Schengen, s-a realizat în condiții bune, neidentificându-se în context vreun incident procedural.

Față de constatările efectuate în urma efectuării controlului, Secția pentru procurori va aproba propunerile formulate de către Inspecția judiciară pentru înlăturarea disfuncționalităților și prevenirea riscurilor în materia analizată, respectiv:

- exercitarea unui control operativ curent efectiv și eficient de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești asupra actelor și lucrărilor procurorilor din subordine, în vederea reducerii riscului achitărilor, restituirilor dispuse de judecătorul de cameră preliminară și înfirmărilor dispuse de procurorul ierarhic superior/desființării soluțiilor procesuale dispuse de judecătorul de cameră preliminară.
- efectuarea cu ritmicitate de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești a actelor de urmărire penală în toate cauzele repartizate.
- monitorizarea de către procurorul general și procurorul șef al Secției urmărire penală a dosarelor mai vechi de 1 an de la data sesizării, în conformitate cu strategiile stabilite de Ministerul Public și a propriilor obiective prevăzute în programele de activități, în vederea urgentării soluționării acestora anterior împlinirii termenelor de prescripție a răspunderii penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora.
- organizarea de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești a activității de urmărire penală, prin emiterea unor dispoziții de repartizare a procurorilor pe sectoare de activitate în conformitate cu prevederile art. 78 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 19 alin. 3 lit. b paragraful 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor aprobat prin Hotărârea nr. 947/14.11.2019, ce au intrat în vigoare la 01.01.2020, ulterior efectuării controlului (anterior prevăzute de art. 77 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 18 alin. 3 lit. b paragraful 2 din Regulamentul de ordine

interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2632/C/2014, precum și de Ordinul nr. 332/2007 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind desemnarea procurorilor specializați în combaterea infracțiunilor de corupție de la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale și curți de apel, modificat prin Ordinul nr. 106/2013);

- implicarea, în continuare, a procurorului general în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de verificare și coordonare a activității de urmărire penală desfășurată de către parchetele din circumscripția teritorială a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, în vederea identificării la timp a situațiilor în care dosarele sunt supuse riscului de a rămâne în nelucrare datorită lipsei de personal și a soluțiilor optime ce se impun pentru soluționarea acestora într-un termen rezonabil.
- implicarea procurorului general și a procurorului general adjunct în activitatea de coordonare și control, prin prevederea în planul de activități a unor obiective de verificare a activității judiciare a parchetelor din subordine și a modului în care procurorii pregătesc ședințele de judecată și asigură reprezentarea Ministerului Public în fața instanțelor de judecată
- luarea măsurilor în vederea cartării hotărârilor judecătorești comunicate, precum și a obiectivelor din programele de activități, conform Nomenclatorului arhivistic în vigoare.
- implicarea procurorilor de execuție cărora le sunt repartizate dosare în care urmărirea penală se efectuează în mod obligatoriu de către procuror în activitatea de urmărire penală și utilizarea instituției delegării efectuării actelor de urmărire penală de către organele de poliție doar în cazuri excepționale, cu fixarea și monitorizarea respectării unor termene certe, pentru a evita riscul prelungirii procedurilor.
- verificarea actelor de cercetare penală și pronunțarea asupra propunerilor formulate de organele poliției judiciare în conformitate cu prevederile art. 322 alin. 1 din Codul de procedură penală.

- dispunerea măsurilor necesare de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, în vederea respectării dispozițiilor art. 141 și art. 143 alin. 1 și 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 947/2019.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 41 lit. g) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, respectiv majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Aprobă Raportul Inspecției Judiciare nr.20 - 721, având ca obiect "verificarea eficienței manageriale și a modului de îndeplinire a atribuțiilor ce decurg din legi și regulamente de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, precum și respectarea normelor procedurale și regulamentare de către procurori și personalul auxiliar de specialitate al acestui parchet.

- Art.2** – Aprobă propunerile din cuprinsul raportului sus-menționat, respectiv:
- exercitarea unui control operativ curent efectiv și eficient de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești asupra actelor și lucrărilor procurorilor din subordine, în vederea reducerii riscului achitărilor, restituirilor dispuse de judecătorul de cameră preliminară și infirmărilor dispuse de procurorul ierarhic superior/desființării soluțiilor procesuale dispuse de judecătorul de cameră preliminară.
 - efectuarea cu ritmicitate de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești a actelor de urmărire penală în toate cauzele repartizate.

- monitorizarea de către procurorul general și procurorul șef al Secției urmărire penală a dosarelor mai vechi de 1 an de la data sesizării, în conformitate cu strategiile stabilite de Ministerul Public și a propriilor obiective prevăzute în programele de activități, în vederea urgentării soluționării acestora anterior împlinirii termenelor de prescripție a răspunderii penale, materializată prin luarea de măsuri corespunzătoare situațiilor constatate, stabilirea unor termene și verificarea modului de îndeplinire a acestora.
- organizarea de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești a activității de urmărire penală, prin emiterea unor dispoziții de repartizare a procurorilor pe sectoare de activitate în conformitate cu prevederile art. 78 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 19 alin. 3 lit. b paragraful 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor aprobat prin Hotărârea nr. 947/14.11.2019, ce au intrat în vigoare la 01.01.2020, ulterior efectuării controlului (anterior prevăzute de art. 77 alin. 1 lit. 1 raportat la art. 18 alin. 3 lit. b paragraful 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2632/C/2014, precum și de Ordinul nr. 332/2007 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind desemnarea procurorilor specializați în combaterea infracțiunilor de corupție de la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale și curți de apel, modificat prin Ordinul nr. 106/2013) – majoritate 4 - da, 1 - nu
- implicarea, în continuare, a procurorului general în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de verificare și coordonare a activității de urmărire penală desfășurată de către parchetele din circumscripția teritorială a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, în vederea identificării la timp a situațiilor în care dosarele sunt supuse riscului de a rămâne în nelucrare datorită lipsei de personal și a soluțiilor optime ce se impun pentru soluționarea acestora într-un termen rezonabil.
- implicarea procurorului general și a procurorului general adjunct în activitatea de coordonare și control, prin prevederea în planul de activități a unor obiective de verificare a activității judiciare a parchetelor din subordine și a modului în care

procurorii pregătesc ședințele de judecată și asigură reprezentarea Ministerului Public în fața instanțelor de judecată

- luarea măsurilor în vederea cartării hotărârilor judecătorești comunicate, precum și a obiectivelor din programele de activități, conform Nomenclatorului arhivistic în vigoare.
- implicarea procurorilor de execuție cărora le sunt repartizate dosare în care urmărirea penală se efectuează în mod obligatoriu de către procuror în activitatea de urmărire penală și utilizarea instituției delegării efectuării actelor de urmărire penală de către organele de poliție doar în cazuri excepționale, cu fixarea și monitorizarea respectării unor termene certe, pentru a evita riscul prelungirii procedurilor.
- verificarea actelor de cercetare penală și pronunțarea asupra propunerilor formulate de organele poliției judiciare în conformitate cu prevederile art. 322 alin. 1 din Codul de procedură penală.
- dispunerea măsurilor necesare de către procurorii cu funcții de conducere din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, în vederea respectării dispozițiilor art. 141 și art. 143 alin. 1 și 2 din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 947/2019.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Inspecției judiciare și Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Pitești, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Data în București, la data de 07 iulie 2020

Vicepreședinte,

Procuror Tatiana TOADER