

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 62 din 09 aprilie 2020

Analizând Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Pl-x. 121/2020), transmisă spre avizare de Camera Deputaților;

În temeiul dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu majoritatea voturilor valabil exprimate (10 voturi pentru "avizare negativă" și 8 voturi pentru "avizare favorabilă cu observații"):



Consiliul Superior
al Magistraturii

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Avizează negativ Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru motivele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Hotărârea se comunică Camerei Deputaților, potrivit legii.

Data în București, la data de 09 aprilie 2020

Judecător NICOLETA – MARGARETA TÎNȚ
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii





*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020



A V I Z

referitor la Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea
Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Mediu, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

În urma examinării Propunerii legislative pentru organizarea și funcționarea
Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative, transmisă spre avizare de Camera Deputaților;

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul
Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În baza Hotărârii nr. 62 din 09 aprilie 2020 a Plenului Consiliului Superior
al Magistraturii:

Avizează negativ Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea
Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Mediu, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative, înregistrată la Camera Deputaților sub nr. Pl-x
121/2020, pentru următoarele considerente:

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că nu este justificată
înființarea Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Mediu, ca structură distinctă,



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020

[REDACTED] [REDACTED]
cu personalitate juridică, în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație
și Justiție.

Oportunitatea înființării acestei structuri de parchet, specializate în cercetarea infracțiunilor de mediu, a fost analizată atât raportat la gradul de complexitate al acestor infracțiuni și la tot ceea ce presupune, din punct de vedere material și al resursei umane, organizarea și funcționarea acesteia, cât și din perspectiva necesității efective de înființare a unei direcții de parchet. De asemenea au fost avute în vedere și recomandările Comisiei Europene în această materie.

În ce privește posturile propuse a forma schema de personal a noii direcții de parchet s-a reținut că redistribuirea unui număr de 295 posturi de procuror de la parchete la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Mediu ar avea un impact major negativ asupra activității și funcționării acestora.

Din economia propunerii legislative rezultă că posturile de procuror și personal auxiliar de specialitate prevăzute pentru Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Mediu se vor prelua din numărul maxim de posturi prevăzut pentru Ministerul Public prin H.G. nr. 39/2014. În contextul în care, de-a lungul timpului, s-a menținut constant un volum de activitate ridicat în faza de urmărire penală (2014 - 1.880.309 cauze de soluționat; 2015 - 1.832.463 cauze de soluționat; 2016 - 1.776.215 cauze de soluționat; 2017 - 1.752.067 cauze de soluționat; 2018 - 1.753.540 cauze de soluționat și 2019 - 1.766.900 cauze de soluționat) iar gradul de ocupare a posturilor de procuror, la finalul anului 2019, se situează la 82,44%, este evident că reducerea schemelor de personal din parchete va avea efecte negative asupra activității acestora.

Cu privire la numărul de posturi stipulat în propunerea legislativă nu există un studiu de impact din care să rezulte, estimativ, volumul de activitate al structurii nou create și, pe baza acestuia, necesarul de personal prin raportare la mediile naționale de cauze soluționate/procuror și raportului optim grefier/procuror.



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020

[REDACTED] [REDACTED]

De asemenea, nu s-a făcut o analiză a impactului bugetar pe care îl va avea finanțarea a 295 posturi de procuror cu grad profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a 270 posturi de personal auxiliar de specialitate, economic și administrativ și a 40 posturi nou create de specialiști (cu toate drepturile aferente prevăzute de O.U.G. nr. 27/2006).

Datele statistice din anul 2019 arată că parchetele au fost sesizate cu 3.747 cauze care conțin și o infracțiune de mediu și 24.934 cauze având ca obiect infracțiuni silvice. Din acestea au fost soluționate 7.252 în total (1.314 + 5.938).

Astfel, s-a constatat că pe rolul parchetelor există un număr substanțial de cauze având ca obiect generic mediul înconjurător, iar rata de trimiteri în judecată este aproximativ apropiată de cea generală înregistrată la nivelul Ministerului Public.

Complexitatea unor astfel de cauze și gravitatea lor nu justifică în toate cazurile efectuarea urmăririi penale de către procuror. În situația cauzelor complexe se pot stabili echipe comune de anchetă care să cuprindă pe lângă procuror și lucrători de poliție, jandarmerie, specialiști în diferite domenii, funcționari în agenții competente. În plus, se poate opera inclusiv cu preluarea unor cauze, în condițiile art. 325 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, la parchetele ierarhic superioare.

Necesitatea specializării procurorilor în cauzele având ca obiect infracțiuni împotriva mediului înconjurător și similare a fost constatată de-a lungul timpului la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Astfel, prin Ordinul nr. 186/03.08.2018 al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost constituită o rețea națională de procurori specializați în investigarea infracțiunilor contra mediului, fondului forestier, cinegetic, piscicol și patrimoniului cultural. În concretizarea acestui obiectiv, pentru eficientizarea combaterii activităților infracționale în aceste domenii au fost luate măsuri privind evaluarea stadiului cercetărilor în cauzele având acest obiect, stabilirea ca prioritară a investigațiilor, întocmirea unor sinteze de practică



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020

[REDACTED] [REDACTED]
judiciară. Pentru o cooperare adecvată cu autoritățile ce au competențe în
domeniul constatării formelor de ilicit, dar și cu organizațiile neguvernamentale
active în domeniu au fost încheiate în anul 2018 de către Parchetul de pe lângă
Înalta Curte de Casație și Justiție acorduri de colaborare cu Ministerul Mediului și
cu Fundația „Greenpeace CEE România”.

De asemenea, în scopul pregătirii profesionale, în cadrul proiectului intitulat
Combaterea criminalității și corupției, finanțat prin Mecanismul Financiar
Norvegian 2014-2021 sunt prevăzute 5 activități de formare profesională dedicate
acestor procurori specializați în investigarea infracțiunilor contra mediului.

Referitor la situația prezentată în expunerea de motive în legătură cu
declanșarea procedurii de infringement împotriva României într-o cauză privind
poluarea aerului și procedurile premergătoare de infringement privind tăierile
ilegale de arbori din siturile Natura 2000, se constată că problematica protecției
mediului și a pădurilor nu își găsește rezolvarea decât *ultima ratio* prin răspuns de
tip represiv.

Domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice nu se rezumă la
crearea unei structuri de parchet specializat în combaterea infracțiunilor împotriva
mediului înconjurător. E nevoie de o strategie națională și de combaterea
coordonată a tuturor formelor de ilicit împotriva mediului înconjurător, implicând
toate autoritățile și instituțiile cu competențe în domeniu.

Totodată, în Documentul de lucru al Serviciilor Comisiei Europene intitulat
„Evaluarea din 2019 a punerii în aplicare a politicilor de mediu ale Uniunii
Europene Raport de țară România” care însoțește documentul Comunicare a
Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social
European și Comitetul Regiunilor „Evaluarea din 2019 a punerii în aplicare a
politicilor de mediu: o Europă care își protejează cetățenii și sporește calitatea
vieții acestora” se reține că „principalele dificultăți identificate în evaluarea din
2017 a punerii în aplicare a politicilor de mediu (Environmental Implementation
Review - EIR) în ceea ce privește punerea în aplicare de către România a politicii
și a legislației UE în domeniul mediului au fost:



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020

[REDACTED] [REDACTED]
- îmbunătățirea conformării cu legislația UE privind deșeurile și apele uzate urbane în vederea atingerii țintelor UE, având în vedere că se apropie termenele finale prevăzute în Tratatul de aderare a României și

- îmbunătățirea coordonării și consolidarea capacității administrative a autorităților și a agențiilor implicate în punerea în aplicare a legislației UE, în special în ceea ce privește gestionarea apelor și a deșeurilor și protecția și gestionarea siturilor Natura 2000.

În același timp, Raportul privind România - "Implementarea practică și funcționarea politicilor europene de prevenire și combatere a criminalității de mediu", dezbătut în cadrul COPEN și publicat la data de 23.05.2019, a reținut următoarele recomandări pentru România în ceea ce privește activitatea de urmărire penală: să ia în considerare prioritizarea luptei împotriva criminalității de mediu (de exemplu, prin stabilirea unei strategii naționale care să definească obiectivele principale și rolurile autorităților respective implicate în lupta împotriva criminalității de mediu); să elaboreze metode de colectare cuprinzătoare a statisticilor referitoare la infracțiunile privind deșeurile pentru a arăta evoluția/tendențele din România; să înființeze unități specializate în cadrul poliției și să desemneze procurorii specializați în combaterea criminalității privind deșeurile la nivel regional și/sau național; să furnizeze mai multe oportunități de formare a profesioniștilor implicați în detectarea și/sau combaterea criminalității contra mediului; să își revizuiască legislația națională privind criminalitatea contra mediului pentru a evita consecvențele și pentru a permite practicanților să aplice norme privind criminalitatea împotriva mediului; să ia în considerare dezvoltarea unor modalități eficiente de colectare și de prelevare a probelor, astfel încât să fie mai susceptibile de a fi admisibile în instanță; îmbunătățirea capacității sale de detectare, inclusiv controlul fizic al expedierii ilegale a deșeurilor și inspecțiile la sediile companiilor; să se ia în considerare posibilitatea de a acorda Gărzii Naționale de Mediu competențe (limitate) de investigare penală în ceea ce privește legislația UE privind transportul ilegal de deșeuri.

Prin urmare, organismele europene care au evaluat gradul de implementare a politicilor comunitare în materie de protecție a mediului nu au recomandat



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 62 din data de
09 aprilie 2020

[REDACTED] [REDACTED]
înființarea unor structuri autonome de parchet care să aibă competențe exclusive în
domeniu.

Așadar, respectarea prevederilor legale ce contribuie la protejarea mediului,
în scopul garantării dreptului constituțional la un mediu sănătos, poate fi asigurată
de actualele structuri de parchet în cadrul cărora sunt formați procurori specializați
în cercetarea unor astfel de infracțiuni.

Judecător NICOLETA – MARGARETA TÎNȚ
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii

