

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 38

din 17 Ianuarie 2008

În ședința Plenului Consiliului Superior al Magistraturii din data de 17.01.2008 a fost supusă dezbaterii problema referitoare la datele de interes public din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor în funcție, precum și ale foștilor judecători și procurori, care pot fi date publicității.

Având în vedere conținutul aspectelor aduse în atenție, Plenul reține următoarele:

I) Dispozițiile art.33 din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele: „Consiliul Superior al Magistraturii întocmește și păstrează dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor”. De asemenea, potrivit prevederilor art.42 alin.1 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare „Evoluția carierei de judecător sau procuror se consemnează în fișa din dosarul profesional, care se întocmește și se păstrează de Consiliul Superior al Magistraturii.”

Prevederile alin.(2) ale aceluiași articol dispun că “datele conținute în dosarul profesional sunt confidențiale, în condițiile prevăzute de lege”, iar potrivit prevederilor

alineatului (3) “judecătorii și procurorii au acces la propriul dosar profesional și pot obține copii ale actelor existente în dosar.”

Din analiza textelor de lege sus – menționate, rezultă că gestionarea datelor cuprinse în dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor revine Consiliului Superior al Magistraturii.

De asemenea, din interpretarea aceleiași reglementări reiese faptul că, gestionarea datelor cuprinse în dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor revine Consiliului Superior al Magistraturii, fără a se face distincție între judecătorii și procurorii care au exercitat aceste funcții înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.317/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cei care au ocupat aceste funcții după intrarea în vigoare a legii.

Un alt argument, în susținerea acestei interpretări, este și faptul că dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor, vizează strict cariera profesională a acestora, pe perioada în care aceștia au avut calitatea de judecător sau procuror.

Pentru considerentele de mai sus, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține că datele de interes public din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor, în funcție, precum și ale foștilor judecători și procurori, pot fi date publicității doar prin intermediul Consiliului Superior al Magistraturii.

II) Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că următoarele informații din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor în funcție, precum și ale foștilor judecători și procurori, au caracterul de informații de interes public :

- 1) - traseul profesional;
- 2) - calificativele acordate în urma evaluării activității profesionale;
- 3) - sancțiunile disciplinare aplicate în cursul carierei profesionale.

La pronunțarea acestei soluții, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a avut în vedere următoarele:

Potrivit dispozițiilor art.1 din Legea nr. 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public, republicată, cu modificările și completările ulterioare „accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în

conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.”

În conformitate cu prevederile art.2 din același act normativ, s-a stabilit că:

- a) **prin autoritate sau instituție publică** se înțelege orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, companie națională, precum și orice societate comercială aflată sub autoritatea unei autorități publice centrale ori locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar;
- b) **prin informație de interes public** se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației;
- c) **prin informație cu privire la datele personale** se înțelege orice informație privind o persoană fizică identificată sau identificabilă.

Instituția Consiliului Superior al Magistraturii este reglementată de Constituția României, republicată, în Capitolul VI, Secțiunea a 3- a, art.133, în cadrul Autorității judecătorești.

Potrivit dispozițiilor art.133 alin.1 din Constituția României, republicată și ale art. 1 alin.1 din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unul dintre rolurile fundamentale ale Consiliului Superior al Magistraturii este acela de garant al independenței justiției.

Or, nu există niciun dubiu cu privire la faptul că justiția este un serviciu eminamente public și că activitatea tuturor instituțiilor care fac parte din Autoritatea judecătorească prezintă un interes deosebit pentru societatea civilă.

Astfel că, în conformitate cu dispozițiile art.3 din Legea nr.544/2001 privind accesul la informațiile de interes public, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Superior al Magistraturii, în calitatea sa de instituție publică, trebuie să asigure accesul la informațiile de interes public.

Prevederea conținută la alin. 2 al art. 42 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia datele din dosarele profesionale

sunt confidențiale, potrivit legii, trebuie interpretată în acord cu dispozițiile legale incidente.

Din analiza dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, rezultă că accesul la informațiile de interes public trebuie să fie neîngrădit, excepțiile de la această regulă fiind de strictă interpretare și aplicare.

Art.12 din această lege prevede informațiile exceptate de la accesul liber al cetățenilor, astfel:

- a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;
- b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;
- c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii;
- d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;
- e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;
- f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;
- g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

Datele din dosarul profesional conțin informații referitoare la cariera profesională a judecătorilor și procurorilor, date care, în principiu, nu se regăsesc în niciuna dintre categoriile exceptate de la accesul liber al cetățenilor la informațiile publice.

Cu privire la protejarea datelor cu caracter personal, în art.1) din Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, se arată că această lege “are ca scop garantarea

și protejarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în special a dreptului la viața intimă, familială și privată, cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal.”

Traseul profesional, calificativele acordate și sancțiunile disciplinare aplicate judecătorilor și procurorilor, privesc activitatea profesională și nu reprezintă date cu caracter personal.

1) Datele din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor, referitoare la traseul profesional al acestora, sunt informații publice, ca urmare a dispozițiilor prevăzute în Legea nr. 303/2004, privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

Toate etapele din cariera unui judecător sau procuror, respectiv numirea în funcția de judecător sau procuror, precum și numirea în funcții de conducere, promovarea în funcții de execuție, au la bază un examen sau concurs ale cărui rezultate sunt date publicității, potrivit legii.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare „Rezultatele examenului de capacitate se înscriu în tabelul de clasificare a candidaților, care se afișează la sediul Institutului Național al Magistraturii și se publică pe pagina de Internet a Consiliului Superior al Magistraturii și pe cea a Institutului Național al Magistraturii.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 31 din aceeași lege „Judecătorii și procurorii care au promovat examenul de capacitate sunt numiți de Președintele României, la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii.” Numirea acestora se face prin Decret al Președintelui României, document, care, potrivit legii, se publică în Monitorul Oficial al României.

În cuprinsul art. 43, din același act normativ, se menționează că „Promovarea judecătorilor și procurorilor se face numai prin concurs organizat la nivel național, în limita posturilor vacante existente la tribunale și curți de apel sau, după caz, la parchete”, iar în conformitate cu prevederile art. 23 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de promovare a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 621 din data de 21.09.2006, „

rezultatele acestui concurs se publică simultan pe paginile de Internet ale Consiliului Superior al Magistraturii, Institutului Național al Magistraturii și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, și se transmit în vederea afișării la sediile curților, tribunalelor și judecătoriilor, precum și la sediile parchetelor de pe lângă acestea”.

Dispoziții similare se regăsesc și în cuprinsul Regulamentului de organizare și desfășurare a concursului sau examenului pentru numirea în funcții de conducere a judecătorilor și procurorilor, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 320 din data de 27.04.2006.

Eliberarea din funcția de judecător sau procuror se dispune, de asemenea, prin Decret al Președintelui României, decret care, potrivit legii, se publică în Monitorul Oficial al României.

Art.29 alin.6 din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune că Hotărârile Plenului privind cariera și drepturile judecătorilor se publică în Buletinul Oficial al Consiliului Superior al Magistraturii și pe pagina de Internet a Consiliului Superior al Magistraturii.

2) Aplicarea de către Secțiile pentru judecători și procurori ale Consiliului Superior al Magistraturii de sancțiuni disciplinare, trebuie adusă la cunoștința publicului, întrucât necesitatea informării opiniei publice cu privire la activitatea profesională a judecătorilor și procurorilor, prevalează oricărui alt drept sau interes, inclusiv interesului judecătorului sancționat disciplinar, în scopul asigurării unui echilibru între interesul general al societății și interesul individual al judecătorului sancționat. De altfel, în acest sens, s-a decis publicarea pe site - ul Consiliului Superior al Magistraturii a sancțiunilor disciplinare aplicate de către Consiliul Superior al Magistraturii, judecătorilor și procurorilor.

În conformitate cu dispozițiile 134 alin 5 din Constituția României, republicată, și ale art. 44 alin.1 (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Superior al Magistraturii îndeplinește, prin secțiile sale, rolul de instanță de judecată în domeniul răspunderii disciplinare a judecătorilor și a procurorilor”.

Regulile de procedură în domeniul răspunderii disciplinare a judecătorilor și procurorilor sunt prevăzute în art. 45 - 49 din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma modificării art. 322 pct. 4), teza finală din Codul de procedură civilă, sancționarea disciplinară judecătorului sau procurorului pentru exercitarea funcției cu rea-credință sau gravă neglijență, reprezintă unul dintre motivele de revizuire a hotărârilor judecătorești, ceea ce justifică și mai mult aducerea la cunoștința publicului a sancțiunilor disciplinare aplicate judecătorilor și procurorilor.

Cu privire la sancțiunile disciplinare, este important de menționat faptul că la art. 44 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că “pot participa la concursul de promovare la instanțele sau parchetele imediat superioare judecătorii și procurorii care au avut calificativul “foarte bine” la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar în ultimii 3 ani și îndeplinesc condițiile minime de vechime prevăzute de lege.” Dispoziții asemănătoare se regăsesc și în cuprinsul art. 48 alin.1 și 2 din actul normativ sus menționat, unde se prevede că “numirea în funcțiile de președinte și vicepreședinte la judecătorii, tribunale, tribunale specializate și curți de apel se face numai prin concurs sau examen organizat, ori de câte ori este necesar, de Consiliul Superior al Magistraturii, prin Institutul Național al Magistraturii” și că “pot participa la concurs sau examen judecătorii care au calificativul “foarte bine” la ultima evaluare, nu au fost sancționați disciplinar în ultimii 3 ani și îndeplinesc condițiile de vechime prevăzute de lege.

Se constată din analiza textelor de lege anterior amintite că sunt aruate în vedere doar sancțiunile disciplinare aplicate cu mai puțin de 3 ani înainte de momentul înscrierii în vederea participării la examenul de promovare în funcții de execuție sau pentru numirea într-o funcție de conducere.

3 - Un aspect important al carierei judecătorilor și procurorilor, îl constituie evaluarea activității profesionale a acestora.

Coroborând aceasta cu dispozițiile art. 29 alin.6 din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora Hotărârile Plenului privind cariera și drepturile judecătorilor se publică în Buletinul Oficial al Consiliului Superior al Magistraturii și pe pagina de Internet a

Consiliului Superior al Magistraturii, rezultă că și calificativele acordate în urma evaluării activității profesionale sunt informații publice și în vederea informării opiniei publice acestea pot fi date publicității, însă, așa cum s-a precizat anterior, numai prin intermediul Consiliului Superior al Magistraturii.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 33 din Legea nr. 317/2004, privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 42 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

PLENUL CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Constituie informații de interes public datele din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor, în funcție, precum și ale foștilor judecători și procurori, referitoare la: traseul profesional, calificativele acordate în urma evaluării activității profesionale și sancțiunile disciplinare aplicate în cursul carierei profesionale.

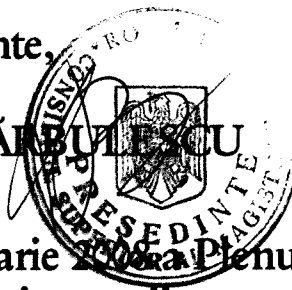
Art.2 - Datele de interes public din dosarele profesionale ale judecătorilor și procurorilor, în funcție, precum și ale foștilor judecători și procurori, pot fi date publicității doar prin intermediul Consiliului Superior al Magistraturii.

Art.3 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea punerii în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 17 Ianuarie 2008

Președinte,

Judecător Lidia BĂRBULESCU



Hotărârea nr. 38 din data de 17 ianuarie 2009 a Plenului Consiliului
Superior al Magistraturii